



- 1.0 INTRODUCCIÓN
- 2.0 DESCRIPCIÓN DEL HÁBITAT RURAL EN EL SALVADOR
- 3.0 PROGRAMAS Y POLÍTICAS PARA LA RURALIDAD EN EL SALVADOR
- 4.0 FUNDASAL Y SU CONTRIBUCIÓN AL HÁBITAT RURAL
- 5.0 CRONOLOGÍA

HÁBITAT RURAL: UN ENORME RETO PARA EL CUMPLIMIENTO DEL DERECHO HUMANO A LA VIVIENDA EN EL SALVADOR

La CARTA URBANA es una publicación de FUNDASAL cuyo objetivo es plantear a la comunidad nacional e internacional la posición de la Institución (opiniones, críticas, proposiciones, etc.) sobre las cuestiones más relevantes del hábitat popular del país.

1.0 INTRODUCCIÓN

La ruralidad en El Salvador, como tema de análisis, ha sido relegado y discutido a la dinámica de la agricultura, como única característica, señalándola como el determinante y condicionante del enfoque de trabajo de la mayoría de entidades Estatales; sin embargo, no se indaga integralmente sobre las condiciones de habitabilidad de las familias que viven en las áreas rurales salvadoreñas y por ende las políticas o programas de desarrollo y/o mejoramiento de los asentamientos rurales son de poco impacto.

Hablar de hábitat o asentamientos rurales no se debe limitar a las viviendas – techo, piso y cuatro paredes – se debe ampliar la visión considerando las relaciones de la población en su entorno, el tejido social existente, dinámica de desarrollo social, cultural, económica y política propia, existencia de servicios e infraestructura básica y la vinculación con los recursos naturales, etc. Es decir todos aquellos aspectos determinan las condiciones de vida de las familias rurales.

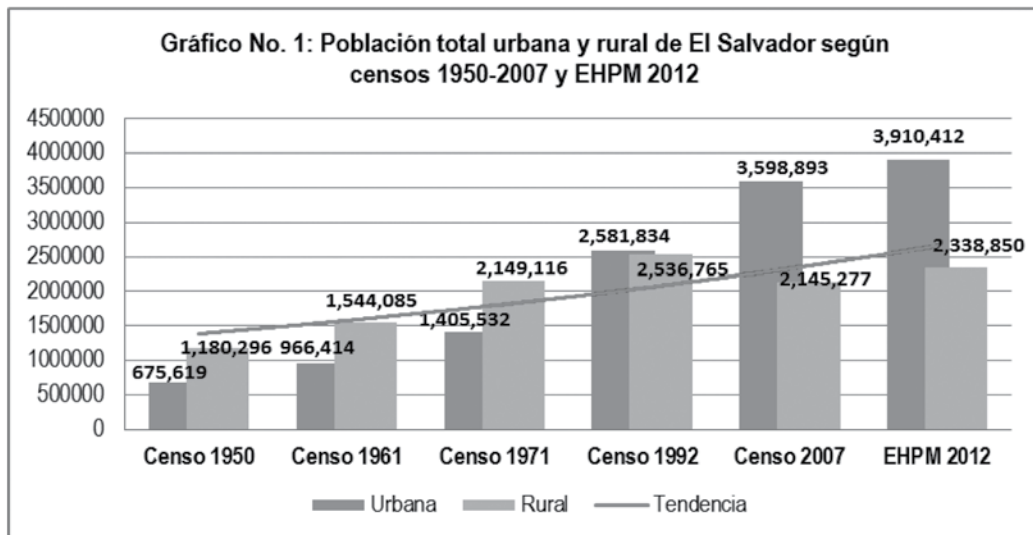
La Fundación Salvadoreña de Desarrollo y Vivienda Mínima (FUNDASAL), en sus 45 años de trabajo, ha desarrollado intervenciones a nivel de programas y proyectos que han mejorado la calidad de vida de la población rural en el área del hábitat, tomando en cuenta aspectos como: la vivienda, saneamiento ambiental, infraestructura básica, equipamiento comunal, organización social, legalización de la tierra y de organismos sociales; y en menor escala, incentivos económicos para el desarrollo de acciones de emprendimiento de las familias. El aporte institucional en el área rural se ha dado desde el comienzo de su gestión, acentuando su presencia a partir de 1985 hasta la actualidad.

La presente Carta Urbana expone un balance general sobre las condiciones de hábitat rural según datos oficiales de El Salvador, exterioriza los programas y políticas actuales de abordaje y; finalmente refleja el aporte que FUNDASAL ha dado a la mejora del hábitat rural salvadoreño.

2.0 DESCRIPCIÓN DEL HÁBITAT RURAL EN EL SALVADOR

La población rural en El Salvador ha experimentado una reducción significativa durante el periodo de 1950-2007 según datos de los Censos Nacionales de Población y Vivienda (de 63.6% a 37.3%); sin embargo para el año 2012, la En-

cuesta de Hogares y Propósitos Múltiples (EHPM) refleja un leve aumento de 37.4%, totalizando 2,338,850 personas según se muestra en la gráfica siguiente:



Fuente: Elaboración propia en base a datos de los censos y EHPM, DIGESTYC.

Según el censo 2007, nueve de los catorce departamentos; y 183 de los 262 municipios de El Salvador, presentan un porcentaje mayor referente a la población que reside en el área rural, reflejando que las áreas urbanas contienen una alta densidad poblacional «mayor cantidad de población en menor espacio territorial» esta dinámica de proporción está muy relacionada a las tendencias de migración interna y externa de mejores oportunidades económicas que son muy difíciles obtenerlas en las áreas rurales por el fenómeno de las pandillas, el incremento de la delincuencia, falta de empleo, etc.

Para el año 2012¹ el costo de la Canasta Básica Alimentaria (CBA) para un hogar promedio de 4.2 miembros fue de \$131.4 dólares y el costo de la Canasta Básica Ampliada ² (CA) fue de \$262.8; si se hace una comparación entre este costo y el ingreso mensual –en el mismo año– para una persona que se dedica a la agricultura fue de \$104.98³ dólares reflejando así una diferencia de

-\$157.82 dólares por encima del ingreso devengado, esto refleja las difíciles condiciones en que las familias rurales se ven expuestas para satisfacer las necesidades fundamentales como el alimento y la nutrición.

Los niveles de pobreza en El Salvador principalmente muestran un rostro prominentemente rural, esto se deduce por la dinámica que presentan los porcentajes de hogares en pobreza global desde el año 2000 hasta 2012 (Gráfico No.2) donde el comportamiento de la pobreza en el área rural mantiene una estructura constante –de estancamiento– con variaciones no muy significativas, siendo alrededor de 13.4 puntos porcentuales superior a la pobreza urbana, esta falta de progreso en la brecha de la pobreza durante la última década, indica las dificultades en abordar integralmente la pobreza estructural rural, aunque en el último quinquenio existan programas importantes con ese propósito.

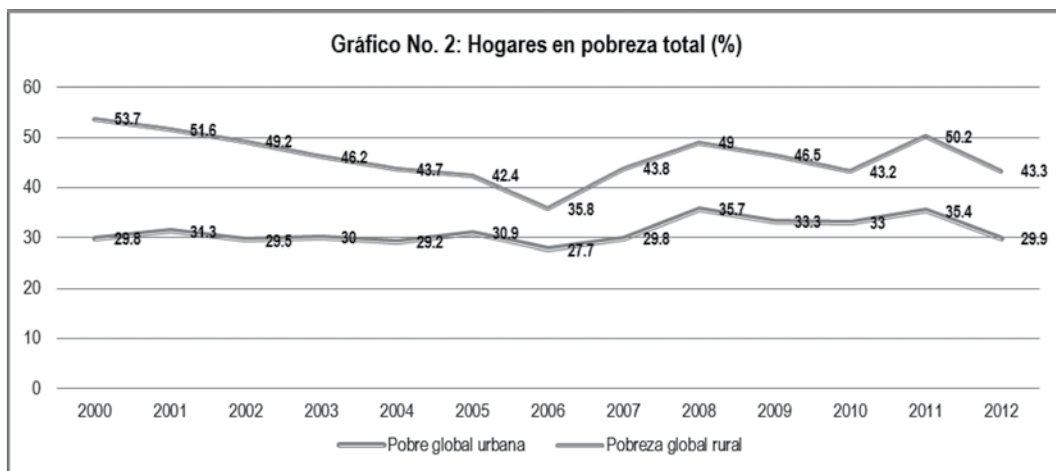
¹ EHPM 2012, DIGESTYC.

² Dos veces el costo de la canasta básica

³ Datos oficiales del Ministerio de Trabajo y Previsión Social

Aún si indagamos la pobreza al interior de las áreas rurales, nos damos cuenta que existen diferencias importantes en la dinámica, por ejemplo el porcentaje de hogares en pobreza relativa para el 2012 representa el 29.78% y los hogares en pobreza extrema un 15.12%.

Más allá de las cantidades esto representa un grave problema histórico de exclusión y marginación de las familias rurales, el cual se ve reflejado en la falta de acceso y calidad de servicios e infraestructura básica, salud, etc.



Fuente: Elaboración propia a partir de datos de las EHPM 2000-2012

Para tener un panorama más completo sobre la calidad de vida en las áreas rurales, se debe conocer las condiciones sobre la existencia, acceso y/o calidad de la infraestructura y servicios básicos; por ejemplo durante las últimas décadas una problemática muy sentida es la referente al agua potable y saneamiento, condicionantes que tienen una relación muy estrecha en la prevención y combate de enfermedades en los grupos más vulnerables como la niñez y las personas de la tercera edad. Sin indagar en la calidad y periodicidad del acceso, solamente el 56.1% de los 557,024 hogares rurales a nivel nacional cuentan con acceso al servicio de agua por cañería dentro y fuera de la vivienda, de éste total 31,022 hogares se abastecen con cañería del vecino y 55,395 hogares se abastecen mediante ojo de agua, río o quebrada. En cuanto al saneamiento, cabe resaltar que solamente el 14%⁴ cuenta con servi-

cio sanitario, el 71.6% de los hogares queman los desechos sólidos que producen las familias; y más de la mitad de los hogares (50.5%) cuentan con el servicio de baño a través de barril o pila al aire libre, casi siempre sin infraestructura de resguardo o que garantice la privacidad de los miembros del hogar. Otros indicadores de acceso a servicios básicos reflejan el atraso que hay todavía en las áreas rurales, por ejemplo para el 2012 existían un 34.6% de hogares que no cuentan con acceso a energía eléctrica propia.

La educación es considerada uno de los caminos que permite a las personas alcanzar el desarrollo humano y superar la pobreza. Sin embargo, es un problema fundamental que enfrentan las familias rurales donde la escolaridad promedio alcanza mínimamente 4.6 años es decir, iniciando el segundo ciclo de educación básica, representando otro obstáculo más para el goce de una buena



Fotografía: Vivienda rural, cantón El Tránsito, San Pablo Tacachico, La Libertad

«El país no cuenta con series estadísticas muy largas sobre las características de las viviendas y el acceso de los hogares a servicios sociales básicos. La información disponible indica que, pese a los importantes progresos durante los últimos cincuenta años, los déficits continúan siendo considerables, especialmente en los hogares del área rural»
(PNUD, IDHES 2013).

calidad de vida con mayores y mejores oportunidades de desarrollo integral de las familias y las comunidades.

Con respecto a la vivienda rural, cabe resaltar que en el país existe un déficit habitacional -cuantitativo (falta de vivienda nueva) y cualitativo (que presenta distintas carencias)- del 58% de los hogares salvadoreños aproximadamente.

Indagando en la caracterización de la mayoría de viviendas rurales, oficialmente se definen tres aspectos principales: Techo, Paredes y Pisos como referentes para su caracterización, pero hace falta profundizar en el nivel de hacinamiento, en el estado en que se encuentran los materiales constructivos de las viviendas, el nivel de riesgo, ubicación con respecto a infraestructura pública, etc.

La precariedad de la vivienda rural se ve disminuida al tratar de explicarla solamente mediante porcentajes y cantidades, sin embargo se tratará de ver el significado de ellas:

Considerando rangos y definiciones de hacinamiento retomadas por la Comisión Económica para América Latina (CEPAL) y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) ⁵, calculando el índice de hacinamiento –relación entre el número de miembros del hogar y el número de espacios que usamos como dormitorios– según la EHPM 2012 para el área rural, encontramos que el 36.4%, o sea 202,944 hogares viven en hacinamiento, lo que se convierte en un riesgo para el aumento del estrés, transmisión de enfermedades contagiosas, violaciones y abusos sexuales, maltrato familiar, incesto, violación a la privacidad, promiscuidad, conductas sexuales en niñez no acorde a su edad, dificultades para el desarrollo de actividades, accidentes, etc. Con respecto al material de la cubierta del techo, predomina principalmente la teja de barro o de cemento con presencia en el 46.3% de los hogares y la lámina metálica en el 41.4%; en cuanto a los tipos de materiales mayoritariamente utiliza-

⁵ Cuando en la vivienda hay más de 3 personas por dormitorio se considera que existe hacinamiento

dos para las paredes en las viviendas rurales salvadoreñas el ladrillo de bloque (concreto o mixto) (50.4%), adobe (29.5%) y lámina metálica (7.2%); el tipo de piso predominante es el de tierra con un 37.1% que equivale a 206,528 hogares, seguido de piso de cemento con el 30.6% y 132,654 hogares con piso de ladrillo de cemento común.

Estos tipos de materiales utilizados en la construcción de vivienda no representa un peligro por sí mismos si no por la precariedad o el tipo de construcción sin criterios técnicos, cuyas características no son incluidas en los informes estadísticos nacionales, por lo que la problemática se ve disminuida.

Otro problema muy sentido en los hogares salvadoreños rurales es el riesgo latente de enfermedades infecciosas y parasitarias. Por ejemplo una enfermedad muy sentida y poco reflejada es el Mal de Chagas que está directamente relacionada con la precariedad del hábitat, la práctica de malos hábitos, el desconocimiento del vector, etc. Otras enfermedades principales son las gastrointestinales y alérgicas producidas por las malas condiciones de saneamiento.

Uno de los cambios ocurridos en la sociedad rural en los últimos 20 años aproximadamente es la disminución y reducción de la calidad de los recursos naturales como la tierra para cultivos, los bosques, los suelos habitables y el agua. Esta situación tiene impactos negativos en la sociedad rural debido a que son la base del desarrollo productivo en el campo. La explotación de recursos pétreos

de los ríos, la deforestación, la contaminación de los mantos acuíferos, etc., son problemas que han repercutido en la calidad de vida de las familias, en la exposición a riesgos ante fenómenos naturales extremos, en la falta de empleo, en la disminución de alimentos y la incidencia de enfermedades como la insuficiencia renal, éstas y otras son las problemáticas que hoy en día tienen más realce.

En resumen más allá de las estadísticas poblacionales, existe un conjunto de procesos y variables que se deben de tomar en cuenta para entender las condiciones de la ruralidad salvadoreña y sus implicaciones en el territorio –entendido como un espacio social, no solo espacial, donde existen actores sociales que lo transforman y modifican en la precariedad de su hábitat. Las concepciones del desarrollo rural se deben modificar en la medida en que se percibe con mayor claridad la complejidad y diversidad de la realidad y se evidencian las restricciones, posibilidades de sus explicaciones y alcances. Por su parte, las comunidades rurales han presentado y continúan presentando cambios estructurales, debido en buena parte al modelo de desarrollo global y nacional. Estos cambios hacen que tengamos que ver y analizar lo rural de distinta forma, en esta medida, que las definiciones y estrategias del desarrollo rural que se implementan se adapten a dichas modificaciones, tomando en cuenta la participación de todos los actores que deben insertarse en estos cambios.

3.0 PROGRAMAS Y POLÍTICAS PARA LA RURALIDAD EN EL SALVADOR

En este apartado se hace una breve descripción de los principales enfoques gubernamentales dirigidos hacia las familias rurales. El objetivo de este balance no es evaluar si los programas gubernamentales ejecutados en el último quinquenio son buenos o

malos, efectivos o no, sino más bien dar a conocer la problemática y las respuestas dadas hasta el momento por parte del Estado salvadoreño, por lo que se realiza una descripción breve y general de las iniciativas y programas de mayor magnitud.

Actualmente uno de los programas más grandes es el de **Comunidades Solidarias Rurales (CRS)** que es una de las intervenciones del programa Comunidades Solidarias ejecutado por el Fondo de Inversión Social para el Desarrollo Local (FISDL), éste, se implementa en 100 municipios con condiciones de Pobreza Extrema Severa y Pobreza Extrema Alta –según el Mapa de Pobreza FLACSO -FISDL de 2005– este programa se creó en el año 2009.

Las CRS, es una estrategia del Sistema de Protección Social Universal, que pretende –según el Gobierno de El Salvador (GOES)- mejorar las condiciones de vida de las familias rurales a través de cuatro ejes de acción:

- 1 Capital Humano: Transferencias Monetarias (Pensión Básica Universal para las Personas Adultas Mayores y el Bono para la Salud y la Educación)
- 2 Servicios Básicos: agua potable y saneamiento básico; electrificación, salud, educación y mejora de Caminos.
- 3 Generación de Ingresos: Fomento de capacidades productivas de las familias.
- 4 Gestión Territorial: Fortalecimiento de gobiernos locales y fomento de participación ciudadana.

Solamente para el año 2013 el presupuesto para ejecutar este programa ascendía a **\$63,745,415** representando un porcentaje del **57.3%** del presupuesto del FISDL⁶, de este total **\$34,055,400** fue dirigido a Infraestructura Social Básica y Bonos para Educación y Salud; **\$6,230,380** para Fomento de Desarrollo Local y Gobernanza; **\$2,500,940** para el Programa de Atención a la Pobreza con Participación Ciudadana y **\$20,958,695** para el Financiamiento a la Pensión Básica - Adulto Mayor.

Es de destacar que para el año 2014 se han aprobado solamente **\$56,165,435** dólares, una cantidad menor –con una diferencia de **-\$7,579,980-** a la del año 2013.

El **Programa de Agua y Saneamiento Rural**; que es parte del Programa de Desarrollo Local ejecutado por el FISDL, busca ampliar la cobertura de agua y saneamiento con sistemas sostenibles, tanto desde el punto de vista ambiental como en su operación y mantenimiento, en diferentes zonas rurales del país. El año pasado –2013- este rubro presupuestó \$8,709,170 dólares.

En el área de la Educación, como parte del **Plan Social Educativo Vamos a la Escuela** del Ministerio de Educación existen los siguientes tres programas donde incluyen el área rural:

Programa de Dotación de Uniformes, Zapatos y Útiles Escolares para estudiantes de Educación Parvularia y Educación Básica del Sector Público (conocido como paquete escolar) fue puesto en marcha desde el 2010, según datos del Ministerio de Educación (MINED) se ven beneficiados un promedio de 1.3 millones de estudiantes de centros escolares rurales y urbanos desde parvularia hasta noveno grado. Este paquete escolar incluye la entrega anual de dos uniformes, un par de zapatos y un paquete de útiles a niñas y niños, las familias reciben la dotación por cada hijo o hija que asiste a la escuela. Según la Secretaría Técnica de la Presidencia este programa busca garantizar el derecho a la educación, incentivar el aumento de la matrícula y la permanencia en los centros escolares, disminuyendo el gasto familiar invertido en la educación de los hijos/hijas.

Programa de alimentación y salud escolar tiene como propósito mejorar el estado nutricional de los estudiantes para propiciar condiciones de aprendi-

zaje y permanencia en la escuela, por medio de la entrega de un refrigerio diario (vaso de leche o bebida fortificada, arroz, frijol, aceite, azúcar) con la participación de la comunidad educativa.

Un programa mayormente dirigido a las familias rurales es el **Plan de Agricultura Familiar (PAF)** referido a las familias que desarrollan principalmente actividades productivas agropecuarias, forestales, pesqueras y acuícolas, que utilizan en sus procesos mano de obra familiar. Este programa se fundamenta en cuatro ejes:

1. Abastecimiento Nacional para la Seguridad Alimentaria y Nutricional.
2. Agricultura Familiar para el Encadenamiento Productivo.
3. Innovación Agropecuaria, y
4. Enlace con la Industria y el Comercio.

En el tema de salud, dentro del **Plan de Salud Integral Familiar** del Ministerio de Salud, el programa más sentido en las áreas rurales son los Equipos Comunitarios de Salud Familiar (ECOS) que han modificado la estrategia de trabajo con las comunidades iniciando una atención más cercana y especializada, sin embargo es un proyecto piloto que está en desarrollo y que está ampliando su cobertura a nivel nacional.

Al indagar sobre los programas de vivienda dirigidos a las familias rurales, no se encontró dato alguno sobre la existencia de un programa especial para mejoramiento, construcción o adquisición de viviendas en el área rural. Solamente existen los programas Casa para Todos, con financiamiento del Fondo Social para la Vivienda (FSV) y el

Fondo Nacional para la Vivienda Popular (FONAVIPO), los cuales dan atención general y bajo la modalidad de créditos con limitaciones —en sus requisitos— para las familias empobrecidas del área rural ya que los créditos son enfocados a familias de escasos recursos con ingresos de hasta cuatro salarios mínimos siempre que tengan capacidad de pago, normalmente otorga los créditos a través de instituciones financieras autorizadas como son los bancos, cooperativas, cajas de créditos, etc; las cuales hacen sus evaluaciones de los ingresos y gastos mensuales para determinar si son sujetos de crédito. Esto significa que, para recibir un préstamo, las personas por lo menos tienen que formar parte del sector formal de la economía, dado que tienen que cumplir con una serie de requisitos indispensables para que se les pueda considerar en el otorgamiento, no hay línea específica de créditos para el área rural.

Sin embargo el único aporte para el cumplimiento del derecho a una vivienda adecuada es el que se refleja por parte del Instituto de Legalización de la Propiedad (ILP) con la entrega de Títulos de Propiedad a las familias que tenían años de haberlo solicitado y que no tenían resuelta la legalidad de la tenencia de la tierra donde residían.

Este panorama general de algunos programas más grandes implementados por el Estado, demuestran que el hábitat rural se encuentra en desventaja y que por su complejidad, requiere de intervenciones integrales y estructurales, que tomen en cuenta variables e indicadores estrechamente relacionados, que contribuyan y garanticen el mejoramiento sostenible, integral y sustentable de las condiciones de vida de las familias empobrecidas.

4.0 FUNDASAL Y SU CONTRIBUCIÓN AL HABITAT RURAL

FUNDASAL desde su visión, busca ser una institución comprometida con las transformaciones sociopolíticas que contribuyan a superar la vulne-

rabilidad y exclusión para el desarrollo de los sectores empobrecidos. En este último apartado se hace un breve recuento del trabajo que ha realiza-

do en el área rural, mencionando los proyectos de mayor magnitud que ha ejecutado.

FUNDASAL desde su accionar con las familias rurales entiende como **Asentamiento Rural** las áreas poblacionales ubicadas espacial, física, cultural y socialmente dentro del ámbito rural definido bajo el enfoque de territorios en transformación, el cual presenta una relación baja entre la densidad poblacional y la superficie espacial; se caracteriza principalmente por contener una alta riqueza de recursos naturales, con predominio de actividades primarias - sin limitarlo a lo agrícola - carece de infraestructura básica, poco y/o difícil acceso a servicios básicos y públicos en calidad y cantidad.

El aporte de FUNDASAL al mejoramiento del hábitat rural inicia desde el comienzo de su gestión (1968), sin embargo se acentúa su presencia en las áreas rurales a partir de 1985 con proyectos ejecutados durante el conflicto armado específicamente en repoblamientos de civiles desplazados (Villa de Tenancingo) y nuevos asentamientos para familias refugiadas por el conflicto armado como San Laureano, El Sitio y Santa Marta, entre otros.

En la década de los años 90; después de los Acuerdos de Paz, ejecuta el **proyecto Obsidiana el cual consistió en la construcción de viviendas para excombatientes del Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional (FMLN) en 75**



Fotografía: Proyecto Dotación de Viviendas Permanentes a Familias de Bajos Recursos, Sector Guaymas, República de Honduras

asentamientos en 9 departamentos. De igual forma se realizaron proyectos de agua potable y construcción de letrinas; dentro de estos años se realizó la reconstrucción de la Villa San José Las Flores.

Posterior al Mitch (1999-2000) en el Bajo Lempa y en el departamento de Ahuachapán, FUNDASAL reconstruye viviendas, servicios básicos como pozos de agua potable, letrinas; además del fortalecimiento de la organización comunitaria y de las organizaciones de base.

El trabajo de FUNDASAL en el área rural sobrepasó las fronteras salvadoreñas, como consecuencia de la enorme destrucción que ocasionó la tormenta Mitch en la República de Honduras y atendiendo la solicitud de apoyo de parte de la Iglesia Católica de ese país, se suscribe un Convenio de Cooperación y Coordinación Interinstitucional con el Comité de Reconstrucción de la Iglesia Católica de Honduras, la municipalidad de El Progreso y la Organización de Damnificados, para la construcción de viviendas permanentes. La intervención consistió en aspectos de tecnología constructiva, programas sociales, jornadas educativas, organización comunitaria y en la formación, capacitación de líderes comunitarios en las diferentes aldeas (cantones), en total el apoyo fue de **1,215 viviendas en los municipios hondureños de El Progreso y El Negrito.**

Un aporte fundamental para el desarrollo rural fue el Programa de Reconstrucción de Viviendas Post-Terremotos (PRVPT) del 2001.

Los daños en las unidades habitacionales con los dos terremotos totalizaron 46,768 viviendas afectadas – 64.9% del departamento de La Paz – de estas 28,678 (39.8%) quedaron en condiciones inhabitables y 18,090 (25.1%) sufrieron daños reparables.

En el área rural del departamento de La Paz, fueron afectadas 33,253 viviendas, de estas 21,513 quedaron en condiciones inhabitables y 11,740 con daños reparables. (DIGESTYC, 2001).

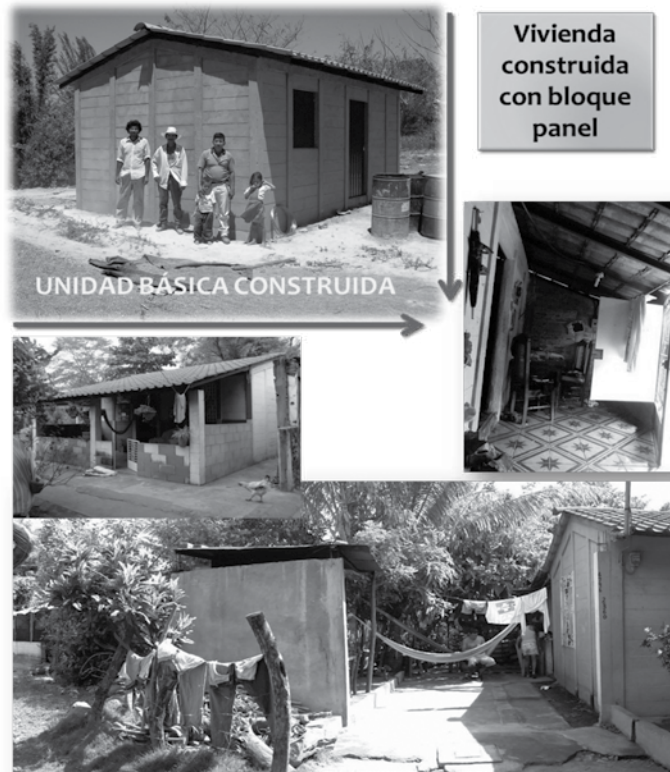
El PRVPT nace como una respuesta de FUNDASAL con la cooperación del gobierno y el pueblo alemán, a través del KfW (Banco que maneja la cooperación financiera alemana) designando a FUNDASAL como entidad ejecutora, con el fin de “contribuir a restablecer o mejorar las condiciones deterioradas de las familias afectadas por los terremotos de enero y febrero de 2001 en el departamento de La Paz”.

El objetivo del PRVPT fue “Contribuir a mejorar las condiciones del hábitat del departamento de La Paz, mediante el fortalecimiento de la participación ciudadana y la articulación de los diferentes actores del desarrollo local”. Por consiguiente, la construcción de viviendas e infraestructura sanitaria fue el punto de entrada para desatar estrategias de desarrollo, de corto, mediano y largo plazo, donde la participación ciudadana fue el eje principal. Inició su ejecución en cuatro municipios, progresivamente amplió su cobertura a 18 de los 22 municipios del departamento.

El PRVPT tuvo desde su planteamiento inicial un enfoque integral: teniendo como eje la restitución de las viviendas destruidas, se reconstruyó además el tejido social: interrelación de poblado-

res y articulación con gobiernos locales. Incorporó componentes económicos y sociales, consientes que el hábitat es un concepto que va más allá de la vivienda y su espacio circundante.

LOS COMPONENTES FÍSICOS: se construyeron



6,472 viviendas, 1,034 letrinas aboneras acompañadas de afiches, manuales y capacitación a las familias para el mantenimiento y uso de las mismas y se construyeron 6 proyectos de agua potable, beneficiando a 943 viviendas, aproximadamente 5,473 personas. Todos estos aspectos constituyeron la base en torno a la cual se articuló la organización y participación ciudadana y se complementó entre sí para influir de forma contundente a mejorar el hábitat de las familias. Un as-

pecto a resaltar fue la metodología de ayuda mutua, que dio impulso a procesos organizativos, y establece la diferencia en relación a otros proyectos desarrollados en la zona.

COMPONENTE ECONÓMICO: “Fondo para el Fortalecimiento de la Economía Familiar

(SECOME)” su objetivo fue apoyar a la población afectada con el otorgamiento de un fondo semilla para pequeñas inversiones que permitiera a la familia generar ingresos, con un enfoque preferencial a mujeres solas jefas de hogar, ancianos, personas lisiadas y/o personas

que no son sujetos de crédito ante instituciones financieras. El fondo semilla era de \$57.14 por familia, para invertir en proyectos que ayudaran a mitigar la precaria condición económica de éstas.

COMPONENTES SOCIALES: desde el inicio del programa se desarrollaron acciones de formación y organización a las Directivas Comunales: Durante la ayuda mutua se capacitó a directivos, liderazgo comunal y representantes de equipos, y se integra-

ron núcleos intercomunales. Como resultado, se elaboró un diagnóstico de las principales necesidades y problemáticas del hábitat, se fortalecieron las directivas comunales y se integraron estructuras intermunicipales.

Capacitación de líderes: partiendo del diagnóstico de necesidades de capacitación y organización en la zona de intervención del PRVPT, se constató la débil organización (juntas directivas desarticuladas), y los vacíos en el liderazgo de las estructuras comunitarias. Por lo que se desarrollaron procesos sistemáticos de capacitación para líderes potenciales y miembros de las ADESCO. El objetivo fue dotar de herramientas metodológicas para cualificar las potencialidades del liderazgo, y generar mecanismos de participación ciudadana en los procesos de desarrollo comunal y municipal.

Interrelación comunitaria para la incidencia del PRVPT: la integración y establecimiento de relaciones entre comunidades de los municipios de La Paz, fue la pauta para que se creará ASPODEPAZ (Asociación de Pobladores del departamento de La Paz), organización de segundo grado que lucha por el mejoramiento del hábitat y defensa de los recursos naturales y que ha obtenido su personería jurídica.

En resumen las principales características del PRVPT fueron: expansión en su cobertura; utilización de tres tipos de soluciones de vivienda permanente; flexibilidad de selección de familias sin propiedad de la tierra; obras de saneamiento ambiental; utilización de la metodología de ayuda mutua para ejecutar obras físicas; apoyo a la economía familiar; capacitación, organización e interrelación; equidad de atención y atención oportuna e integral a la reconstrucción.

Actualmente las familias han modificado las viviendas mejorándolas y comprobando la resistencia de los materiales utilizados y la progresividad del diseño.



A través del Programa de **Apoyo a la Reconstrucción en El Salvador (PROARES)** mediante concursos con el FISDL, con ello se atendieron 1,502 familias con igual número de viviendas permanentes de bloque panel, incluyendo sus servicios básicos. La intervención se desarrolló en 10 municipios de los departamentos de: San Vicente, La Paz, Usulután y Cuscatlán. Con este aporte FUNDASAL contribuyó con la construcción del 31% de las viviendas a través de este programa, además de haberse construido el Nuevo Asentamiento Organizado (NAO), más grande que el FISDL haya financiado (Regalo de Dios en el municipio de California, departamento de Usulután).

A partir del 2003 hasta la fecha se incorpora al trabajo de FUNDASAL el **Cooperativismo de Vivienda por Ayuda Mutua** como una alternativa para que familias de escasos recursos resuelvan su problema de vivienda en espacios que dignifiquen su calidad de vida, donde sus habitantes puedan realizarse como personas. Son dos cooperativas del área rural las que han construido sus viviendas: "Héroes de Piedras Rojas" localizada en el cantón Santa Marta, jurisdicción del municipio de Ciudad Victoria, en el departamento de Cabañas en donde se construyeron 15 viviendas y 8 ampliaciones; y la cooperativa "13 de Enero", ubicada en el cantón Majahual del municipio y departamento de La Libertad, en esta última se construyeron 34 viviendas para igual número de familias cooperativistas. Existen tres cooperativas en el área rural de Usulután y Chalatenango que están en el proceso de gestión para la construcción de sus proyectos habitacionales y dos grupos pre-cooperativos en San Luis La Herradura y San Antonio del Monte.

Con el objetivo de mejorar el acceso a viviendas bajo el enfoque de viviendas seguras y saludables y de bajo costo para las familias de escasos recursos económicos residentes en el municipio de Ciudad Barrios, en el departamento de San Miguel,

utilizando tecnologías de adobe sismo resistente. Durante los años 2006 y 2007 el proyecto "**Capacitación en construcción de vivienda tradicional, económica y sismo-resistente**" En este proyecto se capacitó a 187 familias. Además de la capacitación de 150 familias en el tema de construcción con tierra, organización y fortalecimiento de seis organizaciones comunitarias y el mejoramiento de 37 viviendas.

Como consecuencia de los daños por la Tormenta Stan (2006), FUNDASAL desarrolló la construcción de 147 unidades habitacionales, 25 letrinas aboneras y tres muros de contención en viviendas con riesgo de derrumbes en el departamento de La Paz, con apoyo de KFW, MISEREOR y CORDAID.

Como consecuencia del enjambre sísmico ocurrido en la región occidental del país se produjo daños en viviendas en el municipio de San Lorenzo ubicado en el departamento de Ahuachapán, por medio de la Cooperación Italiana se inicia la ejecución del **Proyecto "Intervención Integral Post Emergencia en la Región de Ahuachapán (2007 - 2010)"**, desarrollándose la intervención en dos momentos: durante 2007 se construyeron 20 viviendas permanentes de bloque panel, incluyendo sus servicios básicos internos, 20 letrinas aboneras y la introducción de sistema eléctrico y hechura de cordones en calles; y en la segunda etapa (2010) se construyeron: 20 viviendas permanentes, incluyendo sus servicios básicos internos, 20 letrinas aboneras, 40 cocinas ecológicas, 2 centros de emergencia debidamente equipados, equipamiento de Unidad de Salud del municipio, equipamiento de clínica municipal, capacitación y construcción de 40 huertos caseros y la introducción de red de abastecimiento de agua potable para servicio domiciliario y conectado a la red de distribución del municipio, esto último se ejecutó con apoyo de la organización española Alianza por el Agua.

Producto de un proceso de licitación a finales de 2008, el MOP-VMVDU – FISDL, adjudica a FUNDASAL el contrato de atención a la población del municipio de Guatajiagua, dentro del **Programa Piso y Techo Saludable en el Municipio de Guatajiagua del Departamento de Morazán (2009)**, que consistía originalmente en : verificación y calificación de 1,691 familias, construcción de 1,399 pisos de mortero, construcción de 190 viviendas permanentes de bloque de concreto y la construcción de 102 viviendas metálicas desmontables para familias con tenencia de la tierra no resuelta. Después de un largo y tedioso proceso de selección de las familias se intervinieron de 1,383 familias seleccionadas, a las cuales se les construyeron pisos de mortero, viviendas permanentes de bloque de concreto y viviendas metálicas desmontables.

Desde Septiembre de 2009 hasta la fecha FUNDASAL desarrolla un proyecto denominado: **“Capacitación y mejora del hábitat para la prevención del Mal de Chagas y otras enfermedades en el cantón El Pinalito, departamento de Santa Ana”**, el cual busca transformar las condiciones de vida de familias, reduciendo las vulnerabilidades físicas y sociales frente a la enfermedad de Chagas que está relacionada directamente con las precarias condiciones del hábitat. Dicha iniciativa surge a raíz de un primer diagnóstico que coloca al occidente del país dentro de los primeros lugares que deben ser atendidos para disminuir el Mal de Chagas, destacándose el municipio de Santa Ana con el 60% de los casos agudos. La intervención consta de tres componentes fundamentales: (1) Fortalecimiento de las capacidades organizativas comunitarias para la autogestión de la salud y el desarrollo local; (2) Formación socio-educativa para el cambio de hábitos higiénicos de las familias, juventud y niñez para el saneamiento ambiental, prevención de Chagas y otras enfermedades; (3) Apropiación de técnicas constructivas

accesibles para la reparación, construcción y mantenimiento de sus viviendas y entornos.

Como consecuencia del éxito de la intervención en El Pinalito año 2011, se realizó el proyecto **“Construyendo capacidades locales para el saneamiento básico de las familias, que contribuyan a minimizar el riesgo de Mal de Chagas y otras enfermedades en comunidades del cantón El Pinalito”**, cuyo objetivo fue Contribuir a mejorar el saneamiento ambiental del cantón El Pinalito para superar las condiciones que propician la presencia de la chinche picuda portadora del Mal de Chagas al interior de las viviendas y su entorno inmediato. En este caso la intervención se dio a tres niveles: (1) Capacitación técnico-constructiva para la construcción de letrinas abo-neras, cocinas ecológicas y corrales saludables; (2) Construcción de obras de saneamiento ambiental a 27 familias; (3) Proceso socio-educativo para el uso y mantenimiento de las obras construidas y otras temáticas ambientales.

De igual forma en el 2012, se desarrolló en El Pinalito el proyecto **“Construyendo capacidades locales para el uso y administración de sistemas de agua que contribuyan a minimizar el riesgo de enfermedades en el Centro Escolar Caserío El Cipresal”**, cuyos objetivos fueron, en primer lugar; Mejorar el saneamiento ambiental en centros educativos y comunidades del cantón El Pinalito, para superar las condiciones de insalubridad que propician la presencia de la chinche picuda portadora del Mal de Chagas y otras enfermedades. Y en segundo lugar: Generar conocimientos de la población adulta e infantil sobre saneamiento ambiental básico para prevención de enfermedades. Las estrategias empleadas fueron: (1) Construcción de obras de infraestructura básica (Sistema de recolección de aguas lluvias, mejoramiento del techo, sistema de drenaje sanitario, construcción de pozo de absorción, fosa séptica y servicios sanitarios); y (2) Proceso Socio-educativo

en saneamiento dirigido a estudiantes, docentes, padres y madres de familia.

En este mismo año FUNDASAL se realiza el proyecto "Mejoramiento de las condiciones de hábitat para un retorno seguro de las familias en riesgo, afectadas por la depresión tropical 12-E en el municipio de Sacacoyo, departamento de La Libertad", el enfoque de esta intervención fue la generación de condiciones para el retorno de familias en riesgo, que resultaron afectadas por la Depresión Tropical 12E, incluyó la construcción de 13 unidades habitacionales nuevas de carácter progresivo y 102 reparaciones de viviendas existentes, para un total de 115 familias.

En el 2013 se realizó el proyecto "**Contribución a la educación, deporte y cultura con enfoque de prevención en la niñez y juventud de las comunidades del cantón El Pinalito, departamento de Santa Ana**", el objetivo de esta iniciativa fue: Contribuir al mejoramiento de las condiciones para el desarrollo académico de la niñez y juventud a través de un proceso organizativo con directores y docentes de los centros escolares, padres de familia y líderes comunitarios para fortalecer comités de deportes y cultura que conlleven a la ejecución de un programa permanente. Las estrategias utilizadas fueron: (1) Equipamiento deportivo y cultural a los Centros Escolares de El Cipresal y El Sauce. (2) Proceso socioeducativo con juventud y niñez de los centros escolares, padres y madres de familia, docentes y directoras. (3) Capacitación especializada a las bandas musicales. (4) Intercambios deportivos intra e inter centros escolares.

Otro aporte importante para el área rural que se ha dado desde FUNDASAL es el referente a los tres programas iniciados en el 2006 hasta la fecha: (1) **Programa de Asesoría y Capacitación Habitacional en regiones urbanas y rurales de El Salvador.** (2) **Desarrollo de capacidades organizativas y de incidencia para el mejoramiento sos-**

tenible del hábitat urbano y rural de El Salvador. Y (3) Fortalecimiento de capacidades de los organismos sociales para la incidencia en políticas públicas orientadas al mejoramiento del hábitat urbano y rural de El Salvador. En el desarrollo de estas iniciativas se ha contribuido al mejoramiento del hábitat de la población, potenciando el protagonismo de las mismas en procesos de desarrollo local, además ha promovido la producción social y el mejoramiento del hábitat, ha fortalecido las capacidades de la población empobrecida como actor de cambio social, empoderada y comprometida con las transformaciones de sus condiciones de vida.

La integralidad de estas acciones radica desde la investigación, organización social, capacitación, participación ciudadana, articulación de redes, divulgación, incidencia—acción.

En el año –2013– se realiza el proyecto "**Seguridad habitacional y saneamiento ambiental para familias afectadas por la depresión tropical 12E, alojadas en condiciones de precariedad en el municipio de Sacacoyo**", esta intervención consiste en 3 componentes: (1) Socio-organizativo de las comunidades; (2) Asesoría Legal a las familias que no tienen resuelta la tenencia de la tierra y; (3) Construcción de 10 viviendas progresivas y 54 letrinas aboneras con paredes de quincha prefabricada.

Este aporte ha sido un proceso continuo de intervenciones con ajustes graduales en función de las demandas de la realidad y las transformaciones obtenidas con un salto cualitativo desde el nivel local hacia el nivel nacional de incidencia política, buscando la transformación integral del hábitat rural salvadoreño.

5.0 CRONOLOGÍA

DEL 1° DE ENERO AL 31 DE MARZO DE 2014

IDHES: Informe sobre Desarrollo Humano de El Salvador.

PNUD: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo

CASALCO: Cámara Salvadoreña de la Industria de la Construcción.

BCR: Banco Central de Reserva

PNC: Policía Nacional Civil

MARN: Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales

PRISMA: Programa Salvadoreño de Investigación sobre Desarrollo y Medio Ambiente.

VIVIENDA

La temática de vivienda y hábitat estuvo marcada por problemáticas estructurales que se han vuelto un devenir. Según el IDHES 2013, presentado por el PNUD refleja que el 54% de las familias no pueden costear una vivienda adecuada o no cumplen con los requisitos legales para adquirirla, siendo el financiamiento el obstáculo principal. El Grupo Gestor de la Política Nacional de Vivienda y Hábitat, conformado por 9 instituciones públicas y privadas, entregaron la propuesta de política para reactivar el sector vivienda a los representantes de los candidatos presidenciales, con el objetivo de que sea incorporado en el Plan de gobierno del futuro presidente del país.

La CASALCO, hizo una valoración sobre los planes de inversión pública en el sector construcción para el año 2014, donde esperan superar el nivel de ejecución del 66% con respecto al 2013 esperanzado en que se habrán nuevas oportunidades de participación en licitaciones públicas.

Algunas de las evaluaciones realizadas por diferentes instancias - públicas y privadas- al quinquenio del gobierno saliente en el tema de vivienda van dirigidas al poco avance en la construcción y comercialización de las 25,000 viviendas proyectadas, donde a marzo 2014 se habían construido 2,500 y de estas solamente se habían comercializado 700.

Algunos de los proyectos inaugurados por el MOP y el VMVDU en este trimestre fueron: Obras de mejoramiento urbano para 270 familias en comunidades de Apopa, Construcción de 191 viviendas en el municipio de San Julián, Sonsonate. Y la construcción de 107 viviendas permanente en el municipio de El Congo, Santa Ana.

ECONOMÍA

Según datos del BCR, entre enero y febrero de 2014 las remesas familiares recibidas sumaron un total de US\$ 605.9 millones, monto superior en 4.3% con relación a las recibidas en el mismo período del año precedente. Solamente durante el mes de febrero ingresaron al país US\$ 317.8 millones de dólares en remesas. En enero de 2014, el Índice de Volumen de la Actividad Económica (IVAE) registró un incremento anual en tendencia ciclo de 1.8%, superior a la tasa 0.8% obtenida en el mismo período del año anterior. El resultado de este indicador refleja el comportamiento de las actividades económicas siguientes: Servicios Comunales, Sociales y Personales (16.1%); Bancos, Seguros y otras Instituciones Financieras (4.5%); Agricultura, Caza, Silvicultura y Pesca (4.3%); Bienes Inmuebles y Servicios prestados a empresas (3.5%); Comercio, Restaurantes y Hoteles (2.3%); Servicios del Gobierno (1.6%); y, Transporte, Almacenamiento y Comunicaciones (1.5%). Asimismo, las actividades que mostraron disminución en tendencia ciclo fueron: Electricidad, Gas y Agua (-5.1%); Construcción (-2.0 %); e, Industria Manufacturera (-0.9%).

En febrero el Índice de Precios al Consumidor registró un incremento de 0.19%, lo que ubicó el incremento de los precios en los últimos doce meses en 0.61%, en el incremento incidió el mayor precio registrado en las Divisiones de Alojamiento, Agua, Electricidad, Gas y Otros Combustibles; Educación y Bebidas Alcohólicas y Tabaco. Siendo los productos que mayor aumento de precios en forma interanual mostraron: papas, gas propano, cebolla, camarón fresco, melón, viajes por aire, piña, atún, carne molida de res y limón, principalmente.

De acuerdo a la DIGESTYC para marzo 2014 la Canasta Básica Urbana reportó un incremento de \$0.38 y la canasta básica rural bajó a penas \$2.47 en comparación al mismo periodo de 2013.

En este periodo de igual forma ha continuado la discusión alrededor del Plan para Fomilenio II, son \$277 millones de donación los que se encuentran aprobados por la Corporación Reto del Milenio (MCCC), solo falta la firma del convenio para proceder a implementarlo, la cual está condicionada a requisitos que se encuentran en discusión. donde la polémica se ha centrado en los requerimientos a la reforma de la Ley de Asocios Públicos—Privados, que se encuentra aún pendiente en la Asamblea Legislativa.

POLÍTICA

El primer trimestre de 2014 ha sido muy marcado por los procesos electorales para la elección de presidente 2014-2019. Las elecciones se realizaron el dos de febrero y en esa ocasión ninguno de los candidatos obtuvo la mitad más uno de los votos válidos para ser proclamado ganador, por lo que se desarrolló una segunda vuelta el domingo 9 de marzo entre los dos candidatos que obtuvieron mayor número de votos válidos en la primera elección. En la segunda vuelta por mayoría de votos –y con una mínima diferencia- ganó el candidato del partido FMLN, el profesor Sánchez Cerén quien tomará posición el primero de junio.

Para estos comicios se implementaron procesos nuevos: por primera vez el voto en el exterior, para el que 10,337 salvadoreños se inscribieron en el padrón electoral, y cuyo proceso de entrega de los paquetes electorales se inició en el mes de diciembre de 2013. También la modalidad del voto residencial se logró ejecutar en todos los municipios del país. Además, las elecciones se desarrollaron con un nuevo Código Electoral .

Los altos niveles de delincuencia vividos en este periodo, demuestran que es una problemática muy sentida y que han producido variedad de opiniones y análisis de personas, instituciones públicas y priva-

das casi todos coinciden en que hace falta un plan o una estrategia de seguridad bien estructurada en el combate, prevención de la violencia y la delincuencia. Según datos de la PNC, con el Plan Casa Segura, desde octubre 2013 hasta enero 2014 se habían verificado 4,500 viviendas en todo el país, de las cuales 29 fueron localizadas como casas destroy y 176 viviendas usurpadas.

El devenir de la tregua fue otro punto de análisis del trimestre inclinándose los análisis sobre la continuidad o no de esta, la nueva estrategia a tomar y el tipo de acciones para disminuir los homicidios.

MEDIO AMBIENTE

Un tema que se mantuvo en este periodo fue el relacionado a la reubicación de las familias que fueron dañadas por la erupción del volcán Chaparrastique del 2013, las familias retornaron a sus viviendas conscientes de que la actividad volcánica no ha cesado, sin embargos las autoridades de protección civil aseguran que la vulnerabilidad ante la emanación de gases y azufre sin latentes, además que según el MARN durante el invierno la cantidad de deslave de material volcánico puede aumentar, por lo que deben analizar la reubicación de al menos 462 familias, las municipalidades gestionaron los terrenos para hacer la reubicación pero un gran porcentaje de las familias se resisten a dejar su actual vivienda.

Un estudio realizado por PRISMA pone en evidencia que el desordenado crecimiento de los espacios urbanos y prácticas agrícolas degradantes son las causas principales de que el país tenga un alto grado de vulnerabilidad ante el inminente impacto del cambio climático, según este estudio los eventos extremos se presentan de una forma particularmente intensa, inclusive el origen de dichos fenómenos han cambiado, ahora provienen de ambas costas del istmo, a diferencias de décadas anteriores que provenían principalmente del mar Caribe. A demás refleja que el tema está ausente entre las personas que toman decisiones no el país.