

FUNDASAL: 45 Años "Por el Derecho



Humano a la Ciudad y la Vivienda"

Memoria de Labores 2013



¡Por el Derecho Humano a la Ciudad y la Vivienda!

Fundación Salvadoreña de Desarrollo y Vivienda Mínima

Fundación Salvadoreña de Desarrollo y Vivienda Mínima
Reparto Santa Alegría, calle L-B No. 7, Ciudad Delgado, San Salvador, El Salvador, C. A.
Apartado Postal 42 conmutador: (503) 2536-3500 ; Fax (503) 2276-3953
E-mail: direccion@fundasal.org.sv ; www.fundasal.org.sv ; Facebook: Fundasal El Salvador ;
YouTube:Fundasal_El Salvador

- Reconstrucción
- Previsión
- Prevencción
- Vivienda
- Familias
- Juventud
- Cooperativas
- Empoderamiento
- Cooperación
- Tecnologías
- Niñez
- Mujeres
- Investigación
- Diseño participativo
- Comunidad
- Buenas Prácticas
- BARRIOS
- Solidaridad
- Juventud
- Equidad de Género
- Adobe
- Conciencia
- COOPERACIÓN
- Superación
- Mejores Prácticas
- Integración
- Líderes
- Transferencia
- Capacitación

- KIW
- Manos Unidas
- Cordaid
- Misereor
- SELAVIP
- F. Gloria de Kriete
- RECID
- Progetto Continenti
- We Effect
- Christian AID
- Socorro P. Francés
- Bernard van Leer
- ONU-HABITAT
- CCFD
- Gobierno de Cantabria
- ASDI
- Gobierno de Luxemburgo
- PNUD
- VOLENS
- Centro Cooperativo Sueco
- GIZ
- Banco Mundial
- USAID-RTI
- Fundación Tellus

Memoria de Labores FUNDASAL 2013

Consejo de redacción

Ismael Castro Velásquez
Claudia María Blanco
Pedro Fernando Cornejo
Alma Daysi Rivera

Diseño y diagramación

Pedro Fernando Cornejo

Imágenes

Archivos FUNDASAL

Impresión

Imagen Gráfica El Salvador S.A. de C.V.

ÍNDICE

MISIÓN	9
VISIÓN	9
MENSAJE DEL PRESIDENTE.....	11
JUNTA DIRECTIVA 2012-2014	13
EQUIPO EJECUTIVO Y DE ADMINISTRACIÓN 2013.....	15
ORGANIGRAMA DE FUNDASAL 2013	17
1. ASPECTOS CONTEXTUALES	19
2. RESULTADOS POR PROGRAMAS E IMPACTOS EN LA POBLACIÓN.....	39
2.1 Programa de Mejoramiento de Barrios.....	41
2.1.1 Proyecto II: Mejoramiento de 11 barrios en los municipios de Soyapango y Mejicanos.....	44
2.1.2 Proyecto III: Mejoramiento de 10 barrios en los municipios de Soyapango y Mejicanos.....	45
2.1.3 Proyecto IV: Mejoramiento de 14 barrios en el municipio de Ilopango	45
2.1.4 Proyecto V: Mejoramiento de 3 barrios en los municipios de Mejicanos, Soyapango y San Martín.....	46
2.1.5 Proyecto VII: Reconstrucción de daños post Ida en comunidad Las Palmas	47
2.1.6 Proyecto VIII: Consolidación y transferencia de los procesos del PMB y de la capacidad instalada	48
2.1.7 Mejoramiento integral del asentamiento urbano precario El Edén, Santa Ana	49
2.1.8 Mejoramiento integral del asentamiento urbano precario Las Brisas y colindantes	50
2.1.9 Proyecto para la Competitividad Municipal.....	50
2.1.10 Proyecto Urban Matters	52
2.2 Programa de Asentamientos Rurales.....	52
2.2.1 Proyecto “Capacitación y Mejora del Hábitat para la Prevención del Mal de Chagas Fase II, Cantón El Pinalito, Santa Ana”	54
2.2.2 Construyendo capacidades locales para el uso y administración de sistemas de agua y saneamiento básico que contribuyan a minimizar el riesgo de contagio de enfermedades.....	55

2.2.3	Contribución a la educación, deporte y cultura con enfoque de prevención en la niñez y juventud de las comunidades del cantón El Pinalito, departamento de Santa Ana	56
2.2.4	Mejoramiento de las condiciones de hábitat para un retorno seguro de las familias en riesgo afectadas por la depresión tropical 12-E	57
2.2.5	Fortalecimiento de capacidades de organismos sociales para el mejoramiento del hábitat en la Región La Paz	58
2.2.6	Capacitación en tecnologías constructivas, alternativas, económicas y sismo-resistentes.....	60
2.2.7	Investigación en tecnologías constructivas	62
2.3	Programa de Cooperativismo de Vivienda por Ayuda Mutua	63
2.3.1	Fortalecimiento y consolidación del movimiento cooperativo de vivienda por ayuda mutua en El Salvador	63
2.3.2	Operación Dagsverke, fortalece las condiciones para la educación formal y complementaria de la niñez y juventud de los municipios de San Salvador, La Libertad y Torola, El Salvador.....	66
2.4	Programa Rescate de la Función Habitacional de Centros Históricos	67
2.5	Cobertura de programas y proyectos ejecutados en el 2013.....	69
3	GESTIÓN ADMINISTRATIVA	71
3.1	Capacitaciones	73
3.2	Acción Jurídica Institucional.....	75
3.3	Administración de la Cartera de Créditos.....	76
3.4	Informática, Tecnología y Divulgación	77
3.5	Centro de Documentación "P. Ignacio Martín-Baró, S. J."	78
3.6	Unidad de Proyección y Comunicación Institucional.....	79
3.7	Publicaciones e Investigaciones.....	80
3.8	Trabajo de la Junta Directiva	82
4	PROYECTOS DE GESTIÓN DIRECTA	83
4.1	Centro de Producción de Materiales (CPM).....	85
4.2	Servicio de Terracería y Alquiler de Maquinaria	85
4.3	Programa de Créditos para el Hábitat Popular	86
4.4	Centro de Conferencias y Eventos.....	87
5	RELACIONES Y PRESENCIA NACIONAL E INTERNACIONAL	89
5.1	Nacional.....	91
5.2	Internacional.....	94
6	PROYECCIONES	99

MISIÓN Y VISIÓN INSTITUCIONAL

FUNDASAL cumplió en septiembre de 2013 su cuadragésimo quinto aniversario de vida institucional. El eslogan “Por el Derecho Humano a la Ciudad y la Vivienda” refleja su quehacer, la esencia de su accionar, de un continuo trabajo con la población empobrecida de nuestro país. Llegar a tantos años de trabajo demuestra que el éxito y las metas logradas en cada ciclo anual no son simples datos estadísticos. Somos los primeros convenidos que habitar en entornos saludables y seguros constituye un derecho de las familias y las comunidades. Nuestra Misión y Visión reflejan la relevancia que da FUNDASAL a las transformaciones que permiten superar la vulnerabilidad y exclusión social de la población. Por ello, renovamos nuestro compromiso hacia las familias. Seguiremos esforzándonos por fortalecer nuestros programas y la creación de otros que contribuyan a solventar la carencia de vivienda y el deterioro de la calidad de vida. Así, las familias seguirán teniendo en FUNDASAL a una institución amiga, no partidaria políticamente pero sí muy aliada de sus derechos ciudadanos.

MISIÓN

Ser una institución innovadora, propositiva, sostenible, transparente, solidaria y comprometida con las transformaciones socio-políticas que contribuyan a superar la vulnerabilidad y exclusión, para el desarrollo humano de los sectores empobrecidos.

VISIÓN

Fortalecer la producción social del hábitat con sustentabilidad medio-ambiental y contribuir al desarrollo humano sostenible para que la población más vulnerable y empobrecida mejore sus condiciones de vida por medio del conocimiento crítico de la realidad, su participación protagónica, equitativa, organizada y la incidencia en políticas públicas.



Cuántas lágrimas derramó María Antonia por carecer de una vivienda adecuada donde vivir.

¡Hoy fue diferente, esta salvadoreña volvió a derramarlas porque ya la tiene y a su nombre!

Mensaje del Presidente

Estimados lectores:

FUNDASAL celebró su cuadragésimo quinto aniversario, durante el año 2013. Este hecho ha dejado una luminosa marca en todos nosotros, plena de reconocimiento hacia los fundadores de esta obra de amor y de animoso compromiso cristiano por continuar sirviendo a la población más excluida de nuestra sociedad.

En el marco de nuestro aniversario, realizamos varios eventos para agradecer a socios, benefactores, agencias de cooperación internacional, por todo el apoyo solidario que nos han brindado durante 45 largos años. Ayuda que va desde el ámbito financiero hasta el apoyo moral. Este gesto solidario nos ha permitido expandir el conocimiento, divulgar las experiencias y entregar a El Salvador y a la región centroamericana modelos eficaces de transformación del hábitat y de las condiciones de vida de la población más vulnerable y marginada de la región.

La población salvadoreña y centroamericana que se ha beneficiado con el desarrollo de nuestros proyectos, ha trabajado activamente para mejorar sus entornos, su vivienda y la comunidad; y ha cambiado su actitud para hacerle frente a los problemas, buscando unidos las soluciones más convenientes. Todas las familias que han participado en los programas y proyectos de FUNDASAL son dignas de admiración, pues su empuje sobrepasa las expectativas. El trabajo en la ayuda mutua y en el involucramiento personal por cambiar las condiciones de vida en sus barrios y asentamientos, está muy lleno de testimonios de gigantescos esfuerzos y de mucha entrega.

Las transformaciones logradas en estos 45 años fueron celebradas con actitud humilde y de agradecimiento a Dios Padre; pues somos conscientes que nuestras manos han sido únicamente instrumentos en esta gran labor. Desde el ámbito rural y urbano, hemos sido testigos y acompañantes, de los cambios que han propiciado los diferentes programas de FUNDASAL; llevando agua a lugares históricamente excluidos, dotando de una vivienda segura y saludable a familias pobres, reconstruyendo caminos para conectar la vida entre comunidades y ciudades, animando a la población a reconocer que los recursos más poderosos para lograr su transformación, son la unidad y la solidaridad.

Reciban, en estas páginas de la Memoria de Labores, un resumen de lo realizado en el año 2013 y un recuerdo de los orígenes de nuestra fundación. Al mismo tiempo, les expresamos nuestra gratitud por toda la ayuda que nos brindan y les invitamos a seguir extendiendo su mano generosa a FUNDASAL por muchos años más.



René Alberto Zelaya
Presidente de la Junta Directiva de FUNDASAL

JUNTA DIRECTIVA 2012-2014



Presidente
Vicepresidente
Secretario
Tesorero
Síndico
Primera vocal propietaria
Segunda vocal propietaria
Primera vocal suplente
Segundo vocal suplente

Lic. René Alberto Zelaya
Lic. Juan Francisco Serarols Rodas
P. Francisco Xavier Aguilar, S.J.
Lic. Mauricio Rolando Rodríguez González
Arq. Julio Mauricio Hernández Nolasco
Lic. María Luisa de Martínez
Arq. Ella del Carmen Salinas Meléndez
Arq. Carla Beatriz Recinos de Galuteau
Dr. Álvaro Trigueros Argüello

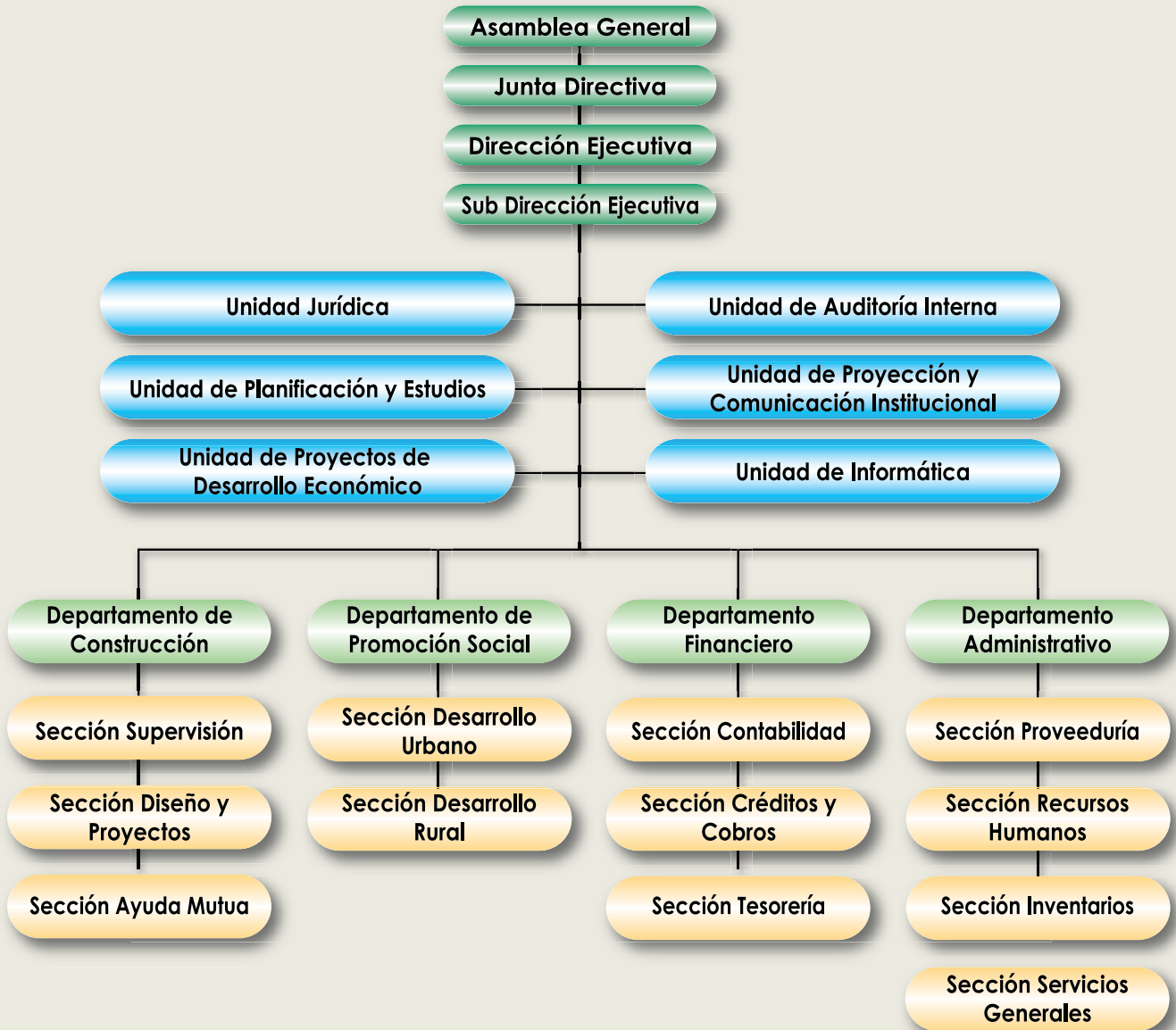
EQUIPO EJECUTIVO Y DE ADMINISTRACIÓN 2013



Director Ejecutivo
Subdirectora Ejecutiva
Jefe Departamento de Promoción Social
Jefe Departamento de Construcción
Jefe Departamento Financiero
Jefe Departamento Administrativo
Jefe Unidad Jurídica
Jefa Unidad de Planificación y Estudios
Jefe Unidad de Informática
Jefa Unidad de Comunicaciones y
Proyección Institucional
Jefa Unidad de Proyectos de Desarrollo
Económico
Colab. Unidad de Auditoría Interna

Lic. Ismael Castro Velásquez
Arq. Claudia María Blanco Alfaro
Lic. Julio César Caledonio
Ing. Mario Octavio Flores
Lic. Julio Eduardo Meléndez
Lic. Rolando Valentín Dimas
Lic. José Nelson Marroquín
Lic. Alma Daisy Rivera Magaña
Ing. Juan José Lara Deras
Lic. Diana Ekatherina Canjura
Ing. Delmy Núñez de Hércules
Sr. Rafael Antonio Valladares (ausente)

ORGANIGRAMA DE FUNDASAL 2013



1. ASPECTOS CONTEXTUALES



FUNDASAL, en su trayectoria de 45 años, siempre ha desarrollado su capacidad inmersa entre los vaivenes de las decisiones políticas, económicas, sociales, culturales y ambientales que incidieron en los sectores históricamente marginados del país. Es por ello que, aspectos como la vivienda, el empleo, salud, educación, acceso al suelo, hábitat, seguridad social y ciudadana, servicios básicos y vulnerabilidad, tienen un gran impacto en la población. FUNDASAL está atenta a la evolución y a la dinámica de estos aspectos para entender, dar respuestas y, sobre todo, acompañamiento a las iniciativas que emanan de los sectores populares en sus esfuerzos por dignificar sus condiciones de vida. Ante estas coyunturas, la labor de FUNDASAL se vuelve necesaria en el sentido de fomentar y fortalecer a las organizaciones de la sociedad civil, apoyándolas en sus esfuerzos por un mejor hábitat. Según el presente resumen, hubo aspectos favorables a las mayorías, en otros hubo retrocesos en sus aspiraciones; aun así, las luchas y expectativas continúan latentes en el seno de los sectores más vulnerados.



Los excluidos históricamente del derecho humano a la vivienda, del campo y la ciudad.

¡Ahora desarrollan sus agendas, con sus propuestas como estandartes!

Económico

En el transcurso del año 2013, según los principales índices macroeconómicos, El Salvador continuó estancado: según datos del Banco Central de Reserva (BCR), el Producto Interno Bruto (PIB) reveló un crecimiento real del 1.6 % hacia el tercer trimestre del año. Uno de los acontecimientos que condicionó al PIB a una tasa de crecimiento baja fue la afectación por roya que sufrió la producción cafetalera del país, la cual indujo una caída del 40 % en los ingresos por exportación del producto¹. El ingreso anual por remesas (\$3,969.1 millones) también mostró un ligero crecimiento (+1.5%) en comparación al año anterior.

Sin embargo, pese a que la Inversión Extranjera Directa (IED) ha mantenido una tendencia creciente –en un 6.7% con respecto al 2012–, orientada más que todo hacia actividades manufactureras y de servicios, el ranking mundial de competitividad del Foro Económico Mundial (FEM) coloca al país dos posiciones abajo (97) con respecto al año pasado (95)². Sectores importantes, como el agropecuario y el de construcción, experimentaron caídas de uno a dos puntos porcentuales en sus tasas de crecimiento trimestrales con respecto a 2012, de acuerdo a estadísticas del BCR. El déficit comercial también persiste, elevándose a \$4,910 millones a diciembre de 2013, al igual que el déficit fiscal, el cual continuó incrementándose durante el año, revelando, hasta el mes de octubre, una tasa de crecimiento del 38 % con respecto al 2012, cuando ya ascendía a \$700 millones³. El deterioro histórico del aparato productivo estatal y social es una de las tantas condiciones sistémicas (o caracterizan a las economías periféricas (o dependientes) como la

salvadoreña⁴. No obstante, la agenda económica nacional sigue priorizando medidas que persiguen profundizar las condiciones de liberalización económica. Entre este tipo de gestiones figuran las siguientes: las reformas a la *Ley de Zonas Francas*⁵ y a la *Ley Orgánica de Aviación Civil*⁶, la aprobación de la Ley de Asocios Público-Privado (APP), la ratificación del Acuerdo de Asociación (AdA) entre Centroamérica (CA) y la Unión Europea (UE)⁷, la firma del Acuerdo de Asociación Integral con Chile⁸. Para este 2014, el Ministerio de Economía se ha propuesto avanzar en la consolidación de Tratados de Libre Comercio (TLC) con Corea del Sur, Perú y Canadá⁹. Todas ellas están orientadas a generar incentivos para la inversión, liberalizar la política comercial nacional y afianzar relaciones que favorezcan el clima de cooperación, objetivos que implican la adecuación de los marcos político-jurídicos del país a las exigencias del capital, además de propiciar mayores libertades para la expropiación de los recursos naturales, económicos y humanos del país por parte de intereses privados.

En este contexto también se enmarcan varios megaproyectos que contribuyen a consolidar el argumento de la cooperación internacional como solución al subdesarrollo. Las gestiones por la aprobación de un segundo compacto de los fondos de

¹ Diario El Mundo, *Ingresos por exportaciones de café caen un 40 %*, 17 de

² FEM, *The Global Competitiveness Report 2013 – 2014*, 2013.

³ Kiste, *Gestión Funes cerraría con \$850 mills. de deuda en Letes*, 12 de diciembre de 2013.

⁴ En términos económicos, El Salvador es un país periférico porque los países centrales determinan el rumbo y el papel de su sistema económico en el mapa hegemónico mundial –entiéndase, estructura productiva, relaciones de poder, y demás elementos–; es decir, que El Salvador es intrínsecamente dependiente del desempeño, transformaciones y declives que sufran las economías centrales con las que se encuentra más relacionado.

⁵ Chavarría, *Diputados aprueban reformas a la Ley de Zonas Francas*, 21 de febrero de 2013.

⁶ La Prensa Gráfica, *Diputados avalan liberar mercado de transporte aéreo*, octubre 2013.

⁷ MINEC, *Acuerdo de Asociación Centroamérica – Unión Europea: Información general*, s/f; Melara, *AL priorizará ratificación de Asociación entre Centroamérica y UE*, 3 de abril de 2013.

⁸ Secretaría de Comunicaciones, *Presidente Funes y Piñera firman acuerdo de asociación integral*, 5 de junio de 2013.

⁹ Linares, *El Salvador espera avanzar en acuerdos comerciales en 2014*, 27 de diciembre de 2013.

la Millenium Challenge Corporation (MCC), quien financió FOMILENIO I, reportaron avances significativos: la propuesta de proyecto presentada por el Gobierno de El Salvador (GOES), a ejecutar como FOMILENIO II por un valor de \$277 millones, ya tiene el aval de la MCC, y por el momento se encuentra esperando la aprobación del Congreso estadounidense previo a su firma¹⁰. Este megaproyecto ejecutaría inversión productiva y en infraestructura de la franja costero-marítima (FCM) del país para, en teoría, mejorar los estándares locales de productividad y competitividad a través del impulso turístico y portuario, un argumento cuya validez ponen en duda algunas organizaciones de habitantes locales.

Hacia octubre, la Secretaría Técnica de la Presidencia (STP) ya había aprobado 16 proyectos de inversión para la Franja, consistente en \$250 millones¹¹. Como una iniciativa de seguimiento al FOMILENIO I, el Ejecutivo dio comienzo a un programa de sostenibilidad para las actividades productivas financiadas por el proyecto: Territorios de Progreso. Los 29 Territorios constituidos durante el año se han enfocado en emprender acciones por el desarrollo local de sus municipios, incorporando al sector público y a la sociedad civil¹². No obstante, pese a que en noviembre sus Juntas Directivas presentaron sus demandas estratégicas a la STP con el objetivo de que sean incorporadas en los presupuestos sectoriales de 2014¹³, proyectos de interés local presentados por organizaciones sociales locales, no han sido tomados en cuenta. Es un reto para el país lograr que las inversiones que puedan desarrollarse realmente constituyan dinamizadores de desarrollo local, retomando las medidas necesarias para evitar la extracción de

recursos y garantizar que los beneficios se traduzcan en una mejora de las condiciones de vida de los habitantes de estas zonas. Entre otros megaproyectos de gran inversión que se encuentran en gestión¹⁴ están la modernización del Aeropuerto Internacional de Comalapa¹⁵, la reactivación del Puerto de Cutuco en la Unión¹⁶, y la renovación del sistema ferroviario nacional¹⁷, mientras que la implementación del Sistema Integrado de Transporte del Área Metropolitana de San Salvador (SITRAMSS) dio inicio este año¹⁸, reportando un avance del 42 % al finalizar el 2013 y convirtiéndose así en una primera iniciativa gubernamental por atender al sector del transporte público y no solamente al privado, dando atención con este proyecto, a una deuda impostergable como país.

Para todos ellos, se han planteado convenios con empresas constructoras, de inversión portuaria y de transporte, dentro de un marco normativo delineado por la Ley de APP. Estos proyectos se han concebido bajo la visión de desarrollo que comprende mejorar la infraestructura, tanto vial como portuaria, para mejorar la prestación de servicios logísticos, de comunicación y mejorar el perfil de competitividad del país a nivel regional. En el ámbito laboral, el Gobierno afirma haber tenido grandes avances durante el año. Las estadísticas del Instituto Salvadoreño de Seguro Social (ISSS) registraron, hacia el segundo trimestre del año, un incremento en el empleo formal del 3% anual, en su mayoría en el sector privado manufacturero y gobiernos locales. En base a esto, funcionarios mantienen la meta de crear 100,000 nuevos empleos formales, promoviendo al micro-

¹⁰ La Prensa Gráfica, *Ratifican FOMILENIO II*, octubre 2013.

¹¹ La Prensa Gráfica, *La inversión privada sumaría \$250 millones*, 30 de octubre de 2013.

¹² Transparencia Activa, *Constituyen primer Territorio de Progreso en departamento de Santa Ana*, 15 de agosto de 2013.

¹³ Redacción Voces, *Territorios de Progreso presentan Demandas Estratégicas al Gobierno*, 1 de noviembre de 2013.

¹⁴ Transparencia Activa, *Gobierno revirtió crisis, estabilizó economía y realizó la inversión social más grande en la historia del país*, 10 de junio de 2013.

¹⁵ Kiste, *Modernización y ampliación del aeropuerto costará \$490 mills.*, 17 de diciembre de 2013.

¹⁶ Kiste, *Licitación del puerto de La Unión sufre un nuevo atraso*, 18 de diciembre de 2013.

¹⁷ CEPA, *CEPA propone nuevo sistema ferroviario para el país y firma convenio con TRAMRAIL*, 27 de febrero de 2013.

¹⁸ VMT, *Informe de Rendición de Cuentas del Viceministerio de Transporte: junio 2012 – mayo 2013*, junio 2013.

empresariado e incentivando la inversión¹⁹. Asimismo, se está impulsando una iniciativa de *Ley de Indemnización Universal*, la cual aseguraría que cualquier empleado que desee renunciar, lo pueda hacer obteniendo una indemnización acorde a su nivel salarial y tiempo de servicio laboral. Esta aún se encuentra en debate por las gremiales empresariales, que demandan a la Ley exigir a los empleadores pagar un salario mínimo por año de servicio, únicamente a empleados que sobrepasen los cinco años de empleo²⁰.

Como sucede con cada revisión trienal, la propuesta de aumento al salario mínimo en un 12% fue aprobada para entrar en vigencia a partir de julio, y ser ejecutada en un período de un año²¹. Por su parte, la Canasta Básica Alimentaria (CBA) urbana revela cierta estabilidad con respecto al año 2012 (\$174), mientras que la rural, un leve abaratamiento (de \$133 a \$125). Ello influyó en que, de acuerdo a los parámetros y datos oficiales, la tasa de inflación mantenida durante todo el año, en aproximadamente 1%, fuera la más baja de la región²². Aun así, en el área rural, el costo de la CBA no logra corresponderse con los salarios mínimos, por un diferencial de \$16. Al considerar la CBA Ampliada, que contiene el doble de los paupérrimos requerimientos de subsistencia contemplados en la CBA estándar, la brecha de insuficiencia salarial es más significativa, tanto para el área rural (\$141) como urbana (\$130)²³. De esta realidad dan cuenta otras fuentes que cifran mejor el impacto de la precariedad económica sobre la

calidad de vida de las familias más empobrecidas del país, y sobre todo en la adquisición de una vivienda mínima cuando es bajo condiciones de mercado. Un estudio realizado por el BID afirma que los porcentajes de familias cuyos ingresos para alimentación se ven mermados por el pago hipotecario que impone el mercado de vivienda formal, es alto –en San Salvador, dicha proporción se eleva a un 28 % de hogares²⁴.

De cara al estadio electoral que se avecina en el primer trimestre del año, las propuestas de campaña provenientes de la derecha van encauzadas a mantener el papel del Estado como un facilitador y garante de las condiciones estructurales e institucionales necesarias para el desarrollo económico capitalista en el país a través de un mayor crecimiento económico, atracción de la inversión, mejores estándares de competitividad y potenciación infraestructural para el desarrollo de rubros económicos rentables. En cambio, por parte de la izquierda, se plantea sustituir el modelo económico neoliberal “por un modelo productivo que fortalezca el mercado interno y las exportaciones, estimule el consumo básico de la población, el ahorro y la inversión productiva, y posibilite la democratización de la estructura de oportunidades”²⁵. Por otro lado, las propuestas referidas a la deuda de \$400 millones que acarrea el actual sistema de pensiones durante la próxima gestión son referidas con notable vaguedad, tanto en los planes de gobierno como en los discursos de campaña, pese a ser un tema fiscal de gran relevancia a nivel macro y peso económico para las familias de ingresos medios y bajos: un diagnóstico concluido por el Ministerio de Hacienda (MH) en diciembre revela que las condiciones actuales del sistema previsional permitirían que los cotizantes obtengan una pensión máxima del 35 –

¹⁹ ISSS, *Informe de rendición de cuentas junio 2012 – mayo 2013*, agosto de 2013; Transparencia Activa, *El Salvador creó más de 88 mil nuevos empleos en menos de cuatro años*, 10 de julio de 2013.

²⁰ Cabrera, *Empresarios discuten con diputados ley universal de indemnización*, 4 de septiembre de 2013.

²¹ Macal, *Ejecutivo sancionará decreto para aprobar aumento al salario mínimo*, 29 de junio de 2013.

²² Redacción Voces, *Destacan que inflación es más baja de la región*, 28 de octubre de 2013.

²³ DIGESTYC, *Canasta Básica Alimentaria*, 2014; MTPS, *Tarifas de salarios mínimos vigentes a partir del 1° de julio hasta el 31 de diciembre de 2013*, julio 2013.

²⁴ BID, *Un espacio para el desarrollo: Los mercados de vivienda en América Latina y El Caribe*, 2012; citado en FUNDASAL y We Effect, *Cooperativismo de Vivienda Autogestionario: Una modalidad con enfoque de derecho humano para la calidad del hábitat*, junio 2013.

²⁵ FMLN, *El Salvador Adelante*, 2013, p. 27.

40 % de su último salario, no un 70 %, como se había calculado antes de su privatización en los noventa. Sin embargo, funcionarios reconocen que el tema, por requerir de medidas impopulares, se ve sumido en un perfil bajo en tiempos electorales²⁶.

En general, la deplorable situación económica de los sectores populares salvadoreños, sea que algunos índices macroeconómicos despeguen a favor del crecimiento del país o no, persiste, principalmente en el área rural. El Informe sobre Desarrollo Humano para el año 2013 es firme en establecer la íntima relación que tienen múltiples precariedades y limitaciones al desarrollo con la escasez de ingresos, entre ellas, la carencia habitacional (calidad de la vivienda y acceso a servicios básicos), la alta mortalidad infantil, el abandono escolar temprano y condiciones laborales inadecuadas; incluso problemáticas más sociales, como la emigración forzosa y la violencia pandilleril, se encuentran vinculadas a ella. Todos estos factores impiden así su realización plena como seres humanos dignos y con derechos.

Fenómenos como la pobreza, la desigualdad y la inequitativa distribución de la riqueza constituyen una realidad inherente al desarrollo del sistema económico vigente y la adecuación de las condiciones estructurales para favorecer la acumulación²⁷. Si bien todas estas dinámicas pueden parecer ajenas a la problemática del hábitat en el país, su devenir tiene grandes implicaciones para las realidades habitacionales y de vulnerabilidad de los sectores que viven y encarnan dicha problemática. FUNDASAL, como institución promotora de un hábitat adecuado, debe mantenerse al tanto para plantear ejes de intervención que respondan a las oscilaciones de las dinámicas económicas

que afectan, de una u otra forma, las condiciones habitacionales de los sectores empobrecidos.

Político

Por ser un año eminentemente preelectoral, durante todo el 2013 se sucedieron diversos eventos que tensionaron el clima político que antecede a los comicios presidenciales. Durante el último trimestre del año, específicamente, repunta la actividad electoral, dado que en octubre inició el período de campaña²⁸. Al finalizar el año, cinco fórmulas presidenciales habían completado el proceso de inscripción ante el Tribunal Supremo Electoral (TSE) para la contienda electoral del próximo 2 de febrero de 2014: el Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional (FMLN)²⁹; Alianza Republicana Nacionalista (ARENA); la coalición partidaria Unidad³⁰; el Frente Patriota Salvadoreño (FPS); y el Partido Salvadoreño Progresista (PSP). Cambio Democrático (CD) ha sido el único partido constitucionalmente avalado que no anunció candidatura ni coalición con otros partidos³¹. Para estos comicios, se espera que asistan alrededor de cinco millones de electores³². Las candidaturas de las tres primeras fuerzas partidarias del país divulgaron prontamente sus planes de gobierno.

²⁶ Pastrán y Belloso, *El Gobierno ya finalizó el diagnóstico de pensiones*, 11 de diciembre de 2013.

²⁷ PNUD, *Informe de Desarrollo Humano El Salvador 2013*, 2013.

²⁸ La Prensa Gráfica, *Luz verde a campaña proselitista*, octubre 2013.

²⁹ Ramirios, *FMLN legalmente inscrito para elecciones 2014*, 24 de septiembre de 2013.

³⁰ Núñez, *Saca se afilia al PCN y presenta a Láinez como compañero*, 13 de octubre de 2013.

³¹ Voces, *Cambio Democrático sin candidatura a elecciones*, 30 de septiembre de 2013.

³² Rivera, *Padrón electoral cierra con 4,955,107 electores*, 8 de octubre de 2013.

El del movimiento Unidad, denominado «Avanza El Salvador»³³, comprende como prioritarios los temas del empleo, seguridad, atención a sectores sociales vulnerables con programas sociales ya vigentes y nuevos, y el aumento de la inversión para un mayor crecimiento económico. La candidatura de ARENA, con su «Plan País», plantea que la educación, la seguridad y el crecimiento serán las prioridades de su administración, durante la cual le apostaría al fortalecimiento institucional, a la promoción de la inversión privada, y programas sociales mejor focalizados. Finalmente, fue aprobado el plan de gobierno del FMLN, elaborado a partir de las jornadas de consulta ciudadana organizadas por la iniciativa Diálogo de País³⁴. Dicho plan, «El Salvador Adelante», tiene como ejes prioritarios el empleo, la seguridad y la educación. Entre sus apuestas insignes están la visión del Buen Vivir –bajo la cual planea dirigir su gestión–, el apoyo continuo a programas sociales ya existentes y nuevos, y el ingreso del país a Petrocaribe³⁵.

La campaña se ha destacado por suscitar problemas y eventos de confrontación característicos del período. Dos de las candidaturas grandes llegaron a final de año sin lograr la confirmación definitiva por el TSE como legalmente inscritas. Aunque la polémica levantada por estos sucesos incide en la imagen de los candidatos, todas las demandas de inconstitucionalidad presentadas contra tres de las candidaturas presidenciales fueron declaradas como improcedentes por la Sala de lo Constitucional antes de iniciar el año 2014, en razón de no entorpecer el devenir de la

contienda³⁶. Más allá de todo esto, de los resultados que reporta la generalidad de encuestas, y los análisis políticos efectuados al desarrollo de la campaña, se extraen dos tendencias predominantes: la ventaja en intención de voto para el 2 de febrero la lleva la candidatura del FMLN, por un porcentaje relativamente leve –entre 5 y 10 puntos porcentuales sobre la candidatura de ARENA–, y la gran posibilidad de una segunda vuelta, frente a un empate técnico.

Según resultados de encuestas realizadas por el Instituto Universitario de Opinión Pública (IUDOP) en noviembre de 2013, se refleja un alto grado de abstencionismo –de acuerdo a las mismas encuestas, el 31% de electores no manifiesta interés en ir a votar el 2 de febrero–, y un estancamiento del movimiento Unidad como fuerza política en ascenso. El rol activo del TSE como ente regulador de la contienda también ha protagonizado este período de campaña, en razón de las múltiples sanciones extendidas a medios de comunicación y partidos políticos por difundir recursos de campaña difamatorios o fuera del código ético electoral establecido legalmente³⁷.

Ya fuera del ámbito electoral, la mayor parte de los conflictos políticos desarrollados a inicios del año han tenido como núcleo de debate el tema de la transparencia, la corrupción y el fortalecimiento de la institucionalidad vigente. Figuran como los más importantes los que se enlistan a continuación:

- ◆ La Comisión Ejecutiva Hidroeléctrica del Río Lempa (CEL) suscitó un nuevo conflicto político en torno a las condiciones bajo las que se firmó un acuerdo entre la empresa energética italiana Enel-Green Power y el GOES durante la administración del expresi-

³³ Menjivar, *Saca presenta mañana plan de gobierno 2014*, LPG, 14 de agosto de 2013.

³⁴ FMLN, *FMLN aprueba el Programa de Gobierno para el próximo quinquenio*, 1 de septiembre de 2013.

³⁵ Huete, *Empleo, seguridad y educación, ejes del plan de gobierno FMLN*, LPG, 1 de septiembre de 2013; Labrador, *El FMLN, partido en el gobierno, promete mejorar la educación y la seguridad tras elección de 2014*, El Faro, 1 de septiembre de 2013.

³⁶ Marroquín, *La evaluación retrospectiva favorece al FMLN*, 18 de diciembre de 2013, Brújula Electoral N°13, UCA.

³⁷ Ídem.

dente Francisco Flores, en tanto este acuerdo otorga la posibilidad de obtener una mayoría accionaria sobre la producción energética de LaGeo a la empresa italiana. Aunque todavía continúan, las investigaciones al respecto han señalado irregularidades legales en el proceso³⁸ y el involucramiento de varios funcionarios de esa época, a ser procesados en libertad³⁹. El ex mandatario Flores también se vio envuelto en un caso de sospecha de fraude, ocurrido durante su período presidencial, por un donativo que asciende a \$10 millones, del que no se sabe su paradero, provenientes del Gobierno de Taiwán⁴⁰, el cual también tiene pendiente su resolución. Otro caso de sospecha de corrupción, relacionado con la construcción del bulevar Monseñor Romero durante la administración del expresidente Saca, también demostró avances. Se ordenaron las capturas de funcionarios que fungieron en dicho período, y las audiencias iniciaron en septiembre. En estas, han sido señaladas gestiones del ex ministro de Obras Públicas y otros 16 involucrados que dan indicios de favorecer a la constructora que ejecutará el proyecto; estafa que supera los \$93 millones⁴¹. Este proceso continuará en 2014⁴².

- ◆ En el ámbito legislativo, destaca la aprobación de una serie de reformas a la *Ley de Acceso a la Información Pública* (LAIP) que, bajo el argumento de garantizar protección a cierta información institucional, delimitaban muchas facultades del Instituto de Acceso a la

Información Pública (IAIP)⁴³. Movilizaciones sociales generaron presión para que el Presidente de la República vetara dichas reformas, moción que obtuvo una respuesta positiva por parte del funcionario⁴⁴. El Centro de Asesoría Legal Anti Corrupción (ALAC) de la Fundación Nacional para el Desarrollo (FUNDE), por su parte, señala que el Instituto aún carece de un presupuesto acorde a las atribuciones conferidas a él, lo que según dicha institución, está afectando la efectiva aplicación de la ley⁴⁵. Otra gestión de esta índole fue la aprobación de la *Ley de Partidos Políticos*, la cual propone hacer transparentes los procesos de financiación de las actividades partidarias y regular su funcionamiento interno⁴⁶.

- ◆ Recientemente, el Gobierno divulgó la propuesta de trabajar un anteproyecto de Ley de Participación ciudadana con procesos de consulta popular. Junto a esta iniciativa de consulta ciudadana ha surgido también la Política de Participación Ciudadana en la Gestión Pública para impulsar la institucionalización de los ánimos de participación de la población –sobre todo la más vulnerable y excluida– en la toma de decisiones del Gobierno⁴⁷.
- ◆ En el transcurso del año 2013, la elección de magistrados para la Corte de Cuentas (CCR) sufrió varias declaraciones de inconstitucionalidad por parte de la Sala de lo Constitucional, por lo que la instancia se mantuvo acéfala

³⁸ Transparencia Activa, *Corrupción en Diego de Holguín se pagó con arbitrajes y anticipos de corrupción*, 12 de septiembre de 2013.

³⁹ La Prensa Gráfica, *Señalados por caso CEL-Enel, procesados en libertad*, noviembre 2013.

⁴⁰ Rivera, *Piden crear comisión contra exmandatario*, 29 de noviembre de 2013.

⁴¹ Peñate, *MOP pide investigar a fondo caso del bulevar*, 13 de septiembre de 2013.

⁴² La Prensa Gráfica, *Continúa proceso en caso de corrupción Diego de Holguín*, diciembre 2013.

⁴³ Moronta, *Asamblea reforma Ley de Acceso a la Información Pública*, 8 de febrero de 2013.

⁴⁴ Cabrera, *Funes veta reformas a la LAIP*, 15 de febrero de 2013.

⁴⁵ Burgos y Hernández, *Tercer Informe del Centro de Asesoría Legal Anti Corrupción de El Salvador –ALAC– Octubre 2013*, octubre de 2013.

⁴⁶ Moronta, *A prueba la transparencia de los partidos políticos*, 27 de febrero de 2012.

⁴⁷ Trujillo, *Gobierno trabaja en anteproyecto de ley de participación ciudadana*, 30 de septiembre de 2013.

hasta que fueron elegidos nuevos funcionarios en el mes de julio⁴⁸. Un episodio similar afectó a la Corte Suprema de Justicia (CSJ), desde que la Sala de lo Constitucional declarara inconstitucional el nombramiento del exmagistrado como presidente del órgano. La elección de dicho funcionario se mantiene pendiente⁴⁹.

Con estos precedentes, no está de más recalcar lo importante que es para FUNDASAL mantenerse al tanto del devenir de estos escenarios, sobre todo los que conciernen al estadio electoral que se presenta en el primer trimestre del 2014, y dentro de los cuales la incidencia ciudadana en torno a políticas públicas habitacionales se verá directamente afectada.

Medio ambiente y gestión del riesgo

Durante el año 2013, la injerencia de la minería metálica como agente altamente erosivo y contaminante, constituyó una problemática medioambiental de mayor afectación en la Región Centroamericana. Dos sucesos particulares que involucran a empresas transnacionales mineras y a las autoridades medioambientales de ciertas zonas con potencial de extracción a nivel regional (Jutiapa, en Guatemala, y San Isidro, Cabañas, en El Salvador), son evidencia de ello. El caso de la mina Cerro Blanco en Jutiapa, Guatemala, afectaría gravemente la estabilidad de los suelos en el sector y la salubridad de sus recursos hídricos, teniendo efectos negativos en la salud y la seguridad físico-territorial de la población local y transfronteriza. La empresa canadiense Goldcorp contempla un proyecto de extracción aurífera en dicha mina. En consecuencia, se ha librado un conflicto que se encuentra actualmente a nivel de

disputa binacional entre El Salvador y Guatemala⁵⁰, en el que está involucrada la población, la Mesa Nacional frente a la Minería Metálica, y la Comisión Internacional de Derechos Humanos (CIDH) para abrir espacios de diálogo y defender los derechos humanos de los afectados⁵¹, quienes, según Guatemala, no habrían⁵².

El otro caso corresponde a la demanda interpuesta por \$315 millones al Estado salvadoreño por parte de Pacific Rim, otra empresa minera que mantiene un proceso abierto contra el país ante la negativa de este a entregar permisos de exploración en la mina El Dorado, ubicada en San Isidro, Cabañas. El tribunal del Centro Internacional de Arreglo de Diferencias Relativas a Inversiones (CIADI) rechazó el amparo de la multinacional sobre la Ley de Inversiones de El Salvador, en el que alegaba la violación de sus "derechos como inversionistas"⁵³, y tras lo cual -organizaciones y población de la zona manifestaron su descontento. En agosto, el Estado salvadoreño logró ganar el litigio legal por \$100 millones de dólares originado en dicha demanda⁵⁴. La salubridad ambiental, en tanto forma parte esencial del hábitat adecuado, es otro de los aspectos más problemáticos en el país a causa de la contaminación. En San Luis Talpa, la contaminación generada por 19 toneladas de agroquímicos en contacto con el suelo, el agua y la población locales, ha incidido en 71 muertes por enfermedad renal crónica (ERC) y otros padecimientos similares

⁴⁸ Chavarría, *Renuncian presidente y magistrado de Corte de Cuentas*, 26 de julio de 2013.

⁴⁹ La Prensa Gráfica, *Declaran inconstitucional presidente de la CSJ*, octubre 2013.

⁵⁰ Rojas, *Mina Cerro Blanco genera disputa entre Guatemala y El Salvador*, 9 de febrero de 2013.

⁵¹ PDDH, *Informe Especial sobre el Proyecto Minero "Cerro Blanco" y las Potenciales Vulneraciones a Derechos Humanos en la población salvadoreña: Resumen Ejecutivo*, 10 de enero de 2013.

⁵² Flores, *Presidente de Guatemala anuncia reunión con gobierno salvadoreño por mina Cerro Blanco*, 20 de febrero de 2013.

⁵³ Quintanilla, *Arbitraje de Pacific Rim entra en última fase*, 3 de abril de 2013.

⁵⁴ Flores, *El Salvador gana litigio a empresa estadounidense de minería que exigía \$100 millones*, 13 de agosto de 2013.

en segundas y terceras generaciones⁵⁵. Estos fertilizantes eran utilizados en las cosechas locales, y fueron abandonados por QUIMAGRO hace 29 años, luego de ser declarados como ilegales por su alta toxicidad. La situación es tan alarmante que la misma Organización Mundial de la Salud (OMS) ha señalado a El Salvador como uno de los países a nivel global que encabeza la lista de países con más muertes por ERC⁵⁶.

Es evidente que la movilización popular en todos los casos anteriores ha jugado un papel clave en la defensa de los derechos territoriales de la población. Ambientalistas en contra la minería metálica no han cesado de presionar a la Asamblea Legislativa por una propuesta de ley que prohíba la minería metálica en el país, con el fin de poner un alto a los 74 proyectos mineros que aún están esperando permisos⁵⁷. Asimismo, el descontento de la población de San Luis Talpa logró que se declarara una ley transitoria para la eliminación de los tóxicos en el lugar, además de promover una moción de Ley para su prohibición total junto a otras organizaciones⁵⁸. Por otro lado, las intensas e inconstantes precipitaciones durante el resarcir de la época lluviosa en el país, junto a la repentina erupción del volcán Chaparrastique, sentenciaron el surgimiento de iniciativas públicas y privadas en el tema de gestión del riesgo y en contra del cambio climático, durante todo el año y con miras al siguiente. Aunque tuvo lugar hasta en los últimos días del año, la emisión de ceniza y gases conta-

minantes por la erupción del volcán Chaparrastique alcanzó a contaminar aguas superficiales y deteriorar la calidad del aire. Fueron evacuadas unas 2,200 personas residentes en zonas rurales aledañas, además de dañar cultivos y cafetales⁵⁹. A lo largo de los últimos años, el cambio climático se ha venido expresando en una variabilidad climática creciente con alteraciones –lentas y casi imperceptibles, pero inexorables– en los patrones de lluvia, nivel del mar y temperaturas promedio al alza, intensidad del oleaje, en los procesos erosivos y de sedimentación del litoral, y en la frecuencia, duración, intensidad y ubicación de eventos climáticos extremos⁶⁰.

Los indicadores sobre cambio climático que maneja el Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales (MARN) destacan que, en cuestión de 40-50 años, las lluvias extremas han cambiado su frecuencia anual de uno a ocho, la media de temperatura anual aumentó más de 1.3°C, y el nivel del mar creció casi 8 cm. Como respuesta, la Estrategia Nacional de Cambio Climático 2013 contempla como línea prioritaria de acción la reducción del impacto multidimensional del fenómeno, a través de tres ejes fundamentales de acción: mecanismos para reaccionar al impacto post-desastres, medidas de adaptación al cambio climático y la mitigación de sus causantes con cobeneficios⁶¹. En el tema de gestión del riesgo, fue inaugurado el Foro Permanente para la Reducción de Vulnerabilidades, integrado por entidades públicas y privadas con competencia en el área⁶². Resalta también el papel que ejecuta actualmente el Sistema de la Integración Centroamericana (SICA) por consolidar una Política Centroamericana de Gestión Integral de Riesgos (PCGIR), hacia la cual convergerían esfuerzos multilaterales

⁵⁵ La Prensa Gráfica, *El mal renal llenó de luto a San Luis Talpa*, Sucesos 2013, diciembre 2013; Chávez, *La nueva vida de San Luis Talpa*, Séptimo Sentido, 25 de agosto de 2013.

⁵⁶ Martínez, *Comunidades de San Luis Talpa exigen creación de Ley que prohíba el uso de agroquímicos*, 19 de agosto de 2013.

⁵⁷ Meléndez, *Antimineros de todo el mundo debatieron sobre la defensa del agua en El Salvador*, 13 de mayo de 2013; Redacción Voces, *Ambientalistas reclaman prohibir minería metálica*, 11 de octubre de 2013.

⁵⁸ Carias, *Demandan prohibir agro tóxicos a Presidente Salvadoreño*, 23 de septiembre de 2013; Martínez, *Más organizaciones piden regular la utilización de tóxicos a nivel nacional*, 22 de agosto de 2013; Secretaría de Comunicaciones, *Presidente Funes satisfecho con aprobación de ley para retirar tóxicos abandonados por QUIMAGRO*, 31 de agosto de 2013.

⁵⁹ La Prensa Gráfica, *Erupción volcán Chaparrastique*, diciembre de 2013.

⁶⁰ MARN, *Estrategia Nacional de Cambio Climático 2013*, 2013.

⁶¹ MARN, *MARN presenta Estrategia de Cambio Climático*, 22 de abril de 2013; MARN, *Estrategia Nacional de Cambio Climático 2013*, 2013.

⁶² Sosa, *Inauguran Foro permanente para la Reducción de Vulnerabilidades*, 23 de enero de 2013.

para la reducción de vulnerabilidades ante desastres⁶³. En cuanto a impulsar energías renovables, las fuentes hidroeléctricas lograron incrementar su aporte energético un 49 % en 2013⁶⁴, mientras que la Comisión Ejecutiva Hidroeléctrica del Río Lempa (CEL) manifestó que tiene previsto invertir en 5 megaproyectos de energía renovable en los próximos 5 años⁶⁵. Si bien han existido avances en temas ambientales, un compromiso que mantiene pendiente la institucionalidad jurídica del país es la aprobación de una Ley General de Aguas que vaya en beneficio de la gestión integral del recurso hídrico. Dos anteproyectos de ley al respecto, uno elaborado y presentado por el Foro del Agua y otro por el MARN, abogan por la sustentabilidad hídrica del país, en la medida que el recurso sea de provecho público. Sin embargo, la iniciativa se mantiene atrapada en razón del debate que orbita alrededor de permitir o aislar la injerencia del sector empresarial a la institucionalidad reguladora de la ley⁶⁶.

Otra iniciativa relacionada que tampoco muestra avances significativos es la de la Ley de Soberanía y Seguridad Alimentaria, impulsada por grupos campesinos y demás organizaciones que buscan promover políticas agroalimentarias para proteger la producción familiar, bajo un enfoque de economía solidaria y agroecología frente al cambio climático⁶⁷. Entretanto, las propuestas de campaña electoral 2014 de derecha resaltan la atracción de inversiones al país como aliciente para preservar el medio ambiente, mientras que las del partido de izquierda, un poco más extensas al respecto, se orientan más hacia la gestión integral de los recursos ambientales y territoriales.

La movilización de las bases es un elemento que debe considerarse en la formulación de políticas y proyectos en pro de la gestión integral de los recursos y la reducción de vulnerabilidades: la ciudadanía, como un ente organizado, puede y debe protagonizar su propio desarrollo.

A entidades como FUNDASAL, además de apoyar estos esfuerzos, les corresponde continuar fortaleciendo las capacidades de las estructuras populares, para que estas lleven a cabo una adecuada y más integral gestión del territorio.

Hábitat

Frente a una realidad habitacional desfavorecedora para los sectores empobrecidos, la apuesta del Estado por la vivienda de interés social durante el año ha contemplado la construcción de proyectos habitacionales de bajo costo y su tradicional comercialización por medio de créditos subsidiados. La lógica mercantilista en que se continúan impulsando estos programas, continúa otorgando un impacto limitado en cuanto a la dimensión de la problemática. Un ejemplo de ello es el Plan Casa para Todos –Programa de vivienda insigne de la actual gestión gubernamental–, el cual, con casi 4 años de ejecución, se basa en abaratar el costo de la vivienda a través de una lógica subsidiaria para la oferta habitacional. El subsidio otorgado a la oferta habitacional – constructoras e instituciones financieras, p. ej. – no garantiza que, con los escasos ingresos que perciben las familias más desposeídas del país, estas puedan acceder efectivamente a un crédito para vivienda bajo condiciones de mercado:

⁶³ SICA, *CCAD participa en el II Foro Consultivo Regional de la PCGIR*, 19 de junio de 2013.

⁶⁴ Kiste, *Generación térmica se redujo en 29.7 %*, 30 de diciembre de 2013.

⁶⁵ Trujillo, *Represa El Cimarrón podría construirse con asocio público privado*, 17 de junio de 2013.

⁶⁶ Flores, *La Ley General de Aguas continúa atrapada*, 5 de junio de 2013.

⁶⁷ Cotto, *Primer traspie en la discusión de la Ley de Soberanía y Seguridad Alimentaria y Nutricional*, 6 de noviembre de 2013.

en países como El Salvador, existe una brecha de asequibilidad que aleja a la vivienda del alcance de las familias de más escasos recursos, y que, como lo refleja el estudio del BID⁶⁸, reside en la precariedad económica de las familias más empobrecidas, no precisamente en la falta de incentivos al interés privado para financiar vivienda de interés social, por lo que el problema del déficit no desaparece con la implementación de programas bajo esta lógica. Resultaría entonces, más efectivo subsidiar la demanda y no la oferta.

Durante el año, varios de los proyectos concluidos sufrieron retrasos en su venta, debido a que, en la búsqueda por hacerlos más accesibles a la población y disminuir los precios, el Fondo Nacional para la Vivienda Popular (FONAVIPO) tuvo que incurrir en pérdidas y gestionar mecanismos de refinanciamiento con la Asamblea Legislativa por \$40 millones, monto que serviría para pagar la deuda adquirida con el Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE) que financió el Plan⁶⁹. Hacia el primer trimestre del año, Santa Lucía, Procavia y Los Almendros reportaban apenas un 10 – 15 % de reserva⁷⁰. Los precios de las unidades tuvieron que disminuir de \$27 mil a \$18,500, al igual que las tasas de interés a las que son colocados los créditos en el Fondo Social para la Vivienda (FSV), que descendieron de un 9 % a un 6 %.

Pese a las dificultades que enfrenta el Estado en cuanto a política habitacional, también ha habido avances. El Plan ha logrado beneficiar a más de 5,200 familias entre junio de 2012 y mayo de 2013, por un monto aproximado de \$70 millones, según

estadísticas del FSV⁷¹. Esta institución proyecta además emitir deuda para poder mantener las tasas de interés de los créditos al 6 %⁷². Y pese a que los sectores de menos de 1 salario mínimo (SM) al mes tienen poca o nula cobertura en su cartera crediticia, el grueso de esta la constituyen familias con ingresos de 1 hasta 4 SM (88.1 %) ⁷³. De manera complementaria, las estadísticas anuales de FONAVIPO revelan que, hacia mayo 2013, su línea crediticia logró beneficiar a 5,271 familias por un monto de \$27.6 millones, en su mayoría destinados a mejoramiento habitacional⁷⁴.

En el marco de la implementación de otros programas, se encuentra la Fase II del Programa de Vivienda y Mejoramiento Integral de Asentamientos Urbanos Precarios, y otros esfuerzos en materia de seguridad de la tenencia por parte del Instituto de Legalización de la Propiedad (ILP)⁷⁵. Asimismo, durante los últimos meses del año, dio inicio la ejecución de un programa de combate a la usurpación ilegal de viviendas y servicios básicos, denominado Plan Casa Segura.

Este Plan, aunque combina esfuerzos de la Unidad Antipandillas de la Policía Nacional Civil (PNC) y la Fuerza Armada (FAES) y es impulsado por el Ministerio de Justicia y Seguridad Pública con el fin de generar confianza entre la policía y las comunidades⁷⁶, arroja indicios sobre otra problemática habitacional que se desprende del dominio que ejercen las pandillas en algunas zonas: la usurpación ilegal de viviendas y servicios básicos. Hasta diciembre de 2013, se habían efectuado múltiples operativos en complejos habitacionales del Área

⁷¹ FSV, *Informe de Rendición de Cuentas del Fondo Social para la Vivienda: junio 2012 a mayo 2013*, julio de 2013.

⁷² Trujillo, *Aumenta la recaudación de cuotas en el Fondo Social para la Vivienda*, 11 de julio de 2013.

⁷³ FSV, *Informe de Rendición de Cuentas: junio 2012 a mayo 2013*, julio 2013.

⁷⁴ FONAVIPO, *Informe de Rendición de Cuentas: junio 2012 a mayo 2013*, julio 2013.

⁷⁵ ILP, *Sección Noticias*, abril-junio 2013.

⁷⁶ Santos, *PNC Antipandillas realizará censo casa por casa*, 8 de noviembre de 2013.

⁶⁸ BID, *Un espacio para el desarrollo: Los mercados de vivienda en América Latina y El Caribe*, 2012; citado en FUNDASAL y We Effect, *Cooperativismo de Vivienda Autogestionario: Una modalidad con enfoque de derecho humano para la calidad del hábitat*, junio 2013.

⁶⁹ Pastrán, *FONAVIPO pide aval para emitir \$40 mill en bolsa*, 23 de febrero de 2013.

⁷⁰ Barahona, *Proyecto Casa para Todos aún no se vende*, 16 de febrero de 2013.

Metropolitana de San Salvador (AMSS) y otros cascos urbanos en La Libertad, San Vicente y La Unión, totalizando más de mil viviendas inspeccionadas y alrededor de un centenar confiscadas por ocupación pandilleril⁷⁷.

El mercado privado de vivienda, por otro lado, mostró signos de estancamiento. Según reporta la Asociación Bancaria Salvadoreña (ABANSA) hacia octubre de 2013, los préstamos para vivienda constituyen una sólida cuarta parte de la cartera de préstamos del sistema bancario nacional (24 %); sin embargo, ha crecido muy poco desde 2012 (+4.1 %), y la mayor parte (41 %) de la cartera de préstamos vencidos del sistema corresponde a préstamos de vivienda⁷⁸. De cara a este escenario, surgió desde la Cámara Salvadoreña de la Construcción (CASALCO) una propuesta de *Ley de Agilización de Trámites para la Industria de la Construcción* que mejorara las condiciones jurídico-legales en las que se desenvuelve el sector. Aprobada en octubre de este año⁷⁹, esta Ley reduce el periodo de aprobación de proyectos constructivos hasta 120 días, introduciendo la "figura del 'silencio administrativo positivo', que significa que, si la instancia de gobierno se sobrepasa los plazos, el permiso se da por hecho", exceptuando los permisos que le conciernen al MARN o a la Administración Nacional de Acueductos y Alcantarillados (ANDA)⁸⁰. El reto al que se enfrentan todos los actores, desde el sector público y privado, no es mínimo: el Viceministerio de Vivienda y Desarrollo Urbano (VMVDU) estimó este año que la demanda habitacional crece a un ritmo anual de 15,000 unidades habitacionales⁸¹.

⁷⁷ Chávez, *Reportan desalojo de 76 viviendas usurpadas por maras*, 22 de noviembre de 2013.

⁷⁸ ABANSA, *Ranking Bancario: Principales cuentas de balance a octubre 2013*, 12 de diciembre de 2013.

⁷⁹ Asamblea Legislativa, *Dictamen favorable para Proyecto de Ley de Agilización de Trámites para la Construcción*, 28 de octubre de 2013.

⁸⁰ Rivera, *Apoyan ley para agilizar trámites a construcción*, 19 de junio de 2013.

⁸¹ Contrapunto, *La demanda de vivienda crece en 15 mil cada año*, 10 de junio de 2013.

Según estimaciones del VMVDU para el quinquenio 1999-2004, se estimaba que para eliminar el déficit cuantitativo del periodo, se requería un promedio de 46,290 viviendas por año⁸². Según estimaciones a partir del VI Censo de Población y V de Vivienda de 2007, se estimaba una necesidad de 36,000 viviendas nuevas anuales, en estos cálculos se considera además del crecimiento poblacional, el impacto devastador que tuvieron diversos eventos climáticos⁸³.

Por lo tanto, corresponde a entidades como FUNDASAL promover la resolución de la problemática con marcos de acción integrales, abarcando temas como la inseguridad de la tenencia, que da lugar a tantos casos de desalojo –como el de las 85 familias residentes de la Finca El Espino⁸⁴–, la seguridad físico-territorial, la existencia de condiciones infraestructurales y sociales dignificantes, y la promoción de la sana convivencia en los núcleos y entornos habitacionales que se intervienen. La precaria realidad habitacional de los sectores más vulnerados persiste, como lo revelan las cifras de la Encuesta de Hogares para Propósitos Múltiples (EHPM) para el año 2012: de cada 10 salvadoreños, 4 son pobres, pero de cada 10 pobres, al menos 6 presentan indicio de extrema precariedad material en su vivienda (techo, paredes o piso) y por lo menos 7 carecen de un buen servicio de saneamiento⁸⁵.

Mientras tanto, se encuentra pendiente la formulación de una Política Nacional de Vivienda, cuyo proceso de consulta dio inicio en octubre de 2013⁸⁶. Tanto el VMVDU como el sector privado, las

⁸² VMVDU, "Plan Salvadoreño de Vivienda y Territorio 1999-2004" y Diagnóstico de Vivienda en El Salvador.

⁸³ Sosa, *Unas 400 familias sufren déficit habitacional en El Salvador*, 4 de octubre de 2010.

⁸⁴ Ramirós, *Familia Dueñas intenta desalojar a 85 familias de ADESCO comunidad El Espino*, 1 de agosto de 2013; *Habitantes de El Espino sufren amenazas de desalojo*, 6 de septiembre de 2013.

⁸⁵ DIGESTYC, *Encuesta de Hogares para Propósitos Múltiples 2012, 2013*.

⁸⁶ VMVDU, *Desarrollan primer taller de consulta para la formulación de la Política Nacional de Vivienda*, 2 de octubre de 2013.

organizaciones sociales y la academia, con sus diferentes puntos de vista y aportes, propondrían que su aplicación incluya un marco normativo con lineamientos regulatorios para la vivienda en altura, el mercado informal de lotificaciones, el sector construcción, la planificación del ordenamiento y desarrollo territorial y, sobre todo, para la vivienda de interés social⁸⁷. Habiendo validado los grandes objetivos de la política y finalizado la etapa de consulta con cada mesa temática, el documento preliminar de Política se encuentra aún en revisión y aprobación por parte de los actores participantes. El modelo cooperativista autogestionario de vivienda que promueven varias organizaciones de la sociedad civil –entre ellas FUNDASAL–, constituye una modalidad alternativa de respuesta a las necesidades habitacionales de los sectores más empobrecidos, que ha logrado mantener su vitalidad pese a las adversidades.

En julio, tuvo lugar una gira de mujeres cooperativistas por varios países centroamericanos, visitando y motivando a la incidencia ciudadana por el derecho humano a la vivienda adecuada y dignificante⁸⁸; y en diciembre, fue aprobada la gestión de un crédito por \$16.2 millones, provenientes de la cooperación italiana, para facilitar a 12 cooperativas de vivienda por ayuda mutua (CVAM) la ejecución de proyectos habitacionales en el Centro Histórico de San Salvador (CHSS)⁸⁹. Por otro lado, de cara a las elecciones presidenciales de 2014, las propuestas en el rubro de vivienda por parte de los partidos de derecha se enmarcan siempre bajo el modelo mercantil de la vivienda, planteando un papel subsidiario del Estado. Por parte de la izquierda, existe un mayor énfasis en promover y poner en marcha medidas propulsoras de la vivienda de interés social y garantizar el acceso a ella como derecho humano, mejorar las

condiciones de seguridad jurídica habitacional, y que, con la empresa privada, también se contribuya a la dinamización del sector⁹⁰.

En este marco, se pueden apoyar iniciativas como el *Anteproyecto de Ley Especial de Vivienda de Interés Social (ALVIS)*, impulsado por la Comisión Nacional de Pobladores (CONAPO) y FUNDASAL ante la Asamblea Legislativa, que aún se encuentra bajo estudio. Si bien esta propuesta ya fue criticada por la CASALCO como “violadora de los derechos individuales, de propiedad, de la iniciativa privada”⁹¹, el ALVIS se perfila como un instrumento legal que, de ser aprobado, otorgaría mayor importancia al tema de la vivienda de interés social como prioridad estatal.

Social

Según los resultados de la Encuesta de Hogares y Propósitos Múltiples (EHPM) para 2012, el país muestra leves mejoras en términos sociales, como en la tasa de analfabetismo y los años de escolaridad promedio. En otros ámbitos sociales más puntuales, luego de ser uno de los países con las medicinas más caras a nivel regional, El Salvador pasó a implementar un nuevo régimen de precios para el sector farmacéutico con la entrada en vigor de la *Ley de Medicamentos* en abril del 2013, el cual pretende ser más accesible para la población en términos económicos⁹². El movimiento cooperativista, según las estadísticas del Instituto Salvadoreño de Fomento Cooperativo (INSAFOCOOP)⁹³, reportó un leve crecimiento anual. Estas mismas cifras revelan la existencia de 23 cooperativas de vivienda debidamente constituidas, componiendo un 3% del total, y son las que concentran el mayor porcentaje de mujeres asociadas (64%). También es notable la iniciativa

⁸⁷ FONAVIPO, *Beneficios de una Política Nacional de Vivienda*, 17 de julio de 2013.

⁸⁸ COCEAVIS, *Gira de las lideresas (sic) centroamericanas*, agosto 2013.

⁸⁹ We Effect, *Cooperativas de vivienda celebran aprobación de fondos*, 6 de diciembre de 2013.

⁹⁰ FMLN, p. 62.

⁹¹ Magaña, *Casalco lanza críticas a proyecto de ley de vivienda*, 24 de abril de 2013.

⁹² Alvarado, *Medicamentos más baratos desde hoy*, 4 de abril de 2013.

⁹³ INSAFOCOOP, *Cooperativas activas al 31 de mayo de 2013*, junio 2013.

del Instituto Salvadoreño para el Desarrollo de la Mujer (ISDEMU) y la Secretaría de Inclusión Social de presentar una *Política Nacional para el Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia*, cuyo propósito es reducir los altos índices de violencia contra las mujeres a través de la prevención, la atención, procuración y administración de la justicia, además de la firma de un convenio con la Asamblea Legislativa para contribuir a dicho propósito⁹⁴. Por otra parte, aunque los avances más significativos se hayan gestado fuera de las fronteras nacionales, el tema migratorio todavía no ha logrado posicionarse en la agenda política de Estados Unidos como una prioridad⁹⁵.

Ello ha propiciado que por parte del GOES se haya creado un Instituto Salvadoreño del Migrante (INSAMI) para otorgar voz y representatividad pública a la población migrante que resida en el exterior⁹⁶. En este ámbito también figuran los programas sociales del Estado. Entre el Paquete Escolar, el Vaso de Leche, la Pensión Básica Universal, las Comunidades Solidarias Rurales (CRS) y Urbanas (CSU), Ciudad Mujer y el PATI, en los que se invirtieron \$182 millones en 2013, alrededor de tres veces lo invertido en el 2009⁹⁷. En el mes de octubre, el Presidente de la República presentó un anteproyecto de *Ley de Desarrollo y Protección Social*, cuya finalidad es garantizar la continuidad de dichos programas en futuras gestiones⁹⁸. Los subsidios al gas licuado, energía eléctrica y transporte público implicarán, para el 2014, una asignación presupuestaria que supera en un 10 % a

la del 2013⁹⁹. En lo que a este ámbito respecta, las propuestas electorales contenidas en los planes de gobierno para 2014, tanto de derecha como izquierda, contemplan medidas orientadas a atender y mejorar la situación en cuanto a educación, salud, protección social, equidad de género y reducción de la pobreza, desde diferentes perspectivas. Para el rubro de desarrollo social, que incorpora todas estas medidas, la Asamblea Legislativa aprobó un 47% de asignación presupuestaria para el año 2014¹⁰⁰. Mientras tanto, sectores específicamente organizados que forman parte de las mayorías populares tampoco se han mantenido al margen del plano de incidencia política.

Entre ellos figuran los movimientos feministas y pro-diversidad sexual, sindicalistas, ambientalistas, y en pro de la defensa de los derechos humanos en general. El activismo sindicalista, uno de los más fuertes y constantes durante todo el año, se gestó tanto al interior de la empresa privada¹⁰¹ como del sector público¹⁰². Las movilizaciones por los derechos de las mujeres, minorías sexuales, y de las familias víctimas de desapariciones forzadas durante el conflicto armado, también generaron sus propios pronunciamientos, en el marco de eventos puntuales, como el ataque a las oficinas de Pro-Búsqueda¹⁰³, o de la situación de violencia de género que predomina en el país¹⁰⁴.

⁹⁴ Pinto, *ISDEMU presenta Política Nacional para una vida libre de violencia para las mujeres*, 18 de noviembre de 2013; Redacción Voces, *Asamblea e ISDEMU firman convenio para erradicación de la violencia contra la mujer*, 18 de diciembre de 2013.

⁹⁵ Redacción Voces, *Arrecia campaña a favor de reforma migratoria en EE.UU.*, 21 de octubre de 2013.

⁹⁶ RREE, *Cancillería asiste a la ceremonia de constitución del Instituto Salvadoreño del Migrante*, 27 de junio de 2013.

⁹⁷ Transparencia Activa, *Gobierno invertirá \$182 millones en programas sociales este año*, 13 de julio de 2013.

⁹⁸ Redacción Voces, *Funes entregará proyecto ley sobre programas sociales*, 30 de octubre de 2013.

⁹⁹ Cea, *Gobierno erogará \$230 mills. en subsidios para el año 2014*, 2 de octubre de 2013.

¹⁰⁰ Redacción Voces, *Asamblea aprueba por unanimidad Presupuesto General de la Nación*, 1 de noviembre de 2013.

¹⁰¹ Redacción Voces, *El Sindicato de Trabajadores de Industria Gastronómica, Restaurantes, Hoteles, y Afines al Turismo. S.I.T.I.G.H.R.A.*, 9 de septiembre de 2013; Salinas, *Empresarios amenazan de muerte a dirigentes sindicales*, 17 de octubre de 2013.

¹⁰² Ramirios, *SITRALONB rechaza convenio con Gobierno canadiense*, 10 de septiembre de 2013.

¹⁰³ Voces, *Exigen rápida y diligente investigación en caso Pro-Búsqueda*, 25 de noviembre de 2013.

¹⁰⁴ Ramirios, *Mujeres trans demandan a Estado por violencia a comunidad LGBT*, 18 de noviembre de 2013; Martínez, *Dignas celebran 23 años de aporte y fortalecimiento del movimiento feminista*, 15 de julio de 2013; Voces, *Concertación Feminista "Prudencia Ayala" demanda el cese de la violencia y el respeto de sus derechos humanos*, 25 de noviembre de 2013.

En razón de algunos hechos concretamente relacionados a casos de corrupción y faltas de funcionarios a los marcos jurídico-institucionales establecidos, también surgieron incipientes movimientos pro democracia por parte de la sociedad civil y organizaciones ya consolidadas, apoyando las demandas sociales por mejorar los estándares de transparencia, imparcialidad y estabilidad política al interior de las instituciones vigentes¹⁰⁵. Por otro lado, las expresiones actuales de violencia colocan en una encrucijada a las instituciones estatales de seguridad: el fenómeno de las pandillas, tal como se ha desarrollado hasta hoy, emana de un proceso socio-histórico de décadas de desatención a la juventud que por años se vio envuelta en complejas realidades de pobreza, exclusión y marginación socioeconómica; es decir, violencia estructural para con ella y sus núcleos familiares.

Estos grupos pandilleriles, conformados inicialmente por jóvenes en búsqueda de algún sentido de identificación y pertenencia, se han convertido en estructuras organizadas y extendidas territorialmente, de acuerdo a estudios de organismos internacionales, existe una posible transición o inserción de las pandillas a estructuras más amplias de crimen organizado, relacionadas al tráfico de drogas.¹⁰⁶ En 2012, los medios revelaron la realización de una tregua pactada entre las dos principales pandillas del país, la Mara Salvatrucha (MS-13) y el Barrio 18, después de un año se mantiene un clima de incertidumbre poblacional respecto a la validez y sostenibilidad del acuerdo, y la negativa de las pandillas a cesar las extorsiones.

Esta dinámica de violencia ha generado una estigmatización que se generaliza hacia toda la juventud, teniendo como respuesta la represión por parte del Estado, sobre todo durante los últimos

veinte años. La incorporación de nuevos elementos de rehabilitación y reinserción para pandilleros, y de prevención para jóvenes no insertos pero en situación de "riesgo" social ha sido planteada, matizando parcialmente el enfoque reactivo con el que se ha abordado tradicionalmente desde las instituciones estatales de seguridad. Las medidas gubernamentales tomadas al respecto, se han visto reducidas a fortalecer algunas de las capacidades institucionales de control transfronterizo¹⁰⁷ y modificaciones a los marcos legales vigentes, como las reformas a la *Ley de Lavado de Dinero y Activos*, en las que se incluyeron a los partidos políticos, asociaciones deportivas, operadoras telefónicas e inversoras nacionales y extranjeras como entidades obligadas a informar de la legitimidad de sus transacciones¹⁰⁸, y el impulso una iniciativa de ley de expropiación de bienes de origen o destino ilícito¹⁰⁹.

Hay algunos resultados consistentes de todas las medidas de seguridad sostenidas a lo largo del 2013: luego de registrar 4.7 homicidios por día durante los primeros cuatro meses, el promedio diario aumentó a 5.6 en mayo y acabó elevándose a 6.8 en diciembre; asimismo, otros tipos de delitos se mantuvieron e incluso aumentaron, como sucedió en el caso de las extorsiones (+24%)¹¹⁰. En este marco, surgen los municipios declarados "libres de violencia" como una propuesta para detener la violencia inter (e intra) pandilleril, obteniendo el apoyo de gobiernos locales y actores político-institucionales clave¹¹¹. Forman parte de esta iniciativa los municipios de Santa Tecla, Ilopango, Sonsonate, Quezaltepeque, La Libertad, Zacatecoluca y otros municipios acucia-

¹⁰⁵ Ramirios, *Organizaciones sociales exigen un proceso transparente para elegir a titular de PDDH*, 4 de julio de 2013; Redacción Voces, *Organizaciones sociales exigen castigo para funcionarios corruptos*, 11 de diciembre 2013.

¹⁰⁶ UNODC, *Transnational Organized Crime in Central America and the Caribbean: a Threat Assessment*, 2013.

¹⁰⁷ LPG, *OEA impulsa reforzamiento de control migratorio ante crimen en Centroamérica*, 30 de agosto de 2013.

¹⁰⁸ Rivera, *Logran reformas a la Ley contra lavado de dinero*, 6 de diciembre de 2013.

¹⁰⁹ Romero, *Debate por nueva ley para quitar bienes al crimen organizado*, 4 de febrero de 2013.

¹¹⁰ La Prensa Gráfica, *Cambios en gabinete de seguridad*, diciembre de 2013.

¹¹¹ Sanz y Martínez, *FMLN y ARENA abrazan la tregua*, 18 de enero de 2013.

dos por altas tasas delincuenciales¹¹². El Programa de Apoyo Temporal al Ingreso (PATI) –de carácter estatal, que incluye una transferencia económica a cambio de participar en capacitaciones laborales– fue rediseñado para atender a jóvenes de municipios “libres de violencia”, en comunidades específicamente acuciadas por la violencia pandilleril, hasta que en septiembre la Agencia Internacional para el Desarrollo (USAID por sus siglas en inglés) declaró el retiro de dicha ayuda por “irregularidades en la selección de comunidades beneficiadas y falta de una convocatoria abierta para la inscripción de participantes”¹¹³.

Ante esto, el Fondo de Inversión Social para el Desarrollo Local (FISDL) afirmó que continuaría financiando el PATI en los siete municipios excluidos por la agencia estadounidense, hasta finalizar el año 2013¹¹⁴. Durante el año, también se suscitaron otros episodios relevantes de violencia, provenientes de un trasfondo más político que social: el material documental de dos instancias al servicio de la recuperación de la memoria histórica en el país, por medio del resguardo de información sobre desapariciones y crímenes de lesa humanidad cometidos durante el conflicto armado, fue víctima de ataques contundentes. En octubre, el cierre de la oficina de Tutela Legal incurrió en la confiscación de sus archivos por parte de la misma Arquidiócesis de San Salvador, incluso después de anunciar su sustitución por un nuevo organismo para la defensa de los derechos humanos, siempre a cargo de la Iglesia Católica¹¹⁵. Luego, en noviembre, la oficina de Pro-Búsqueda sufrió un asalto y pérdida del 70 % de sus archivos en físico

por quema y sustracción de bases de datos sobre familiares de víctimas de desaparición forzosa en la época de la guerra civil¹¹⁶. Siempre en el ámbito de la seguridad ciudadana, las propuestas de campaña electoral 2014 plantean darle continuidad a dos estrategias de seguridad dicese complementarias: la represión férrea del delito (fortalecimiento de la institucionalidad policial y penitenciaria) y la promoción de iniciativas y proyectos de prevención, rehabilitación e inserción de criminales y grupos poblacionales en riesgo, como el sector juvenil. Las propuestas del partido de izquierda adicionan un elemento complementario a las dos anteriores, que incorpora la gestión ciudadana desde las comunidades de la seguridad, a nivel de territorios. Enfatiza también en la rehabilitación de víctimas como un compromiso alineado dentro del eje de seguridad.

Frente a la complejidad de la realidad actual en el ámbito social, a FUNDASAL le corresponde promover un enfoque alternativo e integral para la construcción del hábitat dignificante en tanto se incorporen intervenciones psicosociales favorecedoras de la sana convivencia en los núcleos comunitarios y organizaciones locales con las que se trabaja, aprovechando inclusive las tendencias coyunturales del apoyo estratégico que otorgan organismos cooperantes.

¹¹² AFP El Faro, *La Libertad se suma a los “municipios libres de violencia”*, 2 de marzo de 2013; Melara, *Asesinan a mujer en Zacatecoluca, que será declarado Libre de Violencia*, 17 de julio de 2013.

¹¹³ Martínez y Sanz, *Tiembla la tregua en Ilopango*, El Faro, 7 de septiembre de 2013.

¹¹⁴ Transparencia Activa, *FISDL continuará financiando programa PATI en municipios excluidos por USAID*, 13 de septiembre de 2013.

¹¹⁵ La Prensa Gráfica, *Iglesia define comisión para organismo de derechos humanos*, octubre de 2013.

¹¹⁶ La Prensa Gráfica, *Irrumpen Pro-Búsqueda y queman documentos*, noviembre de 2013.

Cooperación internacional

La apuesta actual del Gobierno se mantiene orientada hacia el establecimiento de relaciones comerciales y de cooperación en los que figuran temas económicos, sobre cambio climático y la promoción turística, con países provenientes de todos los continentes¹¹⁷. Se ha logrado la consolidación de acuerdos económico-comerciales bajo la expectativa de que se generen aportes de cooperación para el desarrollo, como el AdA¹¹⁸ y el Acuerdo de Asociación Integral firmado con Chile¹¹⁹. Asimismo, en el afán de descentralizar la canalización de la cooperación, Cancillería presentó en mayo las bases para la conformación de una Estrategia Nacional de Cooperación Descentralizada (ENCD) que pueda integrar las capacidades de los gobiernos locales para gestionar este tipo de recursos, y otorgar mayor autonomía a las municipalidades en materia de financiamiento y desarrollo local. Su formulación sería de carácter completamente participativo¹²⁰. Se encuentra en auge también las líneas de cooperación enfocadas a ejecutar programas de prevención de la violencia con jóvenes en situación “de riesgo”.

Este tipo de programas, usualmente de carácter cortoplacista y un potencial de impacto limitado, promueve dos ejes de intervención para la inserción socioeconómica de estos grupos: capacitación laboral y fortalecimiento educativos y organizacional para la prevención de la violencia en núcleos comunitarios¹²¹. El proyecto “Prevención de la Violencia y el Crimen”, presentado por la

USAID bajo el acuerdo Asocio para el Crecimiento (APC), implicó un desembolso de \$24.8 millones para beneficio de más de 6,000 niños y jóvenes en 55 municipios del país, y disminuir las tasas de criminalidad locales. Junto a otros dos proyectos similares en ejecución, la inversión de USAID bajo este Asocio se eleva a \$60 millones¹²².

Adicionalmente, para posicionarse como un agente de incidencia en clima de inversiones del país, el Asocio también dio pie para la creación de un Consejo Nacional para el Crecimiento¹²³. La gestión en general, cuya clara tendencia a centralizar el manejo de los recursos ha sido reconocida por su transparencia y eficiencia, ha tenido resultados positivos. A pesar de la crisis, según lo señala el Ministerio de Relaciones Exteriores (RREE), en estos últimos cuatro años es cuando el país ha tenido mayor afluencia de cooperación internacional –alrededor de US\$300 millones anuales–. De acuerdo a información presentada por sus funcionarios, entre 2009 y 2013 se ha recibido un total de \$1,214 millones en montos de cooperación por parte de países y organismos multilaterales que financian proyectos de desarrollo bajo las siguientes prioridades: fomento de la equidad, inclusión social, reducción de la pobreza, e iniciativas vinculadas a la reactivación económica del país¹²⁴. Estas áreas aglomeran aproximadamente el 62% de los montos¹²⁵. A nivel regional, la Secretaría de Integración Social Centroamericana (SISCA) ha venido sosteniendo notables esfuerzos en las áreas de trabajo con la juventud, ordenamiento territorial y vivienda. Resalta la ejecución del Plan Regional de Atención Integral a la Primera Infancia (PRAIPI) 2012 – 2021, que busca mejorar el cumplimiento de

¹¹⁷ RREE, *Sección Noticias*, enero – diciembre de 2013.

¹¹⁸ RREE, *Gobierno de El Salvador presenta el Acuerdo de Asociación entre Centroamérica y la Unión Europea para su ratificación en la Asamblea Legislativa*, 3 de abril de 2013.

¹¹⁹ RREE, *Titulares de Cancillería participan en encuentro con presidente Sebastián Piñera*, 5 de junio de 2013.

¹²⁰ RREE, *Cancillería presenta bases para la Estrategia Nacional de Cooperación Descentralizada*, 5 de mayo de 2013.

¹²¹ Escalante, *La Paz impulsa prevención de la violencia*, 19 de febrero de 2013; Rivas, *Alcaldía impulsa talleres para jóvenes*, 18 de febrero de 2013; Santos, *Fondos para prevención incluirán a “santuarios”*, 20 de febrero de 2013.

¹²² LPG, *EUA lanza plan por \$24,8 mill para prevenir violencia en El Salvador*, 22 de abril de 2013.

¹²³ USAID, *Boletín n° 5*, abril 2013.

¹²⁴ RREE, *Cancillería presenta Informe de Gestión de la Cooperación en El Salvador 2009-2013*, 26 de febrero de 2013; *Ministerio de Relaciones Exteriores presenta logros alcanzados en el año 2013 y durante la gestión*, 19 de diciembre de 2013.

¹²⁵ Álvarez, *En cuatro años país recibe \$1,000 mill*, 9 de marzo de 2013.

los derechos de la niñez, propósito al cual se adhiere la prevención primaria de la violencia como estrategia de inversión¹²⁶. Como parte de la Agenda de Ordenamiento Territorial (AOT), se ha promovido la implementación de agendas de gestión integral del riesgo, de los recursos hídricos, ordenamiento territorial y cambio climático¹²⁷. Más relacionadas al tema del hábitat están las acciones realizadas por el Consejo Centroamericano de Vivienda y Asentamientos Humanos (CCVAH). Su contacto con el organismo We Effect –antes Centro Cooperativo Sueco (SCC)– les ha permitido conocer proyectos bajo el modelo CVAM en el CHSS y Nicaragua¹²⁸. También se encuentra apoyando la formulación de la PNV, e impulsando la Estrategia Centroamericana de Vivienda y Asentamientos Humanos (ECVAH), la cual ya cuenta con el apoyo del VMVDU y propuestas de cooperación Sur-Sur¹²⁹.

Entretanto, las propuestas de campaña electoral 2014 de la derecha han planteado fortalecer los vínculos tradicionales/existentes que se mantienen con los cooperantes hasta ahora predominante, los cuales incluyen multilaterales y países/bloques hegemónicos con los cuales las relaciones bilaterales pueden representar algunas desventajas para el país. Las líneas prioritarias son la económica y la de seguridad ciudadana. Desde la izquierda, se propone más bien diversificar los vínculos de

cooperación con miras hacia bloques o países del Sur, o alianzas con las que se compartan visiones de cooperación distintas a las planteadas por países hegemónicos. Tanto el contexto económico como el social en los que la cooperación internacional se desenvuelve, influyen en las tendencias y decisiones de las entidades cooperantes. Internacionalmente, El Salvador tiene un perfil de país renta media con bajo crecimiento, poco competitivo y con altas tasas de violencia.

Países y organismos con gran capacidad de financiamiento entablan compromisos de cooperación que proponen mejorar estas condiciones según sus propias visiones de desarrollo, en las que el crecimiento económico y la competitividad son objetivos clave. Asimismo, el ámbito de la seguridad ciudadana y el control del crimen son consideradas áreas estratégicas de intervención en términos de desarrollo, áreas por las cuales múltiples países y organizaciones se han decantado para canalizar fondos hacia el país. Por ello es importante considerar que, en tiempos en los que los flujos de cooperación han ido decreciendo, conviene pensar en formas alternativas de cooperación y ayuda al desarrollo, que signifiquen recursos sostenibles y requieran de un vínculo menor de dependencia entre el país cooperante y el receptor. Asimismo, toda estrategia de cooperación, nueva o vigente, deberá revisarse a la luz de los nuevos escenarios que se configuren con los resultados de las próximas elecciones.

¹²⁶ SISCA, *Representante de Naciones Unidas destaca ejecución del Plan Regional de Atención Integral a la Primera Infancia 2012-2021 y discute acciones para la atención de la niñez*, junio de 2013.

¹²⁷ SISCA, *Promueven la articulación e implementación de agendas regionales conjuntas de gestión integral de riesgo, ordenamiento territorial, cambio climático y gestión integrada de recursos hídricos*, julio de 2013.

¹²⁸ SISCA, *La SISCA conoce proyectos de Vivienda Cooperativa en Nicaragua apoyados por We Effect*, agosto de 2013; *We Effect comparte con el CCVAH su experiencia de trabajo con el Modelo de Cooperativismo para Vivienda de Ayuda Mutua*, septiembre de 2013.

¹²⁹ SISCA, *Viceministro de Vivienda y Desarrollo Urbano de El Salvador conoce agenda centroamericana de vivienda y ordenamiento territorial*, agosto de 2013; *Coordinadores técnicos del CCVAH conocen logros de la promoción de la agenda de vivienda y de asentamientos humanos en la región SICA*, septiembre de 2013; *Establecen lineamientos regionales de actualización de la Estrategia Centroamericana de Vivienda y Asentamientos Humanos*, septiembre de 2013.

2. RESULTADOS POR PROGRAMAS E IMPACTOS EN LA POBLACIÓN



Durante 45 años, FUNDASAL ha tenido motivos de peso para seguir transmitiendo optimismo a la comunidad nacional e internacional y, de manera especial, a las agencias solidarias, Gobiernos de diferentes latitudes, instituciones y personas con sensibilidad social. Nuevamente, este 2013, en FUNDASAL se entretrejieron recursos económicos y nuevos aprendizajes que abonaron a la ejecución de los diferentes programas e iniciativas de trabajo y así llegar hasta donde se encuentran las familias empobrecidas en El Salvador e involucrarlas para su desarrollo; comunidades donde difícilmente llegan otras instituciones.



Para FUNDASAL siempre han sido importantes las respuestas, sin importar áreas geográficas pero sí sus destinatarios. ¡Porque en el centro de su accionar están los favoritos de Jesús!

Este 2013 no fue la excepción para las comunidades, cada proyecto y sus resultados son alicientes que abonaron al empoderamiento social y al fortalecimiento comunitario de cara a enfrentar de mejor forma los retos hacia el 2014. Así se tiene que entre la diversidad de hechos concretos y aportes intangibles se continúa dando respuestas

acordes a las expectativas y a la esperanza de la gente.

Acá se da cuenta de cómo los programas y proyectos han llegado donde más se necesitaban: la población más vulnerable.

Cuadro No. 1
Cobertura institucional por Programas 2013

Programas	Deptos.	Municipios	Comunidades/C VAM	Familias	Personas	Niñez y juventud
Programa Mejoramiento de Barrios (PMB)	7	14	32	2,034	8,635	
Promoción de la Convivencia comunitaria, niñez y juventud						5,465
Programa Asentamientos Rurales	4	25	119	5,807	23,228	392
Capacitaciones en técnicas constructivas / UPRODE					1,230	
Cooperativismo de Vivienda por Ayuda Mutua	7	7	21	715	2860	
Recate de la Función Habitacional de Centros Históricos				389	1,556	
6	18	46	172	8,553	36,925	5,857

* La cobertura total de familias no suma las 389 de Centros Históricos ya que forman parte de la cobertura del Cooperativismo de Vivienda por Ayuda Mutua.

**La cobertura total de personas no suman 100 personas capacitadas que son parte de las CVAM y 484 habitantes de El Pinalito, incluidos en el Programa Rural.

En resumen, a través de los Programas se tuvo presencia en 10 departamentos, 44 municipios donde se localizan 166 comunidades, entre éstas 21 cooperativas de vivienda por ayuda mutua. Esto favoreció a 8,556 familias, es decir, 36,925 personas más 5,857 jóvenes.

A continuación, se aborda cada uno de los programas y proyectos concluidos y en ejecución durante el 2013.

2.1 Programa de Mejoramiento de Barrios

Luego de ocho años de intervención en diversos municipios, con el esfuerzo de cada una de las familias, FUNDASAL ha hecho posible entornos humanizados, transformados física y socialmente,

conectados a los servicios que ofrecen las ciudades, aportando a la construcción de barrios rehabilitados que hacen la vida más dignificante. El Programa de Mejoramiento de Barrios (PMB) ha

sabido responder a los desafíos planteados en cada una de las comunidades, en los diferentes proyectos, donde la vulnerabilidad física y social estuvo presente en detrimento de miles y miles de familias empobrecidas.

En 45 años de trabajo, FUNDASAL a través del PMB, ha construido un gran legado a las comunidades, cuya experiencia quiere compartir con aquellas instituciones que trabajan para superar las carencias en los asentamientos pobres. La transferencia del conocimiento hacia otras instituciones es la apuesta de FUNDASAL para que los barrios precarios no intervenidos puedan seguir teniendo

la esperanza de ver transformado su hábitat, por ahora vulnerable. Por la experiencia adquirida, a través de la implementación de proyectos destinados a la prevención de la violencia en la juventud comunitaria, este 2013, FUNDASAL también ejecutó ocho proyectos financiados por la United States Agency for International Development (USAID), a través de Research Triangle Institute (RTI).

El siguiente cuadro muestra la presencia en los barrios con la ejecución 14 proyectos en 15 municipios, según el siguiente detalle:

Cuadro No. 2
Cobertura de Proyectos del PMB concluidos y en ejecución durante el 2013

Proyectos	Deptos.	Municipios	Comunidades	Familias	Personas	Niñez y juventud	Financ
Proyecto 2: Mejoramiento de 11 barrios en dos municipios de San Salvador.	San Salvador	Soyapango Mejicanos	Las Margaritas San Carlos	103	412		KfW
Proyecto 3: Mejoramiento de 10 barrios en dos municipios de San Salvador.		Soyapango Mejicanos	Santa Rosa Meléndez 1	90	360		
Proyecto 4: Mejoramiento de 14 barrios en un municipio de San Salvador.		Ilopango	Horizontes de San Bartolo Altos de San Felipe I San Felipe II San Felipe IV Jerusalén Nueva Trinidad Rivas San Jorge El Arenal Monte Alegre	794	3,176		
Proyecto 5: Mejoramiento de 3 barrios en tres municipios de San Salvador.		Soyapango Mejicanos San Martín	Monte Carmelo El Milagro Olivos poniente	180	720		
Proyecto 7: Reconstrucción Post Ida - Las Palmas		San Salvador	Las Palmas	63	252		

Proyecto 8: Promoción del Modelo de mejoramiento de barrios para el abordaje integral del hábitat precario en El Salvador. (3 universidades, 4 alcaldías y 10 comunidades).		San Salvador Ilopango Soyapango Mejicanos San Martín	-----	-----	345		
Mejoramiento integral de asentamiento urbano precario El Edén.	Santa Ana	Santa Ana	El Edén		302	1,362	
Mejoramiento integral de asentamiento urbano precario Las Brisas.	La Libertad	Quezaltepeque	Las Brisas		502	2,008	
Proyectos USAID para la Competitividad Municipal							
Construcción de centro de formación vocacional, empresarial y recreación juvenil.	Sonsonate	Izalco	Lotificación Santa Emilia				150
Mejora de edificaciones existentes para la creación de un espacio para la formación laboral.	Sonsonate	Nahuizalco	Nahuizalco				150
Implementación de un centro vocacional.	San Salvador	San Martín	San Martín				240
Mejoramiento de espacio deportivo en escuela municipal en el cantón El Coyolito.	Chalatenango	Tejutla	El Coyolito				3000
Mejoramiento del salón de usos múltiples y promoción de actividades sociales y económicas	La Libertad	Zaragoza	Zaragoza				525
Rescate de espacios públicos en colonia San José del Pino.	La Libertad	Santa Tecla	San José del Pino				300
Construcción de centro de formación integral de la niñez y juventud del cantón Izcaquilio	Ahuachapán	Atiquizaya	Colonia San Francisco, Cantón Izcaquilio				500
Construcción de una cancha de fútbol Sala en el cantón San Felipe, caserío Oratorio.	San Vicente	Apastepeque	Caserío Oratorio, Cantón San Felipe				600
Total: 16 proyectos	7 Deptos.	14 Municipios	26 Comunidades		2,034 Familias	8,635 personas	5,465 jóvenes

BID/
MOP

USAID/
RTI

En total, el PMB tuvo presencia con 16 proyectos, atendió a 2,034 familias, 8,635 personas más 5,465 jóvenes de los proyectos USAID/RTI para la Competitividad Municipal. Toda esta población reside en siete departamentos, 14 municipios y en 32 comunidades del país.

Entre las actividades desarrolladas desde este programa durante el 2013 se tiene el Foro-Taller "Aportes al modelo integral de mejoramiento de

barrios a la convivencia y prevención de la violencia social", evento de convocatoria a nivel regional, auspiciado por el Gobierno de la Repú-

blica Federal de Alemania, a través de la agencia Kreditanstalt für Wiederaufbau (KfW) y FUNDASAL, con el propósito de divulgar el impacto alcanzado por el PMB, destacando las reflexiones y la ejecución de uno de sus componentes: “la prevención de la violencia en barrios a través del trabajo con la juventud y la generación de espacio público de calidad”. De trascendencia para la transferencia del conocimiento fue el desarrollo de tres talleres sobre el modelo de mejoramiento integral de barrios dirigido a estudiantes y autoridades de la Universidad de El Salvador, cuatro alcaldías del país y a estudiantes de la Universidad Centroamericana “José Simeón Cañas (UCA), con un promedio de 60 asistentes por evento.

Los aspectos abordados en cada taller fueron: la precariedad del hábitat urbano, los componentes del Programa de Mejoramiento de Barrios, prevención social de la violencia, ejecución de un proyecto de mejoramiento así como los componentes de monitoreo, evaluación y sistematización de éstos. Así también, el PMB documentó y publicó el instrumental pedagógico, compuesto por nueve publicaciones editadas en versión técnica y popular, los cuales contienen las medidas sociales implementadas y la metodología de atención a los Asentamientos Populares Urbanos (APU).

A continuación se detalla cada uno de los proyectos concluidos y en ejecución por el PMB.

2.1.1 Proyecto II: Mejoramiento de 11 barrios en los municipios de Soyapango y Mejicanos

Este proyecto localizado en el municipio de Soyapango, atendió durante el 2013 a las últimas comunidades Las Margaritas y San Carlos con un total de 103 familias, es decir 412 personas, donde se iniciaron los procesos de ayuda mutua para obras de mejoramiento, se concluyó la construcción de una red de aguas negras en El Progreso y la habilitación del sistema de agua potable en la

Comunidad 5 de Mayo, obras iniciadas en 2013. El Plan maestro de operación y mantenimiento y la información técnica de procesos y construcción de obras se encuentran en proceso de formulación. La comunidad Villa de Jesús obtuvo su legalización, lo que ha facilitado la construcción de infraestructura comunal, iniciándose el proceso de evaluación del Programa con los asentamientos.



Etapa constructiva del filtro percolador 1 en la Planta San Fco. Comunidad San Carlos y Las Margaritas, Soyapango.



Canaleta para encause de aguas lluvias –servidas

2.1.2 Proyecto III: Mejoramiento de 10 barrios en los municipios de Soyapango y Mejicanos

En las 10 comunidades se concluyeron las intervenciones físicas de las acometidas en calle principal, además se encuentra en proceso final la construcción del sistema de tratamiento de aguas negras en la comunidad Santa Rosa Meléndez I, perteneciente al Núcleo Soyapango. Se obtuvieron las factibilidades, aprobaciones de obra y éstas fueron recibidas por las instancias competentes, lo que facilitó su operación y mantenimiento. La infraestructura construida para drenajes de aguas

negras y aguas lluvias ya están en funcionamiento, lo que ha permitido la mejora de las condiciones de salud comunitaria. Las juntas directivas comunales están participando en los procesos de gestión y trámites ante la ANDA para la habilitación de los servicios de aguas negras y agua potable.

Así cierra satisfactoriamente el Proyecto III, con una cobertura de 90 familias, es decir, 360 personas.



Casa comunal mejorada más construcción de espacio deportivo, Comunidad Sta. Rosa Meléndez, Soyapango.



Casa comunal y espacio deportivo en comunidad Quinta Vera, Soyapango.

2.1.3 Proyecto IV: Mejoramiento de 14 barrios en el municipio de Ilopango

Se concluyeron cinco de las 14 comunidades y se ha seguido con la construcción de obras de equipamiento social en otras seis y obras de drenajes de aguas servidas y lluvias en una comunidad. También, concluyó la construcción del sistema para el tratamiento de aguas residuales en la comunidad El Arenal y el sistema de agua lluvias con sus correspondientes obras de protección,

involucrando a seis comunidades del proyecto. Las estructuras comunitarias de Nuevo Amanecer I, Las Pavas y Bendición de Dios están activas en trámites ante la ANDA para la habilitación de los servicios de aguas negras y agua potable.

En el siguiente cuadro se señalan las comunidades participantes y cobertura del proyecto:

Cuadro No. 3

Municipio, comunidades y familias participantes en el Proyecto IV del PMB durante el 2013

Municipio	Comunidades	Población atendida	
		Nº de familias	Nº de personas
Ilopango	Horizontes de San Bartolo I	80	320
	Altos de San Felipe I	105	420
	San Felipe II	115	460
	San Felipe IV	30	120
	Jerusalén	83	332
	Nueva Trinidad	126	504
	Rivas San Jorge	64	256
	El Arenal	96	384
	Monte Alegre	95	380
1	9	794	3,176



Pasaje mejorado en comunidad Bendición de Dios, Soyapango



Pasajes mejorados en la comunidad Monte Alegre, Ilopango.

2.1.4 Proyecto V: Mejoramiento de 3 barrios en los municipios de Mejicanos, Soyapango y San Martín

La fase de ejecución del proyecto dio inicio en septiembre de 2012, en las comunidades Montecarmelo y El Milagro y a inicios del 2013 Los Olivos Poniente. Durante el presente año, hombres y mujeres líderes de las tres comunidades participaron en talleres sobre equidad de género, con énfasis en las siguientes temáticas: "Las mujeres y

su cuerpo", "La violencia hacia las mujeres", "Mujer y hábitat". Jóvenes con liderazgo potencial de los tres asentamientos han completado su proceso formativo y han realizado satisfactoriamente las réplicas educativas respectivamente. El siguiente cuadro resume el número de participantes y cobertura del proyecto.

Cuadro No. 4

Municipio, comunidades y familias participantes en el Proyecto V del PMB durante el 2013

Municipios	Comunidades	Población atendida	
		No. de familias	No. de personas
Mejicanos	El Milagro	54	216
Soyapango	Montecarmelo, sector El Cerrito	26	104
San Martín	Los Olivos Poniente	100	400
3	3	180	720



Infraestructura para la evacuación de aguas negras en comunidad Montecarmelo, Soyapango.



Trabajos para la instalación de tuberías para la evacuación de aguas negras, comunidad El Milagro, Mejicanos.

2.1.5 Proyecto VII: Reconstrucción de daños post Ida en comunidad Las Palmas

Durante el año finalizó la consultoría para el análisis hidráulico y el diseño se encuentra en preparación del documento integral del proyecto para gestionar el permiso de construcción y poder finalizar el muro de protección en la quebrada La Lechuzza, ubicada en Las Palmas, San Salvador.

Este sector, compuesto por 63 familias, que suman 252 personas, son las favorecidas al finalizar este último componente del Proyecto VII.

Tramo de la obra física construida en la colonia Las Palmas.



2.1.6 Proyecto VIII: Consolidación y transferencia de los procesos del PMB y de la capacidad instalada

Este proyecto promueve el modelo de mejoramiento de barrios para el abordaje integral del hábitat precario en El Salvador. Ha desarrollado la capacitación a 345 personas de tres universidades, cuatro alcaldías y 10 comunidades, comprende la consolidación de los procesos del Programa en conjunto con los liderazgos comunitarios de los proyectos de mejoramiento de barrios. Líderes de

la Asociación de Pobladores de Comunidades y Barrios Urbanos de El Salvador (MAPUS) promueven el modelo de Mejoramiento Integral de Barrios (MIB) y el anteproyecto Ley Especial de Vivienda de Interés Social con más de 10 comunidades del occidente del país.

A continuación, se presenta el avance obtenido hasta el 2013.

Cuadro No. 5

Municipios participantes en el Proyecto VIII al 2013

Municipio	Departamento	Actores	Personas
San Salvador Ilopango Soyapango Mejicanos San Martín	San Salvador	Universidades Alcaldías Comunidades	354
5		3	354



Taller de transferencia a estudiantes y catedráticos de la Universidad de El Salvador.



Visita para conocer logros alcanzados por los habitantes de las diferentes comunidades.

2.1.7 Mejoramiento integral del asentamiento urbano precario El Edén, Santa Ana

Después de un año de intenso trabajo concluyó el proyecto “Mejoramiento integral del asentamiento precario El Edén, municipio de Santa Ana”. El proyecto fue adjudicado a FUNDASAL a través de un proceso de licitación pública por un monto de US \$1.5 millones; contó con el financiamiento, vía préstamo, del BID al GOES para el Ministerio de Obras Públicas (MOP) y destinado al VMVDU.

El proyecto contempló la Infraestructura para la dotación del servicio de agua potable, red de distribución, equipo de bombeo y conexión domiciliar de agua potable. La construcción de un sistema domiciliar de aguas negras y aguas residuales para 190 lotes. En relación al mejoramiento vial se realizó la pavimentación de calles internas y la construcción de obras complementarias y de drenajes, incluyendo la restauración del pavimento asfáltico de la calle hacia Los Naranjos.



Calle principal del asentamiento El Edén, antes de tierra y en la actualidad pavimentado



El Edén, con sus 302 familias, unas 1,362 personas, luce un rostro diferente; en el pasado quedaron sus calles de lodo en invierno y polvo en verano, aguas servidas estancadas y a la intemperie, escenas de gente acarreado agua para sus quehaceres domésticos. El plan de mantenimiento y funcionamiento de las obras fue elaborado de forma participativa con la comunidad y las familias, fortaleciendo el liderazgo comunitario a partir de las capacitaciones realizadas por FUNDASAL, ANDA, y el Ministerio de Salud (MINSAL).

Hoy, El Edén es parte de la ciudad, conectado con sus nuevas vías de acceso pavimentadas, con servicio de agua potable e infraestructura para la evacuación de aguas negras y lluvias; con sus familias disfrutando de un hábitat más seguro, saludable, adecuado y beneficiando en forma indirecta a los habitantes de las colonias: América, Canadá, San Mauricio, Montreal, Las Palmeras y Bendición de Dios.



Otra vía de acceso en condiciones favorables para las familias y el transporte.

2.1.8 Mejoramiento integral del asentamiento urbano precario Las Brisas y colindantes

Este año dio inicio este proyecto, localizado en el municipio de Quezaltepeque, La Libertad, el cual fue adjudicado a FUNDASAL vía licitación pública por US \$2,095,499.24, vía préstamo por el BID al GOES/MOP, y está en ejecución por la Fundación, en calidad de entidad contratista. El proyecto Las Brisas dio inicio en el mes de septiembre, comprende 502 lotes para igual número de familias, quienes serán beneficiadas con componentes como: mejo-

ramiento de los sistemas de agua potable, aguas negras, aguas lluvias, sistemas sépticos, módulos sanitarios y mejoramiento vial (pavimentación de calles). Las obras físicas están en proceso de construcción y a la vez se trabaja con las familias en el seguimiento a su participación a dicho proceso constructivo, así como en capacitaciones y asesoría para la organización y gestión.



1



2



3

Imagen 1: Construcción de cunetas en calle principal de Las Brisas.
 Imagen 2: Colocación de tuberías en otro sector del asentamiento.
 Imagen 3: Exposición del abordaje social con las comunidades.

2.1.9 Proyecto para la Competitividad Municipal

En el marco del Proyecto para la Competitividad Municipal, financiado por USAID a través RTI y el aporte de los respectivos gobiernos locales y FUNDASAL, se construyeron ocho proyectos destinados a fortalecer capacidades en los municipios con la mejora de infraestructura social para las actividades recreativas, culturales y formativas para la juventud. Éstos se localizan en igual número de municipios de seis departamentos del país. Los

objetivos se enfocan a la construcción de espacios de convivencia, esparcimiento de las familias, promoción de actos culturales, deportivos y formativos. Con la entrega de las obras correspondiente a los ocho proyectos a los respectivos gobiernos, ya disponen de infraestructura adecuada para la formación laboral, vocacional, la práctica del deporte, con espacios para la recreación y esparcimiento así como de formación integral para la

niñez y juventud. Con esta gama de emprendimientos, la población, especialmente la juventud, tiene otras perspectivas de vida y otras opciones para su desarrollo personal y comunitario. Se entregaron las obras y los respectivos manuales de mantenimiento por tipo de obras, normativas para el uso y funcionamiento, instrumentos elaborados participativamente con criterios técnicos para su

fácil aplicación. Únicamente está pendiente el pozo de absorción para el proyecto RTI de Apastepeque para concluir con estos proyectos.

En el siguiente cuadro se visualizan los proyectos por municipios en el marco de proyectos financiados por USAID a través de RTI.

Cuadro No. 6
Proyectos de Competitividad municipal ejecutados por municipio en el 2013

Proyectos	Deptos.	Municipios	Jóvenes	Financiamiento
Construcción de centro de formación vocacional, empresarial y recreación juvenil de Izalco.	Sonsonate	Izalco	150	USAID-RTI
Mejora de edificaciones existentes para la creación de un espacio para la formación laboral.		Nahuizalco	150	
Implementación de un centro vocacional en el municipio de San Martín.	San Salvador	San Martín	240	
Mejoramiento de espacio deportivo en escuela municipal en el cantón El Coyolito.	Chalatenango	Tejutla	300	
Mejoramiento del salón de usos múltiples y promoción de actividades sociales y económicas	La Libertad	Zaragoza	525	
Rescate de espacios públicos en colonia San José del Pino, del municipio de Santa Tecla.		Santa Tecla	3000	
Construcción de centro de formación integral de la niñez y juventud del cantón Izcaquilio.	Ahuachapán	Atiquizaya	500	
Construcción de una cancha de fútbol Sala en el cantón San Felipe, caserío Oratorio.	San Vicente	Apastepeque	600	
8	6	8	5,465	



Salón de usos múltiples, proyecto de Zaragoza



Centro de formación integral, cantón Izcaquilio, Atiquizaya



Cancha de futbol-sala, Apastepeque, San Vicente



Rescate de espacio público. Colonia San José del Pino, Santa Tecla, La Libertad

2.1.10 Proyecto Urban Matters

FUNDASAL es parte de los esfuerzos por impulsar esta iniciativa de asocio entre instituciones y la municipalidad de Mejicanos, generada por las relaciones de cooperación con la agencia internacional Memisa, Mensen in Nood y Vastenaktie (CORDAID) de Holanda. Este esfuerzo busca concretar como experiencia piloto, el programa Centro Comunitario Montreal, en el municipio de Mejicanos, como intervención integral desarrollada a partir de las sinergias entre los diferentes actores participantes. Se ha consolidado el consorcio con

ocho instituciones de diferentes especialidades que han trabajado durante el 2013 la definición y preparación del programa, que además del centro comunitario, plantea obras de mejora comunitaria, capacitación y organización social, para potenciar intervenciones que ya han realizado las instituciones socias. Para el 2014 se proyecta concluir la propuesta de programa y concretar el financiamiento para su ejecución, para lo cual ya se ha iniciado contacto con diferentes organismos.

2.2 Programa de Asentamientos Rurales

FUNDASAL continuó acompañando a la población en diferentes zonas de El Salvador a través de la ejecución de cinco proyectos en los departamentos de Santa Ana, La Paz y La Libertad. Además, se ha dado continuidad a la capacitación en tecnologías constructivas, económicas y sismo-resistentes, dejando habilitada a comunidades y técnicos. Este esfuerzo se ha extendido a Guate-

mala. La ejecución de estos proyectos ha permitido un trabajo técnico y social con la población y un apoyo para las organizaciones sociales en la formación y consolidación de liderazgos que realizan acciones para detener daños ambientales, la defensa del derecho humano a la vivienda, al hábitat adecuado e impulsan la aprobación del anteproyecto de Ley Especial de Vivienda de Inte-

rés Social. Se minimizan factores de riesgo de enfermedades, mejorando las condiciones físicas de las viviendas y sus entornos, formando a la niñez y juventud en coordinación con centros educativos. Como resultado de gestiones complementarias, se ha logrado mejorar su infraestructura y equipamiento, cualificando significativamente las

condiciones en que desarrollan sus actividades educativas.

El siguiente cuadro presenta el detalle de los programas y proyectos en cuanto a cobertura y fuente de financiamiento.

Cuadro No. 7
Cobertura del Programa de Asentamientos Rurales durante el 2013

Nombre del proyecto	Deptos.	Municipios	Fam.	Personas	Niñez y Juv.	Financiamiento
Capacitación y mejora del hábitat para la prevención del mal de Chagas, fase II.	Santa Ana	Santa Ana	392	1,568	392	Manos Unidas de España
Construyendo capacidades locales para el uso y administración de sistemas de agua y saneamiento básico que contribuyan a minimizar el riesgo de contagio de enfermedades.	Santa Ana	Santa Ana	-	-	-	Fundación Gloria de Kriete
Contribución a la capacitación, deporte y cultura con enfoque de prevención en la niñez y juventud de las comunidades del cantón El Pinalito, departamento de Santa Ana.	Santa Ana	Santa Ana	-	-	-	Fundación TELLUS International
Mejoramiento de las condiciones de hábitat para un retorno seguro de las familias en riesgo afectadas por la depresión tropical 12-E	La Libertad	Sacacoyo	115	460	-	ONU-HABITAT
<i>Programa:</i> Fortalecimiento de capacidades de los organismos sociales para la incidencia en políticas públicas orientadas al mejoramiento del hábitat urbano y rural de El Salvador. <i>Componente:</i> Incidencia en políticas públicas para la mejora del Hábitat.	La Paz y San Vicente	23 municipios	5,300	-	-	Misereor FUNDASAL We Effect
5 proyectos	4	25	5,807	2,028	392	

*Niñez que asiste al centro educativo, con el que se coordinan actividades del proyecto mal de Chagas, fase II, financiado por Manos Unidas.

** Jóvenes becados a partir del convenio entre la Universidad Luterana Salvadoreña, líderes de ASPODEPAZ y FUNDASAL..

La información sobre estos proyectos se amplía en los siguientes apartados.

2.2.1 Proyecto “Capacitación y Mejora del Hábitat para la Prevención del Mal de Chagas Fase II, Cantón El Pinalito, Santa Ana”

Éste está siendo financiado por la agencia Manos Unidas de España con fondos del Gobierno de Navarra, la Diputación de Valencia y el Ayuntamiento de Cabra, inició en octubre de 2012 con la participación de 392 familias, está orientado a ser un modelo de intervención replicable para el control del vector del mal de Chagas y otras enfermedades. Entre las acciones desarrolladas a diciembre de 2013 se han fortalecido las capacidades de autogestión en 43 miembros de los comités de salud y 40 líderes miembros de las asociaciones comunales, de estos el 50% son mujeres.

Así, 105 familias han mejorado su hábitat mediante la construcción de paquetes ambientales con materiales alternativos; 56 familias han iniciado su capacitación para la mejora de sus viviendas, en 16 de ellas han realizado las obras. Otras seis familias han iniciado su capacitación para la construcción de su vivienda nueva en 2014. Además, conocen y ponen en práctica el uso y mantenimiento de las obras de saneamiento ambientales

como letrinas aboneras, cocinas tipo Armenia y corrales para aves. Se ha verificado la seguridad legal de la tenencia de los terrenos en que se construyen o mejoran las viviendas para garantizar su estabilidad. Se acompaña a la organización comunitaria, intercomunal y comités de salud para fortalecer su gestión, integración e incidencia.

Se asesoró a los comités de salud, líderes y voluntarios para impulsar el Centro para la Educación y Nutrición Infantil de El Pinalito (CENIP) que consiste en el desarrollo de jornadas formativas y lúdicas para la niñez que se estarán realizando en zonas organizadas por cercanía geográfica para garantizar la asistencia de todas las comunidades. También, como resultado de la intervención, ahora las comunidades cuentan con energía eléctrica, lo cual implicó un fuerte apoyo de la Unidad Jurídica de FUNDASAL. Este fue otro componente que resultó del trabajo conjunto con las juntas comunales que involucraron a otras instituciones públicas y privada.



Jornadas de socialización de la segunda fase del Proyecto a las familias de El Pinalito realizada en una de las viviendas de la primera fase.



Letrinas aboneras y corrales para aves, del componente de paquetes ambientales.

2.2.2 Construyendo capacidades locales para el uso y administración de sistemas de agua y saneamiento básico que contribuyan a minimizar el riesgo de contagio de enfermedades

Este proyecto fue ejecutado por FUNDASAL, con los recursos obtenidos por el tercer lugar en el concurso “Ayudando a quienes ayudan” de la Fundación Gloria de Kriete (FK). Se dio un rostro nuevo al centro educativo El Pinalito del caserío El Cipresal, permitiendo que 212 niñas, niños y jóvenes, procedentes de los caseríos El Cipresal, El Cerrón, El Incienso, Las Marías y Mal Paso, adquieran sus conocimientos en un entorno más saludable, seguro y apto para su formación y desarrollo.

Éste implicó un proceso educativo que contribuyó al fortalecimiento de los conocimientos de la población adulta, niñez y juventud para el fomento de buenos hábitos de saneamiento ambiental para la prevención de enfermedades contagiosas. Las obras concluidas en la escuela han cambiado totalmente el aspecto físico de la instalación educativa, las cuales consistieron en nuevos servicios sanitarios lavables,

construcción de nueva área de cocinas y lavaderos, cambio total de techos y sus respectivos canales para la recolección de aguas lluvias y defensas, reparación de pisos, pintura en toda la escuela y colocación de dos tanques, entre otras obras.

El aporte se suma a los demás beneficios que está dando la segunda fase del proyecto “Capacitación y mejora del hábitat para el combate y la prevención del Mal de Chagas y otras enfermedades, en el cantón El Pinalito, departamento de Santa” financiado por la agencia de cooperación Manos Unidas de España y del Gobierno de Navarra, la Diputación de Valencia y el Ayuntamiento de Cabra, en su conjunto están mejorando las condiciones vida de las familias de dicho cantón. Los organismos comunitarios de El Pinalito con el asesoramiento de FUNDASAL gestionaron un proyecto de introducción de energía eléctrica, el cual fue aprobado y que iniciará en el 2014.



1



2



3

Imagen 1: Escuela remodelada

Imagen 2: Área de lavaderos.

Imagen 3: Área de servicios sanitarios.

2.2.3 Contribución a la educación, deporte y cultura con enfoque de prevención en la niñez y juventud de las comunidades del cantón El Pinalito, departamento de Santa Ana

Éste surge en plena ejecución de la segunda fase del proyecto "Capacitación y Mejora del hábitat para la prevención del mal de Chagas en el Cantón El Pinalito, departamento de Santa Ana". Resultado de la gestión de las organizaciones comunitarias y las familias, se logró la ejecución de este proyecto que viene a fortalecer otras áreas de intervención en la zona, financiado por la Fundación TELLUS International e implementada por FUNDASAL. Está beneficiando a 338 niñas y niños y jóvenes.

Implicó un proceso organizativo con directores y docentes de los centros educativos de El Sauce y El Cipresal, padres de familia y el liderazgo de la zona para crear y fortalecer comités de deportes y cultura. La iniciativa ha permitido la dotación de material pedagógico, implementos y uniformes deportivos en las disciplinas de softbol, volibol, básquetbol y fútbol a estas escuelas, instrumentos musi-

cales completos para la banda de paz del centro educativo El Cipresal, lo cual viene a sumar a las mejoras de la infraestructura física realizada por FUNDASAL con el aporte de la FK en dicha escuela.

Se desarrolló el primer gran festival deportivo, un acontecimiento inédito en todo el cantón por el difícil acceso, el tipo de asentamiento y limitación de recursos para la educación. Con la ejecución del proyecto, FUNDASAL está dando su contribución a la niñez y juventud rural con un enfoque de prevención de la violencia a través del deporte y la cultura. La promoción y desarrollo de eventos ha motivado a los jóvenes a participar en los encuentros deportivos, además de contar con una alternativa de recreación sana, fomentando el juego, la cooperación y el trabajo en equipo. Estas iniciativas se desarrollan a partir de la participación activa de los líderes de la intercomunal, docentes y directores de los centros educativos.



1



2



3

Imagen 1: Ensayos de los integrantes de la banda musical y las cachiporristas
 Imagen 2: Actividades deportivas con participación de la juventud.
 Imagen 3: Banda de Paz formada por el alumnado de diferentes grados.

2.2.4 Mejoramiento de las condiciones de hábitat para un retorno seguro de las familias en riesgo afectadas por la depresión tropical 12-E

Como es habitual ante estos fenómenos, el paso de la tormenta 12-E golpeó con dureza a las familias más vulnerables habitando en el municipio de Sacacoyo, departamento de La Libertad. Ante la difícil situación, FUNDASAL ejecutó este proyecto, beneficiando a 115 familias (460 personas) en los caseríos Valle Dorado 1 y 2, El Tigre, Ateos, colonia Coto, Monte María y Los Naranjos, mejorando las condiciones de habitabilidad de sus habitantes que habían quedado en riesgo.

Se construyeron 13 viviendas con materiales sismo-resistentes y se repararon 102 que resultaron dañadas. FUNDASAL brindó acompañamiento técnico y social. La municipalidad aportó obras complementarias como: construcción de letrinas aboneras, un sistema de riego colectivo y trampas de grasa para las 13 viviendas nuevas; y 102 trampas de grasa para igual número de viviendas reparadas. Se invirtieron recursos provenientes de ONU-HABITAT, gobierno local, las familias participantes en con-

cepto de ayuda mutua y FUNDASAL. Se capacitó a las familias para la ayuda mutua, saneamiento ambiental, gestión de riesgo, organización, convivencia y participación, implementándose un Plan de Gestión de saneamiento ambiental. Se dio asesoría legal para asegurar la tenencia de la tierra para las familias destinatarias.

Con la entrega de las viviendas con estructuras adecuadas, FUNDASAL sigue mejorando la habitabilidad y funcionalidad de éstas, la calidad de vida de las familias participantes y devolviendo la tranquilidad a las personas que habían quedado en situaciones muy vulnerables como consecuencia del paso del fenómeno tropical.

El acto de cierre se enmarcó en la conmemoración del Día Mundial del Hábitat y se desarrolló en la lotificación Valle Dorado 1, cantón Ateos, Sacacoyo, departamento de La Libertad.



1



2



3

Imagen 1: muestra de los resultados de la asesoría jurídica en la tenencia de la vivienda.
 Imagen 2: familia participante del proyecto.
 Imagen 3: Acto de entrega de las viviendas en Valle Dorado.

2.2.5 Fortalecimiento de capacidades de organismos sociales para el mejoramiento del hábitat en la Región La Paz

FUNDASAL desarrolló acciones para seguir potenciando al liderazgo de la Región, siempre con el apoyo financiero de agencia Katholische Zentralstelle für Entwicklungshilfe e. V (MISEREOR) de la República Federal de Alemania y We Effect, antes Centro Cooperativo Sueco (SCC), de Suecia. Además, estas acciones también estuvieron dirigidas a contrarrestar los aspectos de vulnerabilidad y dar soporte a la habitabilidad de las comunidades.

Así, durante el 2013 se obtuvieron resultados a través del “Programa de fortalecimiento de capacidades de los organismos sociales para la incidencia en políticas públicas orientadas al mejoramiento del hábitat urbano y rural de El Salvador”. Éste tuvo su ámbito de acción e impacto en la Región La Paz, formada por 23 municipios de los departamentos de La Paz y San Vicente.

En total 5,300¹³⁰ personas, entre líderes, dirigentes y miembros de comisiones pertenecientes a: 102 ADESCO, ocho intercomunales, organismos zonales, seis comités de desarrollo municipal (CDM), 32 juntas de agua, comités de la zona norte por la defensa del recurso agua, representantes de los municipios de Santiago Nonualco y Santa María Ostuma respaldadas por FUNDASAL y representadas en la Asociación de Pobladores del Departamento de La Paz (ASPODEPAZ). La articulación de toda esa organización social está permanentemente fortaleciendo la incidencia en políticas públicas por el hábitat seguro y adecuado.

De estos líderes y lideresas, un aproximado de 80 personas han consolidado su liderazgo e inciden y

movilizan a las bases de los 23 municipios de la Región La Paz. Las jornadas de formación consistieron en talleres sobre Funcionamiento de las estructuras locales; La transparencia en la administración pública, Legislación ambiental, Gestión de proyectos y cursos de oratoria, los cuales se realizaron con el apoyo de los gobiernos locales de San Emigdio, San Pedro Masahuat y San Luis Talpa.



Representantes de organizaciones sociales unifican esfuerzos por la defensa del recurso agua



Comunidades conscientes se pronuncian por la defensa de los recursos naturales.

¹³⁰ El dato registró para el cierre 2013 incluyó solo 80 líderes de ASPODEPAZ con los que se trabaja directamente y 5,300 familias como cobertura de ASPODEPAZ.

Además, el liderazgo representado en ASPODEPAZ participó en las jornadas de divulgación del Anteproyecto de Ley Especial de Vivienda de Interés Social hacia las comunidades y organizaciones de Santiago Nonualco, San Miguel Tepezontes, Paraíso de Osorio, San Pedro Masahuat, San Antonio Masahuat, San Luis La Herradura y San Luis Talpa.



Líderes de diversos municipios en jornada de evaluación de las acciones ejecutadas durante el año.



Líderes de ASPODEPAZ en actividades de cabildeo en la Asamblea Legislativa

En las jornadas se informó de los resultados de las acciones de cabildeo e incidencia realizadas en coordinación con la Comisión Nacional de Pobladores (CONAPO) ante la Asamblea Legislativa, exigiendo la aprobación del anteproyecto de Ley Especial de Vivienda de Interés Social y la Ley de Aguas y un alto a la contaminación provocadas por los agroquímicos en San Luis Talpa que han ocasionado un preocupante número de fallecidos.

Entre las acciones del proceso de la articulación de alianzas de ASPODEPAZ, con el acompañamiento de FUNDASAL, está su integración a la Mesa Territorial por la Recuperación de la Cuenca del Río Jiboa, formado por el Sínodo Luterano Salvadoreño, Asociación Madre Cría, ProVida y la Asesoría a Programas y Proyectos de Desarrollo (ASPRODE), organizaciones con presencia en La Paz y que pertenecen al Foro del Agua, cerrando el 2013 con el foro: "No más lamentos, recuperemos la cuenca Jiboa".

El evento fortaleció el posicionamiento socio-político e incidencia de ASPODEPAZ y de las instituciones que integran la mesa territorial de la cuenca ante las autoridades locales y legislativas. La representante del Ministerio de Agricultura y Recursos Naturales (MARN) e instituciones que integran la Mesa Territorial firmaron una Carta Compromiso para la integración del Comité Gestor para la Protección de la Cuenca del Río Jiboa. A través del convenio acordado entre ASPODEPAZ, la Universidad Luterana Salvadoreña (ULS) y FUNDASAL este año continuaron sus estudios académicos 54 jóvenes provenientes de diferentes municipios de la Región La Paz.

Mujeres líderes de ASPODEPAZ promovieron el Foro "Liderazgo femenino, actor de cambio en la lucha por un hábitat mejorado, seguro y adecuado" donde se reconoció una vez más el protagonismo de cada una de las mujeres líderes, quienes cada vez están más conscientes de que su participación e involucramiento son vitales para superar las vul-

nerabilidades físicas y sociales en sus comunidades urbanas y rurales. Se participó en un Intercambio con las contrapartes Misereor: Movimiento de Trabajadores Campesinos y la Pastoral Social de Quetzaltenango, Guatemala.

Se socializaron las experiencias obtenidas del terremoto del 2011 relacionadas a la construcción de viviendas con adobe mejorado sismo-resistente y bahareque así como los procesos socio-organizativos y de capacitación tanto para la participación en la ayuda mutua para la construcción de viviendas y el desarrollo de gestiones e incidencia en la defensa y protección de los recursos naturales.

2.2.6 Capacitación en tecnologías constructivas, alternativas, económicas y sismo-resistentes

El Programa de Capacitación, Formación y Transferencia Tecnológica, financiado por la agencia Misereor de Alemania, desarrolló diversos talleres, jornadas, intercambios y seminarios con el objetivo de hacer una difusión de las tecnologías alterna-



Pruebas de materiales a base de tierra elaborados por pobladores de El Pinalito, Santa Ana, luego de la capacitación.

Se participó en la Campaña Mesoamericana de Justicia Climática con un foro "Aproximaciones al extractivismo en El Salvador: impactos socio-ambientales y demandas de la ciudadanía", donde se expuso la problemática ambiental del departamento de La Paz por la explotación de los recursos como el agua, flora y suelo, aumentando las condiciones de riesgo y vulnerabilidad en la población y afectando la biodiversidad biológica.

Por último, ASPODEPAZ presentó propuestas de las organizaciones al proyecto FOMILENIO II, entre éstas la construcción de plantas de tratamiento de aguas negras provenientes de los centros urbanos y la recuperación de la Cuenca del Río Jiboa.

tivas de construcción, fortaleciendo en las familias los conocimientos y desarrollando sus capacidades para mejorar su hábitat. Con todos esos aprendizajes, construyeron sus viviendas, realizaron mejoras a las mismas, ejecutando obras de equi-



Experta en construcción con tierra en capacitación a comunidades indígenas de Alta Verapaz, Guatemala.

pamiento complementario para mejorar el ambiente, como cocinas ecológicas, letrinas abo-
neras, etc. En el marco del Proyecto de Sostenibilidad sobre los resultados del proyecto TAISHIN, promovido por el VMVDU, se firmó un convenio para trabajar en los componentes de Investigación, Difusión y Reglamentación Técnica.

Bajo este convenio y con el apoyo financiero de la Agencia de Cooperación Internacional del Japón (JICA), se desarrollaron talleres y jornadas de capacitación hacia líderes comunitarios y obreros con vocación a la construcción, con técnicos de oficinas piloto del VMVDU y oficinas técnicas descen-

tralizadas como Oficina de Planificación del Área Metropolitana de San Salvador (OPAMSS), OPLAGEST, OPVSA, entre otros. En todos estos procesos participaron 1,230 personas, de los cuales 738 participantes fueron a nivel de líderes comunitarios y pobladores y 492 participantes a nivel técnico, profesional, personal de campo y líderes de organizaciones.

La participación por género fue el 62% hombres y 38% mujeres. En el siguiente cuadro se detalla el grupo meta por ubicación geográfica y fuente de financiamiento.

Cuadro No. 8
Personal capacitado en construcción de materiales tradicionales 2013

Nombre de la jornada	Ubicación geográfica	No. de Talleres	No. de Particip.	Financiamiento
Capacitación para la construcción de modelo de vivienda de adobe reforzado.	Guacotecti, Cabañas	4	5	Misereor
Capacitación en materiales alternativos y sismo resistentes a cooperativistas.	La Palma, Chalatenango y San Vicente.	2	100	Misereor We Effect
Capacitación en construcción y reparación de viviendas de adobe, cocinas ecológicas y letrinas aboneras.	Pobladores y líderes de 10 caseríos del Cantón El Pinalito, Santa Ana.	12	484	Manos Unidas Misereor
Capacitación en sistemas de construcción sismo resistentes, a líderes comunitarios y obreros de construcción	San Miguel, Ciudad Barrios, Chalatenango, Cuscatlán, San Salvador Ilopango, Soyapango, Mejicanos, Santa Ana, Ahuachapán.	6	130	VMVDU – JICA - Misereor
Capacitación para la construcción con sistema de adobe reforzado a líderes comunitarios de Guatemala,	Capacitación en CPM Ilopango, para líderes de los departamentos de San Marcos, Sololá y Quetzaltenango..	6	19	Misereor
Taller de transferencia sobre materiales alternativos de construcción a técnicos de FUNDASAL	CPM Ilopango	3	100	Misereor
Talleres de evaluación de aprendizajes con obreros, líderes y personal de dirección técnica de campo	El Pinalito, Santa Ana: Guacotecti, Cabañas y Suchitoto, Cuscatlán.	4	363	Misereor y Manos Unidas
Transferencia de conocimientos sobre sistemas sismo resistentes a personal técnico del VMVDU y alcaldías	CPM Ilopango para los departamentos de San Salvador, Santa Ana y Usulután.	2	29	VMVDU-JICA- Misereor
Totales		39	1,230	

Se participó en eventos de difusión de los sistemas de construcción alternativos y sobre transferencia de conocimientos, como el seminario desarrollado en el marco de la red Mesoamerikaab denominado “La construcción con tierra para el desarrollo sustentable”, con la participación del representante de Misereor, y consultores del Centro CRATerre, de Francia y el 13° Seminario Iberoamericano de Construcción con Tierra organizado por la Red Iberoamericana Proterra, en Valparaíso, Chile, en el que se presentó la experiencia de FUNDASAL en la Difusión, Reglamentación y Transferencia Tecnológica de la Construcción con Tierra.

El 14° Seminario Iberoamericano de Arquitectura y Construcción con Tierra (SIACOT), se desarrollará en El Salvador, bajo la organización de FUNDASAL en el 2014.



Taller de construcción con tierra, pruebas realizadas en el Centro de Producción de Materiales.

2.2.7 Investigación en tecnologías constructivas

En el programa de investigación tecnológica aplicada, se desarrollaron tres investigaciones, la primera sobre las cocinas ecológicas, para optimizar el diseño y funcionamiento. La segunda, se orientó a la mejora de viviendas de adobe mediante la experimentación con diferentes tipos de revestimientos en cuanto a composición y dosificación de materiales naturales y aglutinantes.

La tercera investigación ha sido documental, en el marco del proyecto “Fortalecimiento del marco legal para la construcción en El Salvador” denominado Proyecto de Sostenibilidad, en el cual, en conjunto con el Instituto Salvadoreño de la Construcción (ISC) se analizó la normativa existente y se elaboró un Pre-diagnóstico sobre temáticas y necesidades de investigación en materia de sismo resistencia. Este año 2013 se firmó un convenio entre el VMVDU con la UCA, Universidad de El Salvador (UES), el ISC y FUNDASAL para desarrollar el Proyecto de Sostenibilidad. FUNDASAL partici-

pará en los ejes de investigación, Reglamentación y principalmente en el de Difusión y Transferencia de Conocimientos, para lo cual se cuenta con el financiamiento de JICA.



Pruebas a materiales alternativos para la construcción.

2.3 Programa de Cooperativismo de Vivienda por Ayuda Mutua



Líderes de las cooperativas en jornadas de incidencia por la Ley de Vivienda de Interés Social y por redirección de los fondos italianos.

Este Programa, vigente al interior de FUNDASAL, apoyado por We Effect y Misereor, tuvo como horizonte a aquellas familias que no habían tenido la mínima posibilidad de ser propietarios de una vivienda segura y adecuada. Ahora, esta modalidad de cooperativismo de vivienda, con cinco proyectos habitacionales concluidos y decenas de familias con vivienda, ha posibilitado mejorar en muchos aspectos la calidad de vida de estas familias asociadas, contrarrestando el hacinamiento, fomentando la propiedad colectiva y garantizando la tenencia de la vivienda para sus asociados y la convivencia armónica con valores solidarios. Otros grupos cooperativos van por ese camino. La asesoría y apoyo en este campo se ha extendido hacia otros países como Nicaragua, Guatemala y Honduras.

2.3.1 Fortalecimiento y consolidación del movimiento cooperativo de vivienda por ayuda mutua en El Salvador



El movimiento cooperativo en incansables jornadas frente a las instalaciones de la Asamblea Legislativa.

Los esfuerzos de este Proyecto y su Equipo de Asistencia Técnica (EAT) creado por FUNDASAL para tender esa mano solidaria y amiga, que cree en la gente, no decae. Sus esfuerzos no se limitaron a El Salvador, se expandieron a los países centroamericanos. En el 2013 se continuó asesorando a la Federación Salvadoreña de Cooperativas de Vivienda por Ayuda Mutua (FESCOVAM) e impulsando el fortalecimiento del movimiento cooperativo y obteniendo logros importantísimos.

Durante el presente año, FUNDASAL a través del Fondo Rotatorio otorgó Créditos para la Asociación Cooperativa de Vivienda por Ayuda Mutua Cuna de La Paz de Responsabilidad Limitada (ACOVICUPA de R. L.) y la Asociación Cooperativa de Vivienda por Ayuda Mutua El Triunfo de Responsabilidad Limitada (ACOVIA MET de R. L.),

del departamento de Chalatenango y la Cooperativa de Vivienda Digna Raúl Tinoco de R.L., del municipio La Trinidad, departamento de Estelí, Nicaragua, para la compra de terrenos que permitirán desarrollar sus proyectos habitacionales; se fomentó la creación de tres grupos pre-cooperativos, localizados en los municipios de La Herradura, departamento de La Paz; San Antonio del Monte, departamento de Sonsonate y San Salvador (Centro Histórico). Además, se constituyó la Asociación Cooperativa de Vivienda Alegría (ACOVIA-Alegría) formada por 75 familias en el municipio de Alegría, departamento de Usulután.

En el ámbito internacional, se asesoró a las cooperativas del sur de la República de Honduras, un grupo pre-cooperativo en Costa Rica y otro más en la República de Haití. También, se acompañaron cinco actividades de incidencia política en acciones de movilización y concentración, dirigidas a la Asamblea Legislativa para demandar la aprobación del financiamiento Italiano para vivienda en el Centro Histórico de San Salvador y la agilización en el estudio del articulado del anteproyecto de Ley Especial de Vivienda de inte-

rés Social, la aprobación de la Ley de Aguas y contra la minería; se participó en las conmemoraciones del Día del Trabajo, Día del Cooperativismo y el Día Mundial del Hábitat, donde se involucraron cientos de familias asociadas.

Se atendieron dos pasantías de instituciones de Guatemala, CENCOVICOD de Nicaragua y una misión proveniente de la Oficina del Historiador de la Habana, Cuba con interés en conocer el modelo de cooperativas de vivienda a quienes se les impartió talleres de capacitación y se les acompañó en las visitas a los proyectos habitacionales; también, se recibió la visita del Secretario General de la Federación Uruguaya de Cooperativas de Vivienda por Ayuda Mutua (FUCVAM), quien compartió su experiencia y manifestó el apoyo para Centroamérica, en especial para El Salvador.

Se acompañaron dos exposiciones fotográficas: en la Asamblea Legislativa y en la Universidad de El Salvador; además, se presentó el libro "Derecho al suelo y a la ciudad en América Latina. La realidad y los caminos posibles".



Acto de firma de crédito para las cooperativas ACOVICUPA de R.L. y ACOVIAMET de R. L.



La fuerza de las cooperativas representadas en la Federación y su incansable lucha para hacer sentir sus demandas.

Se trabajó en la propuesta de "Creación de la Escuela Regional de Capacitación sobre Cooperativismo Autogestionario, que la Coordinadora Centroamericana Autogestionaria por la Vivienda Solidaria (COCEAVIS¹³¹) presentó a We Effect y en la edición de su periódico. Se realizaron círculos de estudio sobre procesos sociales y realidad latinoamericana con el propósito de elevar la capacidad analítica y política del liderazgo, previo al curso regional de formación cooperativista y análisis histórico político que se impartió en San Salvador.

Se realizó el congreso de COCEAVIS denominado "Hacia la Unidad e Integración Latinoamericana", realizado en San Salvador, El Salvador. Entre Las conclusiones se tiene el fortalecimiento con organizaciones sociales sudamericanas (Uruguay, Paraguay y Bolivia) e integrar al sector juventud al modelo. Finalizado el congreso, se entregó el libro "Cuentos y poesías del cooperativismo de vivienda" inspirados en la vida de las familias cooperativas.

También, una investigación solicitada por We Effect a FUNDASAL dio como resultado el libro: "Cooperativismo de vivienda autogestionaria: Una modalidad con enfoque de derecho humano para la calidad del hábitat. Estudios de casos". Éste realiza una comparación de la calidad y asequibilidad de la vivienda cooperativa con los proyectos construidos por el mercado inmobiliario privado en cada país.

Finalmente, la FESCOVAM en representación del movimiento social por un hábitat digno y vivienda adecuada, logró que la Asamblea Legislativa, en la última plenaria del año 2013, aprobara el financiamiento de 12 millones de euros para la construcción de 325 viviendas para igual número de familias cooperativistas del Centro Histórico de San Salvador.

El aumento de cooperativas, trabajando por el derecho a la vivienda segura y a un hábitat adecuado, se muestra en el siguiente cuadro:

Cuadro No. 9
Cobertura del Programa de Cooperativismo de Vivienda por Ayuda Mutua en el 2013

Cooperativas	Departamentos	Municipios	Familias asociadas	Personas	Financiamiento
12 Centro Histórico de San Salvador	San Salvador	San Salvador	389	1,556	We effect FUNDASAL-EI Sauce
13 de Enero	La Libertad	La Libertad	34	136	
Héroes de Piedras Rojas	Cabañas	Victoria	34	136	
Génesis La Esperanza ACOVIVE	San Vicente	San Vicente	83	332	
ACOVICUPA ACOVIMET	Chalatenango	Chalatenango	62	248	
ACOVITRAPA	Sonsonate	Acajutla	38	152	
ACOVI-Alegría	Usulután	Alegría	75	300	
21	7	7	715	2,860	

¹³¹ Espacio de coordinación C. A. representativos de la CVAM en la región

2.3.2 Operación Dagsverke, fortalece las condiciones para la educación formal y complementaria de la niñez y juventud de los municipios de San Salvador, La Libertad y Torola, El Salvador

El proyecto financiado por We Effect beneficiará a la niñez y juventud de tres municipios salvadoreños, consistirá en mejorar las condiciones físico-constructivas de dos centros educativos y la construcción de un centro juvenil. Éste irá acompañado de un proceso de fortalecimiento organizativo de las comunidades.

En el 2013, arrancó con la construcción del Centro Juvenil para la Federación de Cooperativas Agropecuarias del Norte de Morazán (FECANM), una

edificación de dos niveles, incluye sala de reuniones, área de servicio, administración, salones, en el primer nivel y en el segundo albergará la terraza, bodega y sala de reuniones. La iniciativa involucra la participación directa de La Federación, la cual beneficiará a una población juvenil entre los 13 a los 21 años de edad, cuyos padres son cooperativistas; además, el centro será de puertas abiertas para sus pares de los municipios de Perquín, San Fernando y Jocoatique.



Reuniones de seguimiento con líderes, hombres y mujeres de las comunidades.

Avance constructivo del centro que estará al servicio de la juventud del municipio de Torola, departamento de Morazán.



2.4 Programa Rescate de la Función Habitacional de Centros Históricos

Durante el año en curso, este Programa desarrolló una serie de acciones de incidencia con la finalidad de seguir posicionando la experiencia adquirida de construcción de vivienda bajo modalidad del cooperativismo de vivienda por ayuda mutua. Entre las principales acciones se tiene la realizada por el Foro Permanente para el Desarrollo Integral del Centro Histórico de San Salvador (FPDI-CHSS) quien sumó cuatro nuevas

instituciones, siendo éstas: FESCOVAM, OPAMSS, la UES y la Secretaría de Cultura de la Presidencia (SECULTURA), las cuales se suman al trabajo de las primeras ocho instituciones, entre estas FUNDASAL. Todas estas instituciones apoyarán iniciativas que favorezcan a los habitantes empobrecidos del Centro Histórico y otros aportes para el desarrollo de dicha zona histórica de la capital.

En total son 13 instituciones que ya forman parte del Foro, siendo éstas:

Cuadro No. 10
Instituciones integrantes del FPDI-CHSS 2013

No.	Nombre
1	Universidad de El Salvador (UES)
2	Universidad Centroamericana "José Simeón Cañas" (UCA)
3	Universidad José Matías Delgado (UJMD)
4	Universidad Francisco Gavidia (UFG)
5	Universidad Tecnológica (UTEC)
6	Universidad Albert Einstein (UAE)
7	Universidad Politécnica de El Salvador (UPES)
8	Asociación Salvadoreña de Ingenieros y Arquitectos (ASIA)
9	Colegio de Arquitectos de El Salvador (CADES)
10	Fundación Salvadoreña de Desarrollo y Vivienda Mínima (FUNDASAL)
11	Oficina de Planificación del Área Metropolitana de San Salvador (OPAMSS)
12	Secretaría de Cultura de la Presidencia de la República (SECULTURA)
13	Federación Salvadoreña de Cooperativas de Vivienda por Ayuda Mutua (FESCOVAM)
13 instituciones	

También, representantes de 16 municipalidades de la Asociación de Municipios Los Nonualcos con interés en conocer el trabajo que FUNDASAL ha desarrollado a través del Cooperativismo de Vivienda por Ayuda Mutua, realizaron un recorrido por la cooperativa Asociación Cooperativa de Vivienda por Ayuda Mutua del Barrio Concepción

(ACOVICON) y ACOV-Independencia para ver el hábitat. Luego se visitó el complejo habitacional de la Asociación Cooperativa de Vivienda por Ayuda Mutua del Barrio San Esteban (ACOVIVAMSE), donde vieron el abordaje institucional a la problemática de las familias que antes vivieron en cuartos de mesones.

La FESCOVAM participó en una reunión que promovió FUNDASAL a través de su Programa de Rescate de la Función Habitacional del Centro Histórico de San Salvador con representantes del FPDICHSS donde expuso a los integrantes del Foro y la academia el proyecto “Recalificación socio-económica y cultural del Centro Histórico de San Salvador y su función habitacional a través del movimiento cooperativo”.

Ese espacio sirvió para enriquecer la propuesta de recalificación que justifique que los fondos del préstamo de la cooperación italiana sean focalizados para los proyectos de vivienda para las familias cooperativas en el Centro Histórico de San Salvador. También, este programa ya es reconocido internacionalmente, por tal razón, FUNDASAL participó en el V Encuentro de Organizaciones Sociales de Centros Históricos, celebrado en el municipio de Trujillo, Perú. Asistieron los gobiernos locales de Lima y Cuzco.

Durante el intercambio de experiencias de procesos de renovación urbana en centros históricos, la representante de FUNDASAL dio una síntesis sobre el trabajo institucional de 45 años y expo-

niendo “La participación ciudadana en la gestión y desarrollo del Centro Histórico de San Salvador” donde abordó la importancia del papel de los movimientos sociales, el cooperativismo de vivienda y los resultados del Programa. Todas estas acciones de incidencia fortalecen las iniciativas que pretenden seguir buscando alternativas que respondan a las necesidades de los habitantes de los principales Centros Históricos de El Salvador.

Para finalizar el año, este programa desarrolló el foro-taller “Iniciativas para el rescate y desarrollo de centros históricos de El Salvador”, donde los representantes de diferentes alcaldías del país, FUNDASAL e instituciones de Gobierno debatieron sobre la base de las ponencias “Enfoque del Plan guía de centralidades históricas y de patrimonios mixtos en Red”, “Ordenanza de captación de fondos para la reconstrucción y rehabilitación del Centro Histórico de Santa Ana”. Se continuó con “La experiencia del Foro Permanente para el Desarrollo Integral del Centro Histórico de San Salvador” y “La experiencia del rescate de la función habitacional del Centro Histórico de San Salvador”.



Ponentes del foro-taller sobre el Centro Histórico de San Salvador.



Visitas de representantes de instituciones con interés en conocer los resultados del cooperativismo de vivienda por ayuda mutua.

2.5 Cobertura de programas y proyectos ejecutados en el 2013

FUNDASAL entrega a las familias los resultados, tangibles e intangibles, que dejó cada uno de los programas y proyectos ejecutados en todo el año 2013. Lo más importante es que más allá de las obras o mejoras a la calidad del hábitat se generan cambios que favorecen el desarrollo personal, la convivencia comunitaria y se impulsan modelos de intervención que demuestran que es posible trabajar con nuevos valores, con la real parti-

cipación de las familias como lo han expresado algunos líderes: se transforma la vida y se crean lazos de solidaridad en cientos de familias que participaron de forma muy activa en cada una de las comunidades intervenidas.

En forma muy sintetizada se enumera dicha cobertura y su población:



Es justo hacer mención que todos estos proyectos fueron posible por los aportes de las diferentes agencias e instituciones como: KfW, Wee Effect, Cordaid, Misereor, Manos Unidas y FUNDASAL entre otras, más el aporte de cada uno de los gobiernos locales y de todas las comunidades que pusieron

su esmerado esfuerzo.

El siguiente cuadro resume la cobertura de la intervención institucional para el año que recién finalizó, cuyas ubicaciones se visualizan en el respectivo mapa.

Cuadro No. 11

Proyectos y programas ejecutados por departamento, municipios, tipo de proyectos y No. de familias

Departamentos	Municipios	Programas y Proyectos	Fami- lias	Niñez y Juv.	Com.
Programa de Mejoramiento de Barrios					
San Salvador	Soyapango/Mejicanos	Proyecto 2: Mejoramiento de 11 barrios.	103	--	18
	Soyapango/Mejicanos	Proyecto 3: Mejoramiento de 10 barrios.	90	--	
	Ilopango	Proyecto 4: Mejoramiento de 14 barrios.	794	--	
	Mejicanos, Soyapango y San Martín	Proyecto 5: Mejoramiento de 3 barrios.	180	--	
	San Salvador	Proyecto 6: Reconstrucción Post Ida Las Palmas	63	--	
	San Salvador, Ilopango, Soyapango, Mejicanos y San Martín	Proyecto 8: Promoción del Modelo de mejoramiento de barrios para el abordaje integral del hábitat precario en El Salvador*.	--	--	
Santa Ana	Santa Ana	Mejoramiento integral de asentamiento urbano precario El Edén.	302	--	8
La Libertad	Quezaltepeque	Mejoramiento integral de asentamiento urbano precario Las Brisas.	502	--	
Proyecto para la Competitividad Municipal					
Sonsonate	Izalco	Construcción de centro de formación vocacional, empresarial y recreación juvenil.	--	150	8
	Nahuizalco	Mejora de edificaciones existentes para la creación de un espacio para la formación laboral.	--	150	
San Salvador	San Martín	Implementación de un centro vocacional.	--	240	
Chalatenango	Tejutla	Mejoramiento de espacio deportivo en escuela municipal en el cantón El Coyolito.	--	300	
La Libertad	Zaragoza	Mejoramiento del salón de usos múltiples y promoción de actividades sociales y económicas.	--	525	
	Santa Tecla	Rescate de espacios públicos en colonia San José del Pino.	--	3,000	
Ahuachapán	Atiquizaya	Construcción de centro de formación integral de la niñez y juventud del cantón Izcaquillo.	--	500	
San Vicente	Apastepeque	Construcción de una cancha de fútbol Sala en el cantón San Felipe, caserío Oratorio.	--	600	
Programa de Asentamientos Rurales					
Santa Ana	Santa Ana	Capacitación y mejora del hábitat para la prevención del mal de Chagas, fase II.	392	--	119
		Construyendo capacidades locales para el uso y administración de sistemas de agua y saneamiento básico que contribuyan a minimizar el riesgo de contagio de enfermedades.	--	--	
		Contribución a la capacitación, deporte y cultura con enfoque de prevención en la niñez y juventud de las comunidades del cantón El Pinalito.	--	338	
		Mejoramiento de las condiciones de hábitat para un retorno seguro de las familias en riesgo afectadas por la depresión tropical 12-E.	115	--	
		Fortalecimiento de capacidades de organismos sociales para el mejoramiento del hábitat en la Región La Paz.	5,300	54**	
La Paz y San Vicente	22 municipios + Tecoluca	Capacitación en tecnologías alternativas, económicas y sismo resistentes.	1,230***	--	
		Programa Cooperativismo de Vivienda por Ayuda Mutua			
San Salvador, La Libertad, Cabañas, San Vicente, Chalatenango, Sonsonate y Usulután	San Salvador, Soyapango, La Libertad, Victoria, San Vicente, La Palma, Acajutla y Alegria	Proyecto: Fortalecimiento y consolidación del movimiento cooperativo de vivienda por ayuda mutua en El Salvador.	715	--	21
		Rescate de la Función Habitacional de Centros Históricos	389****	--	
10 deptos.	44 municipios	21 proyectos	8,556	5,857	166

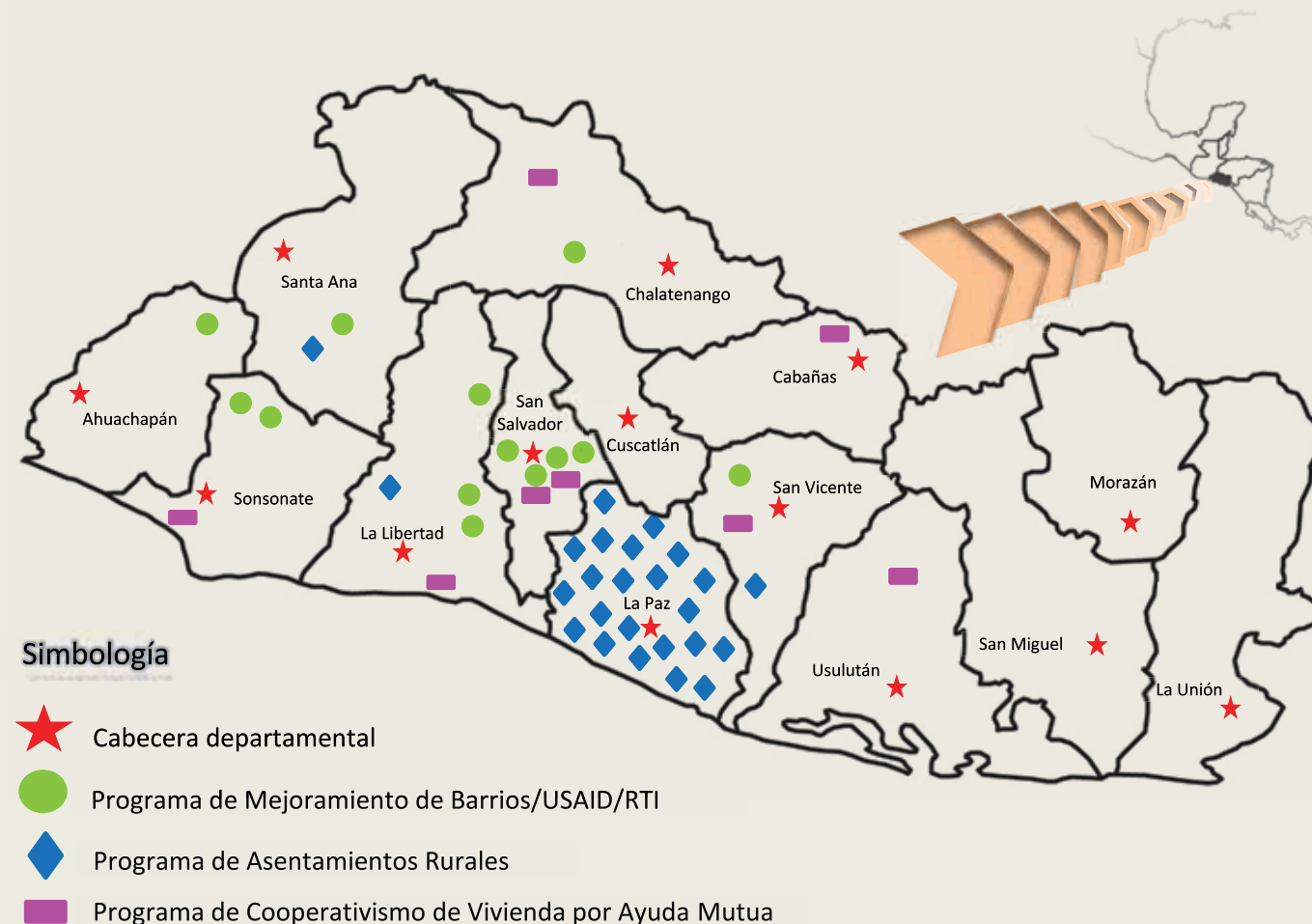
* Proyecto consiste en la difusión de los proyectos PMB, por lo tanto no tiene una cobertura directa.

** Estudiantes becados en convenio entre ASPODEPAZ, ULS y FUNDASAL.

*** Personas capacitadas que ya están en el total de personas

**** Familias que ya están reflejadas en la cobertura del Programa de Cooperativismo de Vivienda.

Mapa de la República de El Salvador
Cobertura de Programas FUNDASAL 2013



Simbología

- ★ Cabecera departamental
- Programa de Mejoramiento de Barrios/USAID/RTI
- ◆ Programa de Asentamientos Rurales
- Programa de Cooperativismo de Vivienda por Ayuda Mutua

3 GESTIÓN ADMINISTRATIVA



Una institución como FUNDASAL, además del trabajo con la población, ha ido construyendo una plataforma y una estructura funcional que responda a la dinámica de capacitar constantemente a su equipo humano; que en base a la legalidad, resuelva a favor de los intereses de las familias y de la Fundación misma; que administre y controle en forma eficiente los créditos aprobados a las familias. Además, la sociedad necesita una institución que con herramientas tecnológicas divulgue y transfiera información demandada por la sociedad civil; que coadyuve a la diseminación de resultados plasmados en investigaciones y su publicación. Lo enumerado ha sido posible porque existe el interés de personas profesionales que han sido elegidos democráticamente y forman parte de una Junta Directiva entusiasta, quienes desarrollan un intenso trabajo acorde a los Estatutos que rigen la vida institucional.



Padre Francisco Xavier Aguilar, S.J., y su abordaje de la histórica trayectoria institucional al servicio de los más necesitados de El Salvador en el marco del 45 Aniversario de labores de FUNDASAL.

3.1 Capacitaciones

FUNDASAL, como el año anterior, continuó capacitando al personal técnico y administrativo con la filosofía institucional. Así, mujeres y hombres tienen mejores conocimientos y habilidades técnicas y administrativas, para enfrentar los desafíos que demandan cada proceso o acción institucional con miras a dar respuestas esperadas por la población con quienes se trabaja. Dichas capacitaciones estuvieron dirigidas a profesionales y técnicos de las diferentes instancias. Se desarrollaron un total 52 capacitaciones impartidas a jefaturas, coordinadores y equipos de colaboradores.

De éstas, ocho han aplicado a la política de formación profesional distribuidas en: tres maestrías, dos post grados, un curso internacional y dos diplomados. Así también, se realizaron siete jornadas de reflexión con todos los equipos colaboradores y jefaturas en base a la filosofía institucional y las líneas de acción.

Para este 2013, fueron capacitados 92 personas; de éstas, 38 son mujeres y 54 hombres.



Personal recibiendo capacitación sobre Equidad de Género

Las temáticas impartidas más representativas, fueron:

Cuadro No. 12

Temáticas de capacitación impartidas al personal de FUNDASAL 2013

Áreas	Temáticas
Filosofía Institucional y líneas de acción	Pobreza en América Latina
	Formación sobre gestión rehabilitación Centros Históricos
	Formación de capacidades institucionales para el análisis y ejecución de acciones de desarrollo comunitario con perspectivas de género
	Gestión de calidad en las ONG
	Accesibilidad Universal: Ciudades Inclusivas II edición
	Políticas de desarrollo y cooperación, negociación, incidencia y cabildeo
	Diplomado Centroamericano en Prevención de Violencia y Seguridad Ciudadana
Técnica y administrativa	Estas áreas de capacitación están enfocadas a temas como herramientas de informática, gestión de proyectos, entre otras.



Reuniones estratégicas del equipo administrativo de FUNDASAL

Este año fue la conmemoración del cuadragésimo quinto aniversario de labores de FUNDASAL. En ese contexto se desarrollaron diversas jornadas con la participación de integrantes de la Junta Directiva, Dirección Ejecutiva y jefaturas de departamentos y unidades, en las cuales se reflexionó sobre diversos temas de país, las coyunturas en las que se debie-

ron tomar acciones estratégicas. En ese marco, se desarrolló una importante jornada en el mes de septiembre, cuyo objetivo fue ampliamente alcanzado: Reflexiones sobre el 45 Aniversario de labores de la FUNDASAL.

Tuvieron participación, importantes referentes de la vida institucional quienes desarrollaron temas fundamentados en los valores, mística, identidad, historia y trayectoria para fortalecerlos en el personal institucional. Es de destacar que, entre la dinámica del trabajo diario, también se llevaron a cabo jornadas para el sano esparcimiento, la convivencia familiar, fomento de la salud física y mental mediante la práctica del deporte entre el personal, socios y miembros de la Junta Directiva. Con estas actividades se fomentó la identidad e integración. En resumen, con todos estos aportes, se refuerzan y ponen en práctica los valores de la institución, hay más identificación y se fortalece la mística que caracteriza el diario desempeño de cada actividad hacia las familias participantes en los proyectos donde la ética prevalece.

Reuniones estratégicas del equipo administrativo de FUNDASAL



3.2 Acción Jurídica Institucional

Esta instancia, asesora de la Dirección Ejecutiva, dio respuestas a una diversidad de casos jurídicos que demandaron estrategias y seguimiento hasta llegar a resultados esperados por las familias empobrecidas, habitando en diversos proyectos y participando en programas institucionales. Este año 2013, se dio respuesta favorable a más de 600 contratos relacionados con la tenencia y legalización de propiedades.

Los programas y proyectos que más demandaron asistencia, se tiene: Credihabitat, Mejoramiento de Barrios financiado por KfW y RTI, Cooperativismo de Vivienda por Ayuda Mutua y Centro Histórico de San Salvador, apoyado por We Effect. Así mismo, se dio acompañamiento y asesoría a la FESCOVAM para el cumplimiento de obligaciones formales ante instituciones y en su reglamentación para la convivencia y la formalización de los contratos de adjudicación de las viviendas a las familias.

Se asesoraron las gestiones ante el VMVDU y la Asamblea Legislativa sobre los fondos destinados por el Gobierno de Italia para ejecutar un proyecto en el Centro Histórico de San Salvador, denominado "Recalificación Socioeconómica y Cultural del CHSS y su Función Habitacional mediante el Movimiento Cooperativo", que finalmente fue aprobado por la Asamblea Legislativa al cierre del presente año y un logro de gran significado para el movimiento cooperativo. Se atendió al Programa Rural, en relación a los proyectos El Pinalito y al proyecto de mejoramiento de las condiciones de hábitat para un retorno seguro de las familias en riesgo afectadas por la depresión tropical 12-E del municipio de Sacacoyo. La Unidad fue protagonista en los procesos de licitaciones y ejecución de los proyectos asignados a FUNDASAL, dando asesoría y acompañamiento en la Comisión de Evaluación de Ofertas a 35 procesos entre licitaciones y convocatorias.



Familia y su documentación legal sobre su vivienda en el proyecto en Sacacoyo.

Se asesoraron los procesos de contratación de personal y fueron legalizados los contratos de bienes y servicios en los proyectos: El Edén en Santa Ana, Los Amates en Santa Cruz Analquito y la rehabilitación del asentamiento precario Las Brisas en Quezaltepeque; también se formalizaron más de 20 fianzas relacionados a distintos procesos.

Esta Unidad tiene la coordinación institucional de todo el quehacer de la CONAPO, cuyo principal logro para este 2013 fue la creación de una Subcomisión Especial en la Asamblea Legislativa que tiene como único objetivo, el análisis del articulado del anteproyecto de Ley Especial de Vivienda de Interés Social. Se intensificaron las gestiones ante el Órgano Legislativo y se sostuvieron reuniones con las diferentes fracciones legislativas y sobre todo con los diputados y diputadas de la Comisión de Obras Públicas Transporte y Vivienda. Se mantuvo una fuerte presencia en los medios de comunicación social con miras a la divulgación de los contenidos del anteproyecto de ley.

3.3 Administración de la Cartera de Créditos

Durante el año que se informa, la Sección de Créditos y Cobros desarrolló jornadas de recuperación de créditos. Este esfuerzo dio como resultado que el mes de diciembre cerrara con una cartera de US \$2,118,349.49 y 1,186 créditos y un índice de morosidad del 16.79%, los principales factores en el índice de morosidad están referidos, como al año pasado, a la difícil situación económica y la inseguridad que se percibe en las diferentes zonas.

El 58.03% del monto de la cartera de créditos se concentra en las cooperativas de vivienda por ayuda mutua (Fondo Rotatorio) y el proyecto El Sauce; le sigue el Programa Nuevos Asentamientos Urbanos, como Popotlán II, Río Zarco III y La Presita II con un 27.89%. El restante 14.08% incluye proyectos varios (rehabilitación de tugurios, vivienda nueva, etc.)

Con el compromiso institucional de continuar fortaleciendo y apoyando el modelo cooperativista de vivienda por ayuda mutua, a nivel nacional y regional, se otorgó financiamiento a través del Fondo Rotatorio para la compra de terrenos para la construcción viviendas para las cooperativas ACOVICUPA y ACOVIAMET localizadas en el departamento de Chalatenango, El Salvador, por un monto de US \$105,000 beneficiando a 62 familias y otro para la Cooperativa "Raúl Tinoco", en el departamento de Estelí, Nicaragua, por un monto de US \$96,000 con lo cual beneficiará a sus 78 familias asociadas.

En relación a los contratos de tenencia de las viviendas, esta Sección procedió a realizar 123 trámites, solucionando 100 casos relacionados con el cambio de la tenencia de la tierra, dándoles asesoría a las familias.

Cuadro No. 13
Cartera de Créditos a diciembre de 2013

Proyecto	No. Créditos	Cartera
Programa Nuevos Asentamientos Urbanos (Colonias nuevas)	914	\$ 590,812.43
Colonias antiguas	3	\$ 123,988.22
Proyectos especiales	8	\$ 2,725.59
Rehabilitación de tugurios	119	\$ 72,646.10
Fondo rotatorio (Proyecto El Sauce, Cooperativas)	108	\$ 1,229,276.29
Créditos en comunidades	3	\$ 28,196.73
Fondo Programa Los Manantiales	8	\$ 8,292.36
Vivienda nuevas	8	\$ 17,740.66
Créditos a artesanos	2	\$ 6,785.34
Otros créditos	13	\$ 37,885.77
Total	1186	\$ 2,118,349.49

En cuanto a la aplicación de la Política Institucional de Equidad de Género (PIEG), indicador "Acceso a la Propiedad Colectiva y Legalización de la Tenencia" se tuvo como resultado que en el año se escrituraron 197 viviendas, en su mayoría jefas de hogar con un 60%.

Lectura de los términos legales de FUNDASAL hacia las cooperativas ACOVICUPA y ACOVIAMET



Cuadro No. 14

Legalización de la tenencia de la vivienda según jefatura de hogar, año 2013

Jefaturas de hogar	Porcentaje de casos atendidos		Cambios de contratos, exclusión, renuncias, etc.		Viviendas escrituradas	
Masculino	41.5%	(51)	51.0%	(51)	31.0%	(61)
Femenino	36.6%	(45)	45.0%	(45)	60.0%	(118)
Ambos (padre, madre e hijos)	22.0%	(27)	4.0%	(4)	9.0%	(18)
Total	100%	(123)	100%	(100)	100%	(197)

3.4 Informática, Tecnología y Divulgación

La Unidad de Informática es una instancia estratégica para el fortalecimiento institucional. Mejora continuamente los procesos, sistemas y servicios informáticos a través del uso de herramientas tecnológicas que contribuyen a la toma de decisiones acertadas y agiliza los niveles de respuesta institucional.

En esa línea en el 2013 se impulsó la integración de operaciones financieras con la reestructuración de procesos generadores de información, poniendo así en marcha el funcionamiento en línea del siste-



ma contable, contribuyendo a la obtención oportuna de los estados financieros de la institución. En el área de administración se implementó un nuevo módulo del sistema de Recursos Humanos lo que simplificó procesos administrativos en la atención a múltiples proyectos. La plataforma de Intranet fue actualizada incidiendo en el personal que se apropió de este escenario dinámico y versátil, con mayor eficiencia para el logro de metas en las diferentes áreas de trabajo. Este año, la Unidad de Informática nuevamente fue un soporte clave con sus recursos cibernéticos para divulgar el quehacer

institucional en el marco del 45 Aniversario, posicionando a nuestra Fundación a nivel nacional e internacional. Las actividades desarrolladas tuvieron un despliegue informativo e interactivo a través de las principales redes sociales y canales de comunicación virtual; se transmitieron eventos en vivo a través de internet ampliando su cobertura, para el caso se cita el “Foro Regional Aporte del Modelo Integral del Mejoramiento de Barrios a la Convivencia y Prevención de la Violencia Social”, logrando una importante respuesta de la audiencia virtual.

3.5 Centro de Documentación “P. Ignacio Martín-Baró, S. J.”

Durante el año que se informa, el Centro de Documentación “Padre Ignacio Martín-Baró, S.J (CENDOC), modernizó sus servicios para una mejor atención a su comunidad usuaria. En ese sentido, ya está en uso el nuevo sistema de acceso a la información a través de la plataforma KOHA, lo cual implicó una selección exhaustiva de su bibliografía. Al final, se refleja en 3,500 títulos con el cual inicia este nuevo proceso para continuar convirtiéndolo en un centro de documentación especializado.

Este moderno sistema ha puesto al alcance de los usuarios las colecciones documentales a través del sitio Web de FUNDASAL e Intranet. Así mismo, los visitantes virtuales también disponen de toda una colección de documentos (libros, cartas urbanas, memorias de labores, boletines de noticias, etc..) editados por FUNDASAL en formato digital por medio de la Biblioteca Digital o Repositorio Institucional. De esa manera, el CENDOC virtual dispone de la capacidad y recursos disponibles a una creciente demanda de servicios documentales e informativos. Ese conjunto de actualizaciones permitió dar respuestas a las demandas de información a entre usuarios institucionales y externos.

También, esta instancia se implicó en una labor que amplió la divulgación del quehacer institucional, proyectando a través de este servicio el trabajo de la Fundación. Año con año, por la información especializada, el CENDOC virtual se va consolidando como una instancia de acceso a un creciente público por las temáticas o información disponible, cuyas colecciones están en continuo desarrollo.



Estudiantes universitarios en investigaciones académicas.

3.6 Unidad de Proyección y Comunicación Institucional

La Unidad de Proyección y Comunicación Institucional (UPROCI) desarrolló durante el presente año un Plan de Recaudación de Fondos, éste incluyó actividades, campañas y eventos de sensibilización para llegar hacia las personas generosas y a aquellas que en el camino se van identificando con el trabajo para que las familias enfrenten de la mejor manera su precaria situación. La actividad más relevante, en este sentido, fue la tercera cena benéfica anual. El plan se implementó para sensibilizar a instituciones amigas, empresarios y socios estratégicos y divulgar la obra institucional.

Se sumaron 11 nuevas empresas solidarias, quienes aportaron económicamente a la institución. En el marco del Plan de recaudación, la Unidad mantuvo comunicación permanente con los hermanos en el exterior a fin de continuar las gestiones que puedan concretizarse en proyectos conjuntos que beneficien al país, en especial a las familias de más escasos recursos económicos. Por otra parte, la

UPROCI implementó, con el apoyo de la Comisión de Divulgación y Posicionamiento, estrategias que respondieron a la filosofía institucional y a las condiciones tecnológicas, económicas y de relaciones actuales. Dichas estrategias fueron socializadas con el personal de FUNDASAL, con el propósito de incorporar los aportes y validarlas.

Paralelamente se diseñó y ejecutó un Plan de Medios para divulgar las actividades del 45 Aniversario, así como también los programas y proyectos que están en ejecución. Fue así como se logró en cobertura gratuita: 19 notas en medios escritos, 14 entrevistas en radio, una campaña en radio gratuita, 15 espacios en televisión, 3 espacios en medios digitales. En ellos se publicaron noticias sobre los Centros Históricos, el PMB, Asentamientos Rurales, Convivencia Comunitaria, Cooperativismo de Vivienda por Ayuda Mutua, ALVIS y tecnologías constructivas. Se redactaron 29 notas de prensa, los cuales se subieron la página web de FUNDASAL.



Medios de comunicación en cobertura de eventos institucionales.

Se hizo uso de las redes sociales para divulgar el quehacer institucional; éstas se actualizaron permanentemente con fotografías y videos que fueron producidos por la Unidad. En el 2013 se produjeron 8 videos, entre ellos el del 45 Aniversario de FUNDASAL. Esos videos están disponibles en YouTube. En el 2013, la Unidad apoyó el desarrollo de 27 eventos nacionales que permitieron una amplia divulgación del trabajo institucional. Todo ese trabajo colectivo permitió llegar a un público cada vez más amplio y llevar las buenas en el ámbito nacional e internacional. También, se dio respuesta a los requerimientos de registro audiovisual de las principales actividades desarrolladas por la institución.

3.7 Publicaciones e Investigaciones

Publicaciones

El aporte editorial de FUNDASAL para el 2013 consistió en diferentes publicaciones, unas relacionadas con el quehacer institucional, otras están referidas a la línea de investigaciones con diversos programas institucionales. Esta diversidad se refleja en: cuatro boletines Noticias FUNDASAL con las cuales se divulgaron cada una de las actividades ejecutadas durante el año 2013. A esto se agregó una publicación especial en conmemoración de 45 Aniversario de labores de FUNDASAL. Otra importante publicación fue

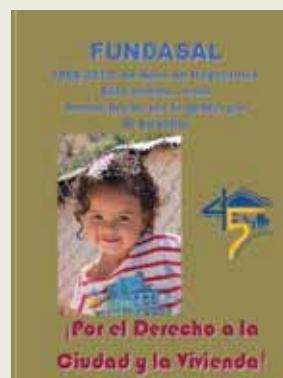
También, se publicaron cuatro cartas urbanas:

- ✚ Seguridad habitacional y gestión del riesgo en zonas de explotación minera: terremoto en Guatemala, No. 165.
- ✚ Cooperativismo de vivienda autogestionario: un estudio de caso centroamericano, No. 166.
- ✚ La construcción con tierra: una alternativa sustentable para el mejoramiento del hábitat y la prevención del mal de Chagas, No. 167.
- ✚ Enfoque de derechos para el trab. Instit. con juventud: un aporte metodológico del PMB, No. 168

la Memoria de Labores FUNDASAL 2012, documento que refleja el trabajo desarrollado durante el año con respuestas concretas a las familias participantes en cada programa y proyecto. Se puede afirmar con certeza, que estas publicaciones coadyuvaron a la divulgación del trabajo y la imagen institucional a nivel nacional e internacional. Otra importante publicación fue el libro “Cooperativismo de vivienda autogestionario. Una modalidad con enfoque de derecho humano para la calidad del hábitat”. Este es el resultado de un estudio realizado en cooperativas de vivienda de Nicaragua, El Salvador y Guatemala y financiado por We Effect, el cual fue ampliamente divulgado.

El PMB publicó las versiones de las herramientas educativas con barrios precarios:

- ✚ Promoción de la participación comunal.
- ✚ Promoción de la organización, la interrelación y la gestión comunal.
- ✚ Promoción del fortalecimiento del desarrollo social de la juventud.
- ✚ Promoción del fortalecimiento del desarrollo social con equidad de género



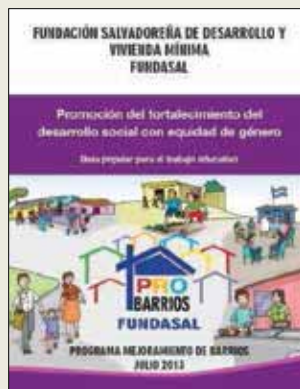
Para facilitar el uso de estos cuatro documentos se editaron las versiones en guías populares. A dicha serie se agregó el documento: Técnicas metodológicas de FUNDASAL en el trabajo con niñez y juventud. En total, el instrumental pedagógico para el trabajo con las comunidades cuenta ahora con

nueve guías, entre versiones técnicas y populares. Está en etapa de revisión la Política Institucional de Promoción Integral de Juventud, que será publicada en el 2014, la cual viene a dar un soporte a esta línea de acción del trabajo de FUNDASAL hacia la juventud.

Investigaciones

Esta fue otra línea estratégica para FUNDASAL. Se mencionan las desarrolladas en el año: a) “Una mirada retrospectiva a la reconstrucción de viviendas y la reducción de riesgos de desastres: Programa de Reconstrucción de Viviendas Post Terremotos en el Depto., de La Paz, El Salvador”. B) “Investigación Integral de la Enfermedad de Chagas en Alumnos de Parvularia a Noveno Grado y su Entorno Familiar en el Cantón Molineros del Municipio de Verapaz, Depto., de San Vicente, El Salvador”, en el período de junio 2013 a mayo 2014. El objetivo de la primera fue indagar y analizar sobre cómo el proyecto de reconstrucción, conocidos como Buenas Prácticas, premio otorgado a FUNDASAL, ha cambiado desde su finalización y cuál ha sido el impacto que esos cambios han tenido en sus habitantes y en las comunidades en general. Ésta fue financiada por Building and Social Housing Foundation (BSHF) de Inglaterra, se finalizó en noviembre 2013, se presentarán los resultados en Inglaterra en enero de 2014.

En la segunda, fue promover el intercambio científico-educativo y el fortalecimiento institucional con altos estándares de calidad y desarrollo de alternativas de diagnóstico y ampliar el margen de tratamiento hacia los pacientes crónicos, lo que contribuirá al control de enfermedades parasitarias, como la de Chagas, contribuyendo de esa manera a aumentar el bienestar sanitario y social de la población. La investigación se está realizando en conjunto con el Centro Nacional de Investigaciones Científicas (CICES-MINED), Universidad Dr. José Matías Delgado, Universidad Evangélica de El Salvador (UEES), Hospital Nacional Santa Gertrudis de San Vicente, JICA y FUNDASAL. Se cuenta con otros perfiles, los cuales se desarrollarán en el 2014. Durante el año se ha mantenido una constante mirada al contexto con énfasis en el hábitat y se construyó una compilación de indicadores de interés en diferentes ámbitos (social, medio ambiente, etc..) que se actualizará anualmente.



3.8 Trabajo de la Junta Directiva

La Junta Directiva de FUNDASAL acompañó permanentemente los eventos del año 2013, cuya principal característica fue la conmemoración por los 45 años de la Fundación. La presencia de los miembros de la Junta Directiva en los encuentros con benefactores, amigos y agencias solidarias; así como los pronunciamientos dirigidos a medios de comunicación social y el diálogo con el personal de la institución, dio realce a cada uno de los sucesos, aprovechando ese especial espacio de convivencia, solidaridad y alegría.

De igual manera, se realizaron las reuniones ordinarias convocadas para conocer los pormenores de programas y proyectos ejecutados por FUNDASAL, en cada una de estas sesiones de Junta Directiva se aprobaron firmas de nuevos convenios, políticas importantes para la fundación, análisis de retos y posibles caminos de solución, avalando y respaldando cada uno de los procesos más relevantes de la institución.



Integrantes de la Junta Directiva en la entrega de reconocimientos al personal en el marco de su cuadragésimo quinto aniversario de labores.

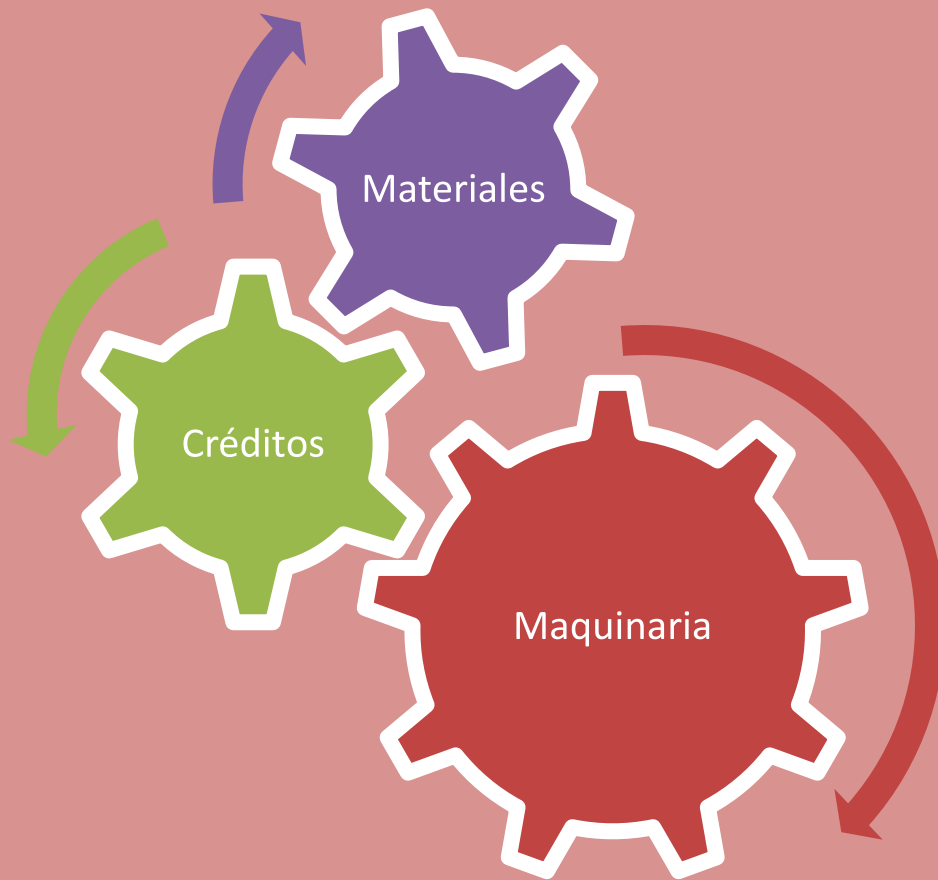


El Padre Xavier Aguilar, Secretario de la Junta Directiva en la jornada con el personal institucional con motivo del 45 Aniversario de labores.



El Padre Xavier Aguilar en el acto de inauguración de la sede CREDIHABITAT, en Zacatecoluca, La Paz.

4 PROYECTOS DE GESTIÓN DIRECTA



A través del Centro de Producción de Materiales, Servicio de Terracería y Alquiler de Maquinaria y del Programa de Créditos para el Hábitat Popular, creados para contribuir a la sostenibilidad financiera de FUNDASAL, han desarrollado esfuerzos por la consecución de recursos adicionales para dar soporte a la sostenibilidad institucional así como para posicionar en un mercado muy competitivo una serie de tecnologías propias para la construcción de vivienda social.



FUNDASAL a través del CPM siempre está investigando, innovando con nuevos materiales y fabricando una serie de elementos constructivos amigables con el medio ambiente, que persiguen abaratar costos en el presupuesto de las familias que amplían y construyen sus viviendas.

4.1 Centro de Producción de Materiales (CPM)

Para FUNDASAL los Centros de Producción son un elemento que complementa el ciclo constructivo, ya que en ellos se investiga, capacita, produce y distribuye materiales de construcción; y también por medio de la línea financiera Credihábitat, se facilita a las personas financiamiento para la adquisición de materiales.

Para el período 2013 en ambos planteles se continúa con la producción de materiales de construcción de los sistemas de construcción bloque panel, adobe reforzado y suelo cemento, así como la producción de tejas de micro-concreto, columnas y losetas prefabricadas, cajas para agua potable, bloques de concreto; además, se distribuyen otros materiales de construcción como cemento, arena, grava y chispa.



El CPM recibe visitas con diferentes propósitos en sus diversas áreas de producción de una amplia gama de productos destinados a la construcción.

4.2 Servicio de Terracería y Alquiler de Maquinaria

El Proyecto Maquinaria brinda servicios de alquiler de maquinaria y equipos para construcción y terracería, ofreciendo al público pala mecánica, motoniveladora, rodo liso, minicargadores, concretas, vibradores, etc. Para el 2013 hubo demanda de esta maquinaria para proyectos como El Edén, Las Brisas y el mejoramiento barrial que sumados a otras acciones han contribuido a la sostenibilidad institucional.

Diversos equipos son rentados a los ejecutores de proyectos en obras de diferente naturaleza.



4.3 Programa de Créditos para el Hábitat Popular

CREDIHABITAT sigue posicionándose como alternativa para aquellas familias que ven beneficios económicos en sus políticas crediticias. El Programa, respaldado por FUNDASAL desde el año 2008, se identifica con las necesidades financieras de los sectores de bajos ingresos económicos en El Salvador. Dio atención a las demandas para préstamo de aquellas personas o familias, cuyos ingresos se encuentran en los rangos de entre uno a cuatro salarios mínimos, prioritariamente las comunidades o zonas donde la Fundación ha dejado su huella. El Programa dispone de créditos para vivienda, construcción, mejoramiento, ampliación, remodelación, introducción de servicios básicos; compra de casa nueva, lote y créditos productivos.

Durante el año 2013, CREDIHABITAT colocó 951 créditos por un monto de \$1,820,203 beneficiando a igual número de familias cuyos ingresos rondan hasta cuatro salarios mínimos por lo que las oportunidades de obtener financiamiento para sus pequeños negocios o realizar compra o mejoras a sus precarias viviendas se ve muy limitadas en el sistema financiero tradicional de nuestro país. Por lo que el 67.3% del monto colocado equivale a US \$1,224,672 y corresponde a créditos destinados para la compra de lotes, adquisición y mejora de viviendas. El resto, correspondiente a 32.7% del monto, equivale US \$595,530, fueron créditos productivos que mejoraron la economía del grupo familiar.

Cuadro No. 15
Créditos aprobados durante el año 2013

Sedes de CREDIHABITAT	No. Créditos	Monto Colocado	%
Central	637	US \$ 1,099,470.00	60%
Sonsonate	216	US \$ 619,209.38	34%
Zacatecoluca*	98	US \$ 101,524.00	6%
Total	951	US \$ 1,820,203.38	100%

* CREDIHABITAT Zacatecoluca inició operaciones en el mes de mayo de 2013.

Por otra parte, la cartera de créditos tuvo un crecimiento en el año 2013 del 30.0%, equivalente a \$707,886; la colocación de éstos creció un 40.6%, es decir, 485 créditos. Esto confirma un mayor crecimiento obtenido por CREDIHABITAT con respecto a años anteriores, en saldos de cartera y en números de créditos.

A pesar de los problemas económicos que presentó el país en el año que se informa, el principal índice de mora, que es el de cartera vencida o mayor a noventa días, cerró con el 5.8%, prácticamente se mantuvo con respecto al año

2012, que fue del 5.7%, esto sin haber realizado saneamiento de cartera de créditos. También, se han superado las proyecciones de otorgamiento de créditos; se ha logrado mayor reconocimiento: los usuarios y líderes comunitarios recomiendan los servicios hacia potenciales clientes. Por eso, más allá de los resultados numéricos, es importante destacar la labor social que desarrolla el Programa CREDIHABITAT, en el sentido de que cada crédito colocado significa una oportunidad hacia las familias para transformar positivamente su situación de vida. Finalmente, este año CREDIHABITAT realizó la apertura de una nueva sede en el municipio

de Zacatecoluca, departamento de La Paz, logrando llegar a todas aquellas familias que residen en zonas donde FUNDASAL desarrolló proyec-

tos habitacionales, de infraestructura básica y otros componentes de tipo social, otorgándoles al cierre del 2013: 98 créditos, por un monto de US \$101,524.



Carlos Alberto Vásquez, residente en el cantón San José Cortez, Ciudad Delgado, en su nueva vivienda, una de las cientos de familias quienes durante el 2013 concretizaron créditos, hoy habitan una vivienda segura.



4.4 Centro de Conferencias y Eventos

FUNDASAL está en constante búsqueda y análisis de posibilidades para obtener recursos, que aporten a la sostenibilidad de su acción principal: el desarrollo de modelos de atención que contribuyan a la mejora de condiciones de vida y transformación social. Una de estas búsquedas le ha llevado a fijar su atención hacia la demanda de espacios de alta calidad, para el desarrollo de conferencias y eventos, a nivel nacional e internacional. FUNDASAL cuenta con estudios especializados del tipo de demanda que existe y la factibilidad financiera de construir un Centro de Conferencias y Eventos; es así como se va perfilando un proyecto que, al mediano plazo puede constituirse en fuente permanente de financiamiento institucional. Los diseños arquitectónicos con los que ya se cuenta, proyectan un complejo de la mejor calidad, que entraría en importante competencia con la oferta actualmente existente. Se

Perspectiva de conjunto



ha avanzado en la obtención de permisos y factibilidades, exigidas desde las diferentes instancias competentes del Gobierno. La visión a futuro es emprender la búsqueda de un socio estratégico, con quien iniciar este nuevo sueño y lograr la ejecución de este ambicioso proyecto, que dejaría utilidades a FUNDASAL para ser invertida directamente en las necesidades de mejora de hábitat de las familias más pobres de El Salvador.

5 RELACIONES Y PRESENCIA NACIONAL E INTERNACIONAL



FUNDASAL, institución con una trayectoria de 45 años, presente en los 14 departamentos de El Salvador, Honduras y cooperando con instituciones de Centro América, se ha ido posicionando en la palestra nacional e internacional, siendo actor en importantes eventos con un mensaje solidario pero también de denuncia ante las situaciones que vulneran los espacios y violan los derechos de las personas, acompañando las demandas justas de las organizaciones sociales y concretizando logros que siempre han favorecido especialmente a las familias salvadoreñas y centroamericanas.

En este apartado, se sintetiza lo más representativo de los eventos desarrollados en el 2013, dentro y fuera de El Salvador, poniendo en alto el espíritu de solidaridad, de entendimiento y humano que caracteriza a la institución; aportando su experiencia, las buenas prácticas y su profesionalismo ante un mundo cada vez más competitivo pero sin perder el rumbo señalado por su Fundador Meritísimo Padre Antonio Fernández Ibáñez, S. J. y el compromiso para con las familias salvadoreñas que luchan incesantemente y anhelan vivir en un mundo mejor.



FUNDASAL siempre ha recibido con humildad y alegría diversos reconocimientos de organizaciones sociales, Ongs, ADESCO, agencias de desarrollo internacional, del Gobierno de la República, porque todos tienen significados muy especiales: el trabajo bien hecho que dignifica familias y comunidades.

5.1 Nacional

FUNDASAL, GIZ y alcaldía de Santiago Nonualco entregan diplomas a jóvenes capacitados



Representados por sus directores ejecutivos, FUNDASAL, la agencia alemana GIZ y la alcaldía de Santiago Nonualco dieron por concluido el proyecto “Capacitación y empleo de mano de obra para la construcción de la oficina municipal de prevención de la violencia” financiado por la cooperación técnica del Gobierno de la República Federal de Alemania Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit GmbH (GIZ), a través del *Programa Regional Prevención de la Violencia Juvenil en Centroamérica*, y ejecutado por FUNDASAL.

La iniciativa favoreció a un total de 30 jóvenes, hombres y mujeres, quienes ya están debidamente capacitados y certificados para insertarse laboralmente.

Iniciativas financiadas por Alemania y ejecutadas por FUNDASAL



FUNDASAL y el Gobierno de la República Federal de Alemania, a través del KfW inauguraron el Foro-Taller Regional “Aportes al modelo integral de mejoramiento de barrios a la convivencia y prevención de la violencia social”, con el propósito de divulgar el impacto alcanzado por el PMB.

Destacaron la prevención de la violencia en barrios a través del trabajo con la juventud y la generación de espacio público de calidad. Durante el foro se compartieron experiencias que ayudarán a reorientar el concepto de mejoramiento de asentamientos urbanos precarios.

Juntando manos y uniendo recursos por la educación rural entre FUNDASAL y la Fundación Gloria de Kriete

La Directora de la Fundación Gloria de Kriete y el Director Ejecutivo de FUNDASAL fueron invitados de honor por el personal docente del centro escolar El Cipresal en la inauguración de la remodelación total de sus instalaciones que están beneficiando a 140 niñas y niños, docentes y padres de familia del cantón El Pinalito. La obra ejecutada por FUNDASAL fue posible por el premio del tercer lugar en el concurso "Ayudando a Quienes Ayudan 2012" por US \$50,000.00 más la donación de US \$4,498.00 por jóvenes del Programa Oportunidades, patrocinados por la Fundación Gloria de Kriete.

FUNDASAL se ha posicionado en el corazón de las familias de El Pinalito por su constante apoyo.



Credibilidad en las iniciativas de FUNDASAL

El Director Ejecutivo de FUNDASAL presidió la mesa de autoridades con motivo de la firma de las adhesiones de cuatro nuevas instituciones al Foro Permanente para el Desarrollo Integral del Centro Histórico de San Salvador, siendo éstas: la Federación Salvadoreña de Cooperativas de Vivienda por Ayuda Mutua (FESCOVAM), la Universidad de El Salvador (UES), la Oficina de Planificación del Área Metropolitana de San Salvador (OPAMSS) y la Secretaría de Cultura de la Presidencia de la República (SECULTURA).

El acto, realizado en el Palacio Nacional en la ciudad de San Salvador, fue el escenario donde FUNDASAL reiteró el compromiso de seguir apostándole al desarrollo del Centro Histórico.



En su 45 Aniversario FUNDASAL comparte logros con benefactores, socios, agencias, amigos y amigas



En ocasión de celebrar sus 45 años de un trabajo continuo, la Dirección Ejecutiva compartió en un desayuno logros que se traducen en mejores condiciones de vida para favoritos de Jesús. Con un mensaje muy explícito, el Presidente de la Junta Directiva dedicó palabras de agradecimientos a los asistentes, que con un alto espíritu solidario, acudieron a la convocatoria hecha por FUNDASAL y compartir en un desayuno, los inmensos logros que están cambiando la calidad de vida de más de 50,000 familias en todo el territorio nacional.

Logros que fueron posibles gracias al apoyo genuino y desinteresado de Gobiernos amigos, agencias de cooperación, de personas y empresas que se identifican con el trabajo de FUNDASAL.

Hábitat para la Humanidad El Salvador entrega reconocimiento al trabajo de 45 años de FUNDASAL



Hábitat para la Humanidad se unió a los reconocimientos y felicitaciones que FUNDASAL ha recibido durante su vida institucional de 45 años de entrega por las familias empobrecidas del país. Su Director Ejecutivo procedió a la entrega de un reconocimiento el cual fue recibido por el Director Ejecutivo y la Subdirectora Ejecutiva de FUNDASAL, respectivamente, en las oficinas de HPHEs.

El premio es un reconocimiento pleno a la labor desarrollada por FUNDASAL por sus programas y proyectos hacia las personas excluidas del disfrute de sus derechos al gozo de la vivienda y por el acompañamiento y apoyo a las organizaciones de pobladores urbanos y rurales.

Proyecto Rescate de la Función Habitacional de Centros Históricos

Nuevamente FUNDASAL puso a los centros históricos como tema de interés para la academia y las instituciones que velan por devolverles su funcionalidad y el esplendor. Los gobiernos locales se hicieron presentes a un evento en el cual el Director Ejecutivo dio su visión de una ciudad inclusiva hacia sus propias familias, desarrollando el foro- taller "Iniciativas para el rescate y desarrollo de centros históricos de El Salvador". Las experiencias estuvieron a cargo de la Directora de Apoyo Urbano de Francia, por una delegada de la alcaldía Santa Ana, una representante del FPDICHSS y de FUNDASAL. El cierre lo realizó el Director de SECULTURA, con planteamientos generales sobre el tema de la intervención en los centros históricos.



5.2 Internacional

FUNDASAL presente en foro sobre centros históricos en Lima, Perú

La Fundación participó en la celebración de los 478 años de la fundación hispana de la ciudad de Quito, denominado: V Foro de Lima: Centro Vivo. El evento, organizado por el CIDAP, Goethe Institute Lima y el Colegio de Arquitectos del Perú, tuvo como tema central: "La vivienda y el patrimonio cultural en el Centro Histórico de Lima, como Centro Vivo".

Entre varias actividades, la Subdirectora destacó los programas que se entrelazan para el rescate de la función habitacional del centro histórico de San Salvador y el movimiento cooperativo de vivienda autogestionaria en El Salvador y en Centroamérica. El aporte de FUNDASAL es reconocido fuera de nuestras fronteras, proyectos que se han hecho acreedores a premios nacionales e internacionales, porque son para la gente que los necesita, que luchan por salir del círculo de la exclusión.



Naciones Unidas: consulta a la Sociedad Civil sobre las Dinámicas de la Población Mundial



Organismos que conforman la ONU realizaron en la ciudad de Génova, Suiza, la Consulta a la Sociedad Civil sobre las Dinámicas de la Población Mundial y evaluar el cumplimiento de los diferentes indicadores reflejados en los ODM. Se escuchó la voz de la sociedad civil, entre ellas FUNDASAL, representada por la Subdirectora Ejecutiva. Hubo reflexión y mensajes esperanzadores, las opiniones consonantes y coherentes de las Ongs y academias del mundo, su preocupación por el crecimiento de las desigualdades, el desbalance en la obtención de recursos y la enorme diferencia en la calidad de vida de las personas. Esto último marca la diferencia, es lo que hace que FUNDASAL dirija su accionar para minimizar esas diferencias que son sentidas por las familias empobrecidas de El Salvador.

Reunión anual del Foro Iberoamericano y del Caribe sobre Buenas Prácticas



FUNDASAL forma parte de las 11 organizaciones, ocho latinoamericanas y tres europeas, que han dado vida a esta iniciativa para crear oportunidades a nivel local para actores urbanos en América Latina y el Caribe. Ha recopilado 3,500 prácticas clasificadas por varias regiones del mundo; de éstas 1,600 han sido desarrolladas por organizaciones de países de América Latina y el Caribe, incluyendo El Salvador a través de FUNDASAL. Esta séptima reunión del Foro se desarrolló en la ciudad de Lima Perú con la presencia de todos sus miembros, espacio donde el Director Ejecutivo de FUNDASAL presentó el estudio de caso "La Transferencia del Modelo de Cooperativismo de Vivienda por Ayuda Mutua en Centroamérica" en el marco de la actividad denominada "Enfoques, Prácticas, Oportunidades para la Transferencia de Conocimiento en Desarrollo Urbano"

Divulgando estudio sobre la tenencia de la tierra en América Latina

La Subdirectora Ejecutiva de FUNDASAL viajó a la República de Nicaragua, quien en la sede de la Asamblea Legislativa presentó el libro "Derecho al suelo y la ciudad en América Latina: la realidad y los caminos posibles".

Los contenidos reflejados en el libro, editado por el Centro Cooperativo Sueco, hoy We Effect y escrito por quienes estudian las desigualdades que genera el mercado, fueron expuestos a un público integrado por políticos, luchadores y líderes de los movimientos sociales, quienes interactuaron con la ponente y a la vez una de las autoras del estudio. Hasta allí llegó el mensaje cargado de mucha esperanza hacia aquellos que deciden unirse a la lucha por un mundo más humano.



Participación en aniversario de Sum Consult, República Federal de Alemania

FUNDASAL participó en el vigésimo quinto aniversario de Sum Consult donde se desarrollaron talleres sobre la integración social y la prevención de la violencia. Asistió el Director Ejecutivo y la Coordinadora de la sección de Desarrollo Urbano, quienes expusieron sobre "El derecho humano a la ciudad, a la participación y al desarrollo integral de la vida" ejecutada en el marco de la cooperación alemana hacia la Fundación para la ejecución del PMB. También, en la ciudad de Frankfurt la representación institucional tuvo sesiones de trabajo con el coordinador del Proyecto, la jefa de la División de Energía y Desarrollo Urbano para América Latina y El Caribe y el Director para América Latina, todos del KfW, donde se abordó el trabajo con aportes de la cooperación alemana. Por último, se expusieron los resultados de la cooperación ante autoridades de Misereor, agencia alemana identificada con la labor de FUNDASAL hacia la familia salvadoreña.



FUNDASAL presente en encuentro de organizaciones sociales de Centros Históricos en Perú



FUNDASAL, una vez más, recibió invitación para participar en el V Encuentro de Organizaciones Sociales de Centros Históricos, realizado en el municipio de Trujillo, Perú al cual asistieron instituciones conocedoras del tema. Durante el intercambio de experiencias obtenidas de procesos de renovación urbana en centros históricos, tema del cual FUNDASAL tiene experiencias que compartir y transferir, dio una síntesis sobre el trabajo institucional de 45 años.

Luego expuso sobre “La participación ciudadana en la gestión y desarrollo del Centro Histórico de San Salvador” donde abordó la importancia del papel de los movimientos sociales, el cooperativismo de vivienda, los resultados del Programa y como FUNDASAL ha sido un actor aglutinador de instituciones interesadas en el rescate del centro antiguo de la ciudad.

La presencia de FUNDASAL en el Foro Mesoamericano de contrapartes Misereor



Con el apoyo de MISEREOR de Alemania, se celebró el 4º Seminario de la Red Meso AmeriKaab “Vivienda alternativa y territorio recuperado es una dualidad intrínseca para el buen vivir”, realizado en San Pedro Sacatepequez, Guatemala.

Allí se dieron cita delegaciones de las instituciones que forman parte de dicha red, entre éstas FUNDASAL. El evento sirvió para estrechar lazos de solidaridad, compartir conocimientos y experiencias entre las instituciones que perseveran por estimular y conservar las técnicas de construcción con tierra.

6 PROYECCIONES

1. Cambio Climático y sus impactos en los asentamientos humanos, urbanos y rurales

FUNDASAL ha acompañado a las comunidades afectadas por los impactos negativos del Cambio Climático, presenciando lo difícil que es para las familias más empobrecidas y excluidas, levantarse una y otra vez, tanto económica como moralmente.

Tales impactos se visualizan en las zonas urbanas y rurales, sin diferencia, las familias que se asentaron cerca de ríos y laderas de la ciudad, son golpeadas con cada evento extremo que se está presentando en El Salvador. De igual manera, las comunidades rurales o semiurbanas, se ven obligadas a dejar sus comunidades definitivamente o por períodos de tiempo. Existe un gran reto para FUNDASAL en términos de cualificarse y nutrirse con todo el conocimiento posible, que le permita asesorar, acompañar y apoyar acertadamente a estas comunidades.

Las áreas relacionadas a los sistemas constructivos y diseños adaptables a estos embates, merecen toda la atención del área de construcción, pues

requieren innovación y creatividad. Así mismo las estrategias socio-organizativas, implementadas por las comunidades para salvar sus vidas y no perder sus pertenencias, deben ser motivo de reflexión y mayor perfeccionamiento, sobre todo si ahora se está evidenciando que los eventos climáticos son más frecuentes y de mayor fuerza.

Los medios de vida de cada comunidad en particular, deben ser objeto de investigación y búsqueda de alternativas adecuadas, para no dar pasos hacia atrás, y evitar la profundización de la pobreza.

FUNDASAL debe mantener una actitud de permanente atención, investigación y generación de propuestas físico-sociales, para entregarlas a la población necesitada de nuevos diseños y materiales. Es importante contar con estas propuestas para gestionar fondos con todos los criterios de seguridad y sostenibilidad, que siempre han caracterizado a la institución.

2. Sostenibilidad de los Movimientos Sociales y su lucha por la mejora del hábitat.

Desde 2010, que fue presentada en la Asamblea Legislativa el Anteproyecto de Ley Especial de Vivienda de Interés Social, los diferentes representantes de los Movimientos Sociales, unidos en la CONAPO, han mantenido su presencia en los medios de comunicación social, en la propia Asamblea Legislativa y en las calles de la ciudad, para evitar a toda costa que el anteproyecto de ley sea olvidado. Tales actividades de incidencia en políticas han sido tan contundentes que,

precisamente no han permitido que el documento presentado caiga en el vacío.

Sin embargo, hay que reconocer que un largo camino está aún por recorrerse, la ley no se aprueba, y aunque fuera aprobada en este 2014, queda la batalla para diseñar la reglamentación idónea, sobre todo de garantizar que la participación de los Movimientos Sociales en la toma de decisiones, será real.

Para todas estas acciones se requieren fondos, incluso para demostrar que, la población organizada es absolutamente capaz de manejar y administrar correctamente sus recursos financieros. La CONAPO debe trascender el ámbito salvadoreño, intercambiar experiencias en otros países y regiones, compartir con otros movimientos latinoamericanos y darse a conocer, recibir asesoría desde los éxitos de luchas similares en sitios geográficos distintos. Contar con un movimiento

social que a nivel nacional genera propuestas de transformaciones estructurales, para la mejora de su hábitat, es un hecho de relevancia enorme. FUNDASAL se ve llamada a velar por su sostenibilidad en estos inicios, a apoyarles y asesorarles con la mayor de las calidades y dedicaciones, y para todo esto se requieren recursos financieros. La meta es que, a través de la formulación y gestión, se logren captar fondos para sus actividades y permanencia.

3. Programa de Convivencia Comunitaria, Niñez y Juventud.

La inspiración cristiana, propia de la Fundación, le mueve hacia acciones que dignifican al ser humano, lo escuchan, comprenden y desde su realidad se intenta conseguir su plenitud y felicidad.

El Salvador aparece inmerso en una vorágine de violencia, sin mayores reflexiones claras sobre las razones que motivan esa conducta. FUNDASAL reconoce en el estudio y profundización de la historia salvadoreña, las verdaderas causas que han impulsado patrones violentos en la población. La exclusión socio-territorial, la marginación, inequidad e injusticia social son los orígenes que han engendrado una y otra vez, la violencia como una devolución hacia la sociedad misma, que ha olvidado a un porcentaje grande de la población, dejándoles habitando en condiciones inaceptables.

La experiencia acumulada en el desarrollo del PMB ha permitido a FUNDASAL comprobar lo importante que es trabajar desde la niñez y la juventud, para construir mentalidades de hombres y mujeres nuevos. Acompañada de esta nueva generación de personas, deben implementarse medidas físico-constructivas que faciliten esos desarrollos, que

propicien la convivencia pacífica, que demuestren cuanto mejor es encaminar las energías hacia intereses comunes.

FUNDASAL está llamada a continuar en la práctica del trabajo en barrios y zonas rurales, haciendo énfasis en liderazgos visionarios, comprometidos y formados en valores desde su niñez y juventud, para enfrentar los riesgos sociales y sacar lo mejor de las situaciones conflictivas, para transformarlas en oportunidades. Las herramientas diseñadas y sistematizadas desde el área social, sobre el trabajo con niñez y juventud, garantizan que la transferencia de este conocimiento permanezca y se multiplique por toda la región Centroamericana.

Desde el área de diseño y construcción existe el desafío de continuar en la búsqueda de alternativas que se plasmen en espacios comunitarios de calidad, que promuevan la unidad y que sean apropiados por sus órganos directivos. La construcción de una nueva sociedad urge de toda la batería de creatividad desde los ámbitos socio-espaciales, para que las personas logren vislumbrar otras maneras de convivir en ambientes más justos, equitativos y de calidad.

4. Programa CREDIHABITAT

Una de las limitaciones más importantes, que impide ir reduciendo gradualmente el déficit habitacional, es la ausencia de programas crediticios acordes a la capacidad de pago de las familias empobrecidas, cuya dinámica para obtener recursos económicos es diametralmente distinta al sector conocido como "formal" de la economía.

Existe una brecha abismal entre los requisitos diseñados desde las instancias bancarias y la realidad de la mayoría de los salvadoreños, quienes poseen buena moral de pago, formas particulares para obtener recursos pero sin manera de demostrarlo ni lograr constancias etiquetadas como "legales".

CREDIHABITAT se constituye, cada vez más, en una alternativa viable y real para las familias de escasos recursos económicos, pues fue concebida con una óptica de acoplar requisitos y constancias, a los alcances de la demanda que representa a más del 50% de la población salvadoreña.

FUNDASAL ha constatado el impacto de los créditos otorgados a las familias, en la transforma-

ción radical de sus hogares y de sus medios de vida. Cada crédito otorgado por la fundación, marcó un cambio en el hábitat de las personas, quienes elevan también su autoestima al sentirse capaces de llevar mayor bienestar a sus hijos e hijas, arreglando pisos, techos, ventanas, puertas o realizando ampliaciones que disminuyen el terrible problema del hacinamiento, cuyos impactos negativos en términos de violencia intrafamiliar son ampliamente conocidos.

Se han realizado estudios y propuestas con la visión de incrementar al mediano plazo, la cobertura, capital y productos, y al largo plazo considerar la constitución de CREDIHÁBITAT en una micro financiera independiente.

El Programa es una esperanza para las familias pobres con alguna capacidad de pago, quienes de manera progresiva van mejorando social, física y económicamente. Es por ello que, FUNDASAL continuará tomando medidas que fortalezcan la capacidad técnica-humana del equipo y además el capital que le sostiene, de manera tal que se pueda llegar a más familias y con mejores perspectivas en el corto plazo.

5. Fortalecimiento de la capacidad instalada de FUNDASAL, su crecimiento y cualificación

Las familias en el mundo se van enfrentando a cambios sociales, medio ambientales, globales y económicos que no siempre se convierten en factores que beneficien sus comunidades. Los sectores que poseen todo el acceso a la educación y a la información, logran sacar provecho de dichos cambios y adaptarse oportunamente, para no recibir impactos negativos en sus vidas. No así, los sectores excluidos por el mismo sistema. Los

asentamientos humanos que carecen de las posibilidades de insertarse en la dinámica de la información actualizada, de la educación de primer nivel, verán como resultado inevitable el incremento de su vulnerabilidad al no contar con los medios económicos que los proveen.

FUNDASAL está llamada a entregar conocimiento desdeologizado y de actualidad a la población

organizada con quien trabaja, a quienes se debe; las reflexiones, análisis, generación de alternativas en todas las ramas, solo cobra sentido si se convierten en herramientas útiles a los movimientos sociales en sus acciones de incidencia en políticas para la transformación de su hábitat.

Las personas que laboran en FUNDASAL deben siempre tener presente que la inteligencia desarrollada a lo largo de sus vidas, los conocimientos científicos que poseen, la privilegiada formación profesional y las experiencias acumuladas deben "cristianizarse", volverse "éticas". Cristianizar la inteligencia y ser éticos significa adquirir el compromiso de devolver al pueblo organizado toda esa riqueza, sin ningún reparo, para que las organizaciones sociales sientan en FUNDASAL el aliado incondicional que les cualifica en sus planes y acciones.

FUNDASAL debe mantenerse "al día" en el conocimiento científico de las alternativas y soluciones

que el mundo vaya elaborando. FUNDASAL urge de estar a la vanguardia en el conocimiento, con el objetivo de contribuir al bienestar integral de la población. Se deben estudiar a profundidad, las maneras en las cuales, los pueblos organizados de América Latina, han logrado ser escuchados y obtenido el suelo a su nombre, recuperando su original patrimonio.

Es preciso continuar probando materiales para la vivienda y sus componentes, que sean seguros, resistentes, ambientalmente amigables, con diseños que demuestren buen confort interno y de bajo costo. Así mismo, las estrategias adoptadas por los movimientos sociales en Latinoamérica, en pro de la mejora del hábitat, deben ser conocidas por todos los que desempeñan un rol en la asesoría social y formación política, para comprender cómo se va provocando la transformación que tanto se necesita en la región Centroamericana.

SIGLAS

ABANSA	Asociación Bancaria Salvadoreña
ACOVÍ-Alegría	Asociación Cooperativa de Vivienda Alegría de R. L.
ACOVIAMET	Asociación Cooperativa de Vivienda por Ayuda Mutua El Triunfo de R. L.
ACOVICON	Asociación Cooperativa de Vivienda del Barrio Concepción de R. L.
ACOVICUPA	Asociación cooperativa de vivienda "Cuna de La Paz" de R. L.
ACOVIVAMSE	Asociación Cooperativa de Vivienda por Ayuda Mutua del Barrio San Esteban
AdA	Acuerdo de Asociación
ADESCO	Asociación de Desarrollo Comunal
ALVIS	Anteproyecto de Ley Especial de Vivienda de Interés Social
AMSS	Área Metropolitana de San Salvador
ANDA	Administración Nacional de Acueductos y Alcantarillados
AOT	Agenda de Ordenamiento Territorial
ApC	Asocio para el Crecimiento
APP	Ley de Asocios Público-Privado
APU	Asentamiento Popular Urbano
ARENA	Alianza Republicana Nacionalista
ASPODEPAZ	Asociación de Pobladores del Departamento de La Paz
ASPRODE	Asesoría a Programas y Proyectos de Desarrollo
BCIE	Banco Centroamericano de Integración Económica
BCR	Banco Central de Reserva
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
BSHF	Building Social Housing Foundation
CASALCO	Cámara Salvadoreña de la Industria de la Construcción
CBA	Canasta Básica Alimentaria
CCR	Corte de Cuentas de la República
CCVAH	Concejo Centroamericano de Vivienda y Asentamientos Humanos
CD	Cambio Democrático
CEL	Comisión Ejecutiva Hidroeléctrica del Río Lempa
CENDOC	Centro de Documentación "Padre Ignacio Martín-Baró, S. J."
CENIP	Centro para la Educación y Nutrición Infantil de El Pinalito
CHSS	Centro Histórico de San Salvador
CIADI	Centro Internacional de Arreglo en Diferencias Relativas a Inversiones
CIDH	Comisión Interamericana de Derechos Humanos
COCEAVIS	Coordinadora Centroamericana Autogestionaria de la Vivienda Solidaria
CONAPO	Comisión Nacional de Pobladores
CORDAID	Memisa, Mensen in Nood y Vastenactie
CPM	Centro de Producción de Materiales
CREDIHABITAT	Programa de Créditos para el Hábitat Popular
CSJ	Corte Suprema de Justicia
CSR	Comunidades Solidarias Rurales
CSU	Comunidades Solidarias Urbanas
CVAM	Cooperativismo de Vivienda por Ayuda Mutua
EAT	Equipo de Asistencia Técnica
EHPM	Encuesta de Hogares y Propósitos Múltiples

ENCD	Estrategia Nacional de Cooperación Descentralizada
ERC	Enfermedad Renal Crónica
FAES	Fuerza Armada de El Salvador
FESCOVAM	Federación Salvadoreña de Cooperativas de Vivienda por Ayuda Mutua
FISDL	Fondo de Inversión Social para el Desarrollo Local
FK	Fundación Gloria de Kriete
FMLN	Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional
FOMILENIO	Fondo del Milenio
FONAVIPO	Fondo Nacional para la Vivienda Popular
FEM	Foro Económico Mundial
FPDI-CHSS	Foro Permanente para el Desarrollo Integral del Centro Histórico de San Salvador
FPS	Frente Patriota Salvadoreño
FSV	Fondo Social para la Vivienda
FUCVAM	Federación Uruguaya de Cooperativas de Vivienda por Ayuda Mutua
FUNDASAL	Fundación Salvadoreña de Desarrollo y Vivienda Mínima
GIZ	Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit GmbH
GOES	Gobierno de El Salvador
HPHES	Hábitat para la Humanidad El Salvador
IAIP	Instituto de Acceso a la Información Pública
IED	Inversión Extranjera Directa
IDH	Informe sobre Desarrollo Humano
INSAFOCOOP	Instituto Salvadoreño de Fomento Cooperativo
INSAMI	Instituto Salvadoreño del Migrante
ISC	Instituto Salvadoreño de la Construcción
ISDEMU	Instituto Salvadoreño para el Desarrollo de la Mujer
ISSS	Instituto Salvadoreño del Seguro Social
IUDOP	Instituto Universitario de Opinión Pública
JICA	Agencia de Cooperación Internacional del Japón
KfW	Kreditanstalt für Wiederaufbau
LAIP	Ley de Acceso a la Información Pública
MAPU	Asociación de Pobladores de Comunidades y Barrios Urbanos de El Salvador
MARN	Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales
MCC	Millenium Challenge Corporation
MH	Ministerio de Hacienda
MIB	Mejoramiento Integral de Barrios
MINSAL	Ministerio de Salud
MISEREOR	Katholische Zentralstelle für Entwicklungshilfe e. V
MOP	Ministerio de Obras Públicas
OMS	Organización Mundial de la Salud
OPAMSS	Oficina de Planificación del Área Metropolitana de San Salvador
PATI	Programa de Apoyo Temporal al Ingreso
PIB	Producto Interno Bruto
PIEG	Política Institucional de Equidad de Género
PMB	Programa de Mejoramiento de Barrios
PNC	Policía Nacional Civil
PRAIPI	Plan Regional de Atención Integral a la Primera Infancia

PSP	Partido Salvadoreño Progresista
RREE	Ministerio de Relaciones Exteriores
RTI	Research Triangle Institute
SCC	Centro Cooperativo Sueco (por sus siglas en inglés)
SECULTURA	Secretaría de Cultura de la Presidencia de la República
SIACOT	Seminario Iberoamericano de Arquitectura y Construcción con Tierra
SISCA	Secretaría de Integración Social Centroamericana
SITRAMSS	Sistema Integrado de Transporte del Área Metropolitana de San Salvador
STP	Secretaría Técnica de la Presidencia
TSE	Tribunal Supremo Electoral
UAE	Universidad Albert Einstein
UCA	Universidad Centroamericana José Simeón Cañas
UEES	Universidad Evangélica de El Salvador
UES	Universidad de El Salvador
UFG	Universidad Francisco Gavidia
UJMD	Universidad José Matías Delgado
ULS	Universidad Luterana Salvadoreña
UPROCI	Unidad de Proyección y Comunicación Institucional
USAID	United States Agency for International Development
VMVDU	Viceministerio de Vivienda y Desarrollo Urbano

