



Fundación Salvadoreña de Desarrollo y Vivienda Mínima

## Memoria de Labores 2010





## MEMORIA DE LABORES 2010





**Consejo de redacción:**

Ismael Castro Velásquez

Claudia María Blanco

Alma Daysi Rivera

Pedro Fernando Cornejo

**Apoyo en diagramación:**

Ekatherina Canjura

Pedro Cornejo

**Diagramación e impresión:**

Imprenta Criterio

San Salvador, El Salvador, junio 2011

# Índice

VISIÓN .....	5
MISIÓN .....	5
MENSAJE DEL PRESIDENTE DE LA JUNTA DIRECTIVA.....	7
JUNTA DIRECTIVA 2010-2012.....	9
EQUIPO EJECUTIVO Y DE ADMINISTRACIÓN 2010 .....	10
ORGANIGRAMA 2010.....	11
1. ASPECTOS CONTEXTUALES .....	13
2. RESULTADOS POR PROGRAMAS .....	29
2.1 Programa Nuevos Asentamientos Urbanos .....	31
2.1.1 Proyecto para la atención de familias damnificadas por la erupción del volcán Ixmiquilpan.....	31
2.1.2 Urbanización Nuevo Belén .....	32
2.2. Programa de Mejoramiento de Barrios.....	32
2.2.1 Prevención de la violencia y del crimen a nivel comunitario .....	41
2.2.2 Proyecto Urban Matters.....	43
2.3 Programa Asentamientos Rurales .....	44
2.3.1 Fortalecimiento organizativo en el departamento de La Paz .....	44
2.3.2 Construcción de 163 viviendas temporales en Verapaz y Tepetitán.....	46
2.3.3 Construcción de viviendas temporales en 10 municipios .....	46
2.3.4 Construcción de viviendas temporales en Apastepeque.....	48
2.3.5 Proyecto San Lorenzo.....	49

2.3.6	Capacitación y mejora del hábitat para la prevención del “Mal de Chagas” en el cantón El Pinalito, municipio de Santa Ana.....	49
2.3.7	Capacitación en construcción de vivienda tradicional, económica y sismorresistente.....	50
2.3.8	Introducción del sistema de agua potable a la comunidad Monseñor Oscar Arnulfo Romero .....	52
2.4	Programa Cooperativismo de Vivienda por Ayuda Mutua .....	53
2.4.1	Fortalecimiento y consolidación de cooperativas de vivienda en El Salvador .....	53
2.4.2	Recuperación de la función habitacional del Centro Histórico de San Salvador .....	56
2.5	Escuela de Formación Ciudadana.....	58
2.6	Construcción de comunidad. Tejido social y escuela de gestores sociales, Santa Tecla y Apopa .....	59
2.7	Cobertura de los proyectos ejecutados en el 2010.....	62
3.	GESTIÓN ADMINISTRATIVA.....	63
3.1	Capacitaciones.....	65
3.2	Quehacer jurídico institucional .....	66
3.3	Administración de la cartera de créditos.....	68
3.4	Centro de Documentación “P. Ignacio Martín-Baró, S.J.” (CENDOC) .....	69
3.5	Investigaciones y publicaciones.....	70
3.6	Trabajo de la Junta Directiva .....	72
4.	PROYECTOS DE GESTIÓN DIRECTA .....	73
4.1	Centro de Producción de Materiales de Construcción (CPM) .....	75
4.2	Equipos de servicios de terracería .....	75
4.3	Programa CREDIHABITAT .....	76
5.	RELACIONES Y PRESENCIA NACIONAL E INTERNACIONAL .....	79
5.1	Nacional.....	81
5.2	Internacional.....	84
6.	RESUMEN DE LA DÉCADA 2001-2010: LA HISTORIA RECIENTE .....	87
7.	PROYECCIONES.....	99

## Visión

La reflexión y el análisis del quehacer institucional y la realidad a la que responde, es una dinámica constante para la Fundación Salvadoreña de Desarrollo y Vivienda Mínima. En este sentido, durante el 2010 se realizó un proceso de planificación estratégica donde se actualizaron las definiciones que marcan el rumbo de la acción y en las que se refleja la filosofía institucional, la cual se fundamenta en una inspiración cristiana que impulsa a trabajar por los sectores más vulnerables del país en la mejora de sus condiciones de vida.

Así se plantea la Visión y Misión de la institución para el próximo quinquenio 2011-2015

Ser una institución innovadora, propositiva, sostenible, transparente, solidaria y comprometida con las transformaciones sociopolíticas que contribuyan a superar la vulnerabilidad y exclusión, para el desarrollo humano de los sectores empobrecidos

## Misión

Fortalecer la producción social del hábitat con sustentabilidad medioambiental y contribuir al desarrollo humano sostenible para que la población más vulnerable y empobrecida mejore sus condiciones de vida por medio del conocimiento crítico de la realidad, su participación protagónica, equitativa, organizada y la incidencia en políticas públicas.



## Mensaje del Presidente de la Junta Directiva



La Fundación Salvadoreña de Desarrollo y Vivienda Mínima (FUNDASAL) cumplió en el 2010 sus 42 años de caminar al lado de los favoritos de Jesús, los excluidos de esta sociedad, los empobrecidos por el sistema económico y social regido por inequidades e injusticias.

Relatar un año de labores en la revista, tiene como objetivo divulgar nuestra esencia y mostrar a la sociedad salvadoreña y al mundo, que es posible realizar acciones exitosas para mejorar el hábitat precario de las familias más vulnerables y excluidas del país. La intención de esta revista es contagiar a otros, para que unidos logremos ampliar el impacto de las acciones, que permitan cumplir con la misión de ayudar a construir el Reino de Dios en esta tierra.

Sin duda, esta descripción no alcanzará a transmitirles los detalles del día a día de nuestro trabajo. La vivencia concreta de los procesos es algo que queda en el tintero, siendo privilegio de los ejecutores que presencian las reacciones, los retos,

los sacrificios y las realidades de los pobladores; quienes, entusiasmados con FUNDASAL aprenden a forjar caminos de crecimiento colectivo y comunal y, sin darse cuenta, llegan a ser los líderes de sus comunidades o barrios, que al contar con mayores conocimientos consiguen verdaderos avances y realizan transformaciones importantes para toda su gente.

Esa es la buena nueva de FUNDASAL, transformar vidas que a su vez, transforman entornos adversos en lugares saludables, seguros y sostenibles para sí mismos y sus futuras generaciones. Todos los proyectos que impulsamos son el inicio de una mejor condición de vida para sus habitantes. Se logra cambiar conductas pasivas por comportamientos críticos de su realidad; se organizan acciones que conllevan beneficios presentes y futuros para la población, que permiten dignificar su existencia; se hacen valer sus derechos humanos y se les enseña a cumplir con los deberes que tiene con la comunidad.

Una de las principales acciones realizadas en el año 2010, fue la presentación del Anteproyecto de Ley de Vivienda de Interés Social (ALVIS) a la Asamblea Legislativa. Esto implicó un enorme esfuerzo para unir energías y voluntades, a fin de capacitarnos



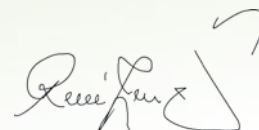
y reflexionar sobre las principales necesidades de la población que habita en condiciones precarias; para sustentar y consensuar las propuestas entre diversos actores que acompañaron la marcha del 16 de noviembre; para pronunciarnos a favor de un financiamiento estructural a la vivienda de interés social; y para fortalecer la institucionalidad que rige el sector y a fin de que esté acorde con la dimensión del déficit habitacional y se puedan generar los instrumentos de acceso al suelo que permitan la ejecución de proyectos habitacionales libres de riesgo y cercanos a los lugares desde donde las familias se ganan su sustento.

Este documento, ahora en análisis en el órgano legislativo, es el punto de partida para validar y extrapolar los modelos ejecutados por FUNDASAL, como el Cooperativismo de Vivienda por Ayuda Mutua, el Programa de Mejoramiento de Barrios, el desarrollo de los Nuevos Asentamientos Urbanos, la atención a la precariedad de los Asentamientos Rurales, la recuperación de la función habitacional de nuestros centros históricos; pues ahí se vertió la experiencia, éxitos y tropiezos, que hemos recogido y capitalizado en los 42 años de vida institucional.

Como todos los países, hemos enfrentado en El Salvador los impactos negativos de la

crisis financiera mundial, lo que nos obligó a tomar medidas de austeridad que permitan la permanencia de esta plataforma reivindicativa de los hermanos “sin techo”; y no abandonar los principios y valores que impulsaron esta fundación. A pesar de esta crisis, FUNDASAL logró atender 4,879 familias en 48 municipios, mejorando su hábitat y capacitándoles para continuar en la lucha de hacer valer sus derechos y conocer sus deberes, y adquirir el compromiso de ser partícipes en la construcción de una sociedad más justa y fraterna, en el país y en la región centroamericana.

Les invito a hacer un recorrido por toda la labor ejecutada durante el presente año, con la misma ilusión que la describimos; y a acompañarnos, más allá de las letras, en la construcción de un El Salvador libre de injusticias y solidario



René Zelaya Estupinián  
Presidente

Junta Directiva 2010-2012 FUNDASAL

## Junta Directiva 2010-2012



Presidente

Vicepresidenta

Secretario

Tesorero

Síndico

Primer vocal propietario

Segundo vocal propietario

Primer vocal suplente

Segundo vocal suplente

Lic. René Zelaya Estupinián

Lic. Ana Olimpia Castellanos Guadrón

P. Francisco Xavier Aguilar, S.J.

Lic. Rolando Rodríguez

Arq. Julio Hernández Nolasco

Dr. Álvaro Trigueros Argüello

Lic. Carlos Ayala Ramírez

Lic. Luis Ernesto Sánchez H.

Lic. Juan Francisco Serarols R.

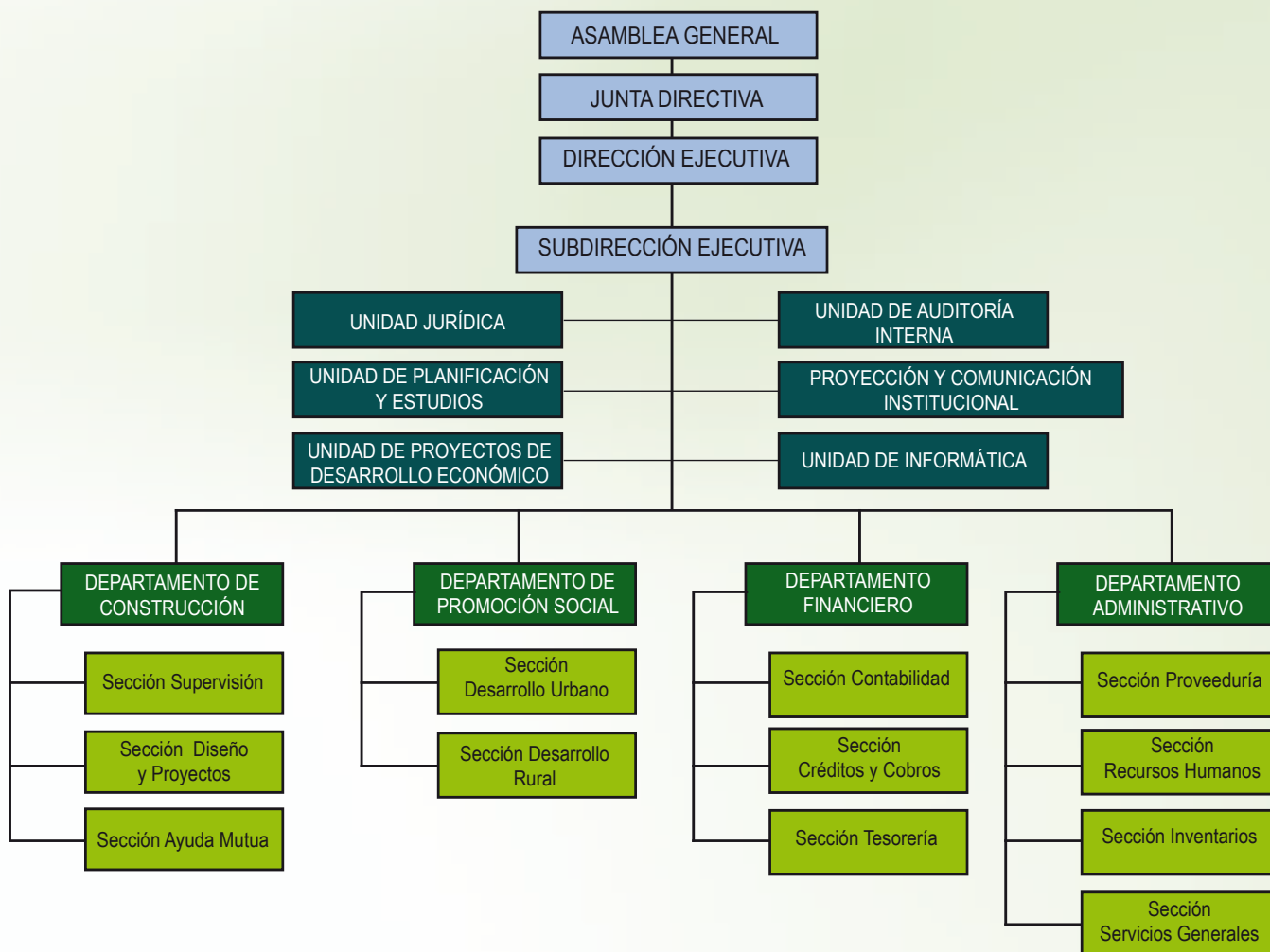
## Equipo ejecutivo y de administración 2010



Director Ejecutivo  
Subdirectora Ejecutiva  
Jefe Departamento de Promoción Social  
Jefe Departamento de Construcción  
Jefe Departamento Financiero  
Jefe Departamento Administrativo  
Jefe Unidad Jurídica  
Jefa Unidad de Planificación y Estudios  
Jefa Unidad de Auditoría Interna  
Jefa Unidad de Proyección y Comunicación Institucional  
Jefe Unidad de Proyectos de Desarrollo Económico  
Jefe Unidad de Informática

Lic. Ismael Castro Velásquez  
Arq. Claudia María Blanco Alfaro  
Lic. José Roberto Aguilar  
Ing. Mario Octavio Flores  
Lic. Julio Eduardo Meléndez  
Lic. Rolando Valentín Dimas  
Lic. José Nelson Marroquín  
Lic. Alma Daisy Rivera  
Lic. Mélida Alcira Lozano  
Lic. Diana Ekatherina Canjura  
Lic. José Manuel Rivas  
Ing. Juan José Lara Deras

## Organigrama 2010





# 1. ASPECTOS CONTEXTUALES

En su trayectoria, la Fundación Salvadoreña de Desarrollo y Vivienda Mínima (FUNDASAL) ha respondido a las demandas de la realidad del país, ya que mantiene siempre su mirada en el análisis de la situación de la nación y sus efectos en la población. Por ello, se presenta el balance del año 2010, a partir de los hechos más relevantes en los distintos ámbitos de la realidad del país: económico, político, ambiental, hábitat y social.





# 1. ASPECTOS CONTEXTUALES

## Económico

La situación económica fue determinante en todas las dimensiones de la calidad de vida de las familias del país. En 2010, el dinamismo de la economía salvadoreña fue menor que lo anticipado, por lo que se proyecta que el crecimiento alcanzará 1%. En contraste, se prevé que la inflación será cercana al 2%, debido al aumento de los precios de los alimentos y la energía observado a finales del año. El índice de empleo fue menor que en 2009; el Instituto Salvadoreño del Seguro Social (ISSS) todavía cuenta con 20,000 cotizantes menos que antes de la crisis (580,000). Si bien durante 2010 los salarios mínimos se mantuvieron constantes en términos normales, a finales de año se anunció un importante incremento en los salarios mínimos y las pensiones de los empleados del sector público, si este proyecto fuera aprobado por los legisladores, entraría en vigencia a partir del 1º de enero de 2011.

En cuanto a las remesas, su envío desde los EE. UU. tuvo un despunte durante el año recién pasado. Para el mes de noviembre hubo un crecimiento de cuatro puntos porcentuales, marcando un aumento en el envío de dinero por parte de los salvadoreños en el exterior, situación que no se reportaba desde agosto,

cuando también hubo un alza del 4%. Cerca de finalizar 2010, las estadísticas establecen que se ha recibido un promedio mensual de envíos de US \$290 millones, superior al registrado durante 2009 que fue de US \$284.4 millones<sup>1</sup>. Hay que tomar en cuenta que para la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) el horizonte para el año 2010 no era nada alentador, ya que se dieron tres factores que influyeron en el envío de remesas: mercados de trabajo deprimidos en Europa y los Estados Unidos, políticas migratorias y menor permanencia de trabajadores en el extranjero.

Contrariamente a que las exportaciones sí se recuperaron (de enero a septiembre de 2010 alcanzaron US \$3,343 millones), la Inversión Extranjera Directa (IED) todavía no logra recuperarse, ya sea por las mismas preocupaciones que provoca la turbulencia financiera internacional o por la incertidumbre que vive el país. La Agencia para la Promoción de Inversiones (PROESA) reveló que en 2010 solamente 14 empresas foráneas se instalaron en territorio salvadoreño. Esto puede traer consecuencias negativas a la población pues la creación de empleos por parte del sector privado se mantiene bajo, a esto hay que agregar que el plan Casa Para Todos, promovido por el Gobierno, no despegó. La industria de la construcción es una fuente

1 Periódico La Prensa Gráfica. Reportaje: *Remesas vuelven a crecer tras dos meses a la baja*. Martes 14 de diciembre de 2010.



importante de trabajo para la población de escasos recursos que es con la cual trabaja FUNDASAL. Es importante tomar en cuenta que el Fondo Monetario Internacional (FMI) ha recomendado mantener la dolarización pese a que con ella la economía no mejoró la reacción a los choques internacionales ni ha logrado el crecimiento esperado, cambiar el sistema generaría incertidumbre.

Según datos de la Dirección General de Estadística y Censos (DIGESTYC), el precio de la canasta básica alimentaria (CBA) de la zona urbana pasó de US \$166.05 en enero de 2010 a US \$185.73 a noviembre del mismo año, un alza de US \$19.68. En el caso de la canasta básica rural, el alza en el mismo período fue de US \$15.56. El incremento se atribuye principalmente al alza del precio en las materias primas en el mercado internacional y a los efectos del clima, que golpearon los cultivos de la región centroamericana, los mayores proveedores del país. Es importante hacer notar que en el mes de noviembre se dieron los mayores aumentos de la CBA durante 2010<sup>2</sup>.

Lo anterior se relaciona con el Mapa de Pobreza Urbana y Exclusión Social de El Salvador presentado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), el cual toma en cuenta datos de 2007, 4 de cada 10 hogares viven en la pobreza en El Salvador y 6 de cada 10 niños menores de 15 años viven también en esta situación. El impacto de la crisis económica ha talado el árbol del crecimiento nacional y con ello la estabilidad de millones de familias. De 2007 a 2008 la pobreza aumentó 10%. La continuidad de esta situación se hace sentir en 2010, siendo datos importantes a tomar en cuenta para el accionar de FUNDASAL, ya

que son un indicador de las áreas geográficas y de la población que puede atender.

El año 2010 se caracterizó por la disminución de tarifas por parte del Gobierno de diversos servicios básicos, dándose de la siguiente manera: a) En febrero, la Administración Nacional de Acueductos y Alcantarillados (ANDA), el Ministerio de Economía (MINEC) y la Defensoría del Consumidor dieron un nuevo pliego tarifario de cobros por el servicio de agua potable con vigencia a partir de marzo de 2010. Según ANDA, unos 480 mil usuarios serán favorecidos, del total de 600 mil residenciales que posee la autónoma, b) la Asamblea Legislativa aprobó, sin los votos de la izquierda, una reducción a la tarifa máxima de acceso de telefonía, c) Desde el 12 de octubre de 2010 el valor de la energía eléctrica bajó aproximadamente 10.64% en promedio a nivel nacional, así lo confirmó la Superintendencia General de Electricidad y Telecomunicaciones (SIGET), d) El gobierno anunció en el mes de noviembre la implementación de la racionalización del subsidio al gas propano. La cantidad a subsidiar se dará a conocer a través de la factura de energía eléctrica. Estas medidas traerán cierto alivio a la ya golpeada economía de los salvadoreños y ahorrará gastos al Estado, a pesar que el incremento del precio de la canasta básica ha sido alto. La población con la que trabaja FUNDASAL puede salir beneficiada con estas medidas.

Es importante tomar en cuenta que la alta dependencia del gobierno de recursos provenientes de la deuda para financiar sus déficits representa un obstáculo para el crecimiento económico, por cuanto se pone en riesgo la sostenibilidad fiscal en el mediano plazo

---

2 Periódico La Prensa Gráfica. Reportaje: *Canasta básica incrementa US\$ 20.00 a noviembre*. Viernes 17 de diciembre de 2010.

y la estabilidad macroeconómica del país. Todo esto dificulta alcanzar mayores niveles de empleo y mejores ingresos para la población, lo que repercutirá directamente en el consumo privado y podría tener como consecuencia una menor tasa de crecimiento del Producto Interno Bruto (PIB) para 2011. Durante 2010 la economía salvadoreña ha mostrado algunas señales de recuperación, que aunque es positiva, se prevé una tasa de crecimiento más baja al 1% proyectada por las autoridades económicas del país. Con relación al sistema financiero, la restricción en el otorgamiento de crédito, por un lado, y la baja demanda de lo mismos, por otro, confluyen para que la inversión privada continúe deprimida y sin dar el impulso suficiente para que la economía logre altas tasas de crecimiento.

El Fondo Monetario Internacional (FMI) junto a otros organismos internacionales prevé una desaceleración en el proceso de recuperación de la economía de los Estados Unidos (EE.UU.). En este sentido, se debe tener presente que el apuntalamiento del sector externo que ha mostrado la economía salvadoreña en 2010 podría mermar de manera sensible, especialmente cuando es este sector el que ha sacado a flote a la economía en un momento de bajo nivel de la demanda interna. Las expectativas para el próximo año son conservadoras, pues se visualiza un año complejo con una disminución en la tasa de crecimiento de las exportaciones debido a la desaceleración de la economía de EE. UU. A esto se añade el alza gradual del precio internacional del crudo que ocasiona fuerte impacto en los sectores de la economía salvadoreña<sup>3</sup>, afectando drásticamente a aquellos de más bajos ingresos.

## Político

Los altos índices de aceptación del Presidente Mauricio Funes (tuvo un índice de aprobación del 72.5% al cumplir un año en el poder), no son necesariamente sinónimos de una sólida base de sustentación orgánica, política y social durante el año y medio de gestión. Los principales atributos que ven los ciudadanos en el gobernante es su honradez. El talón de Aquiles del mandatario está en materia de seguridad pública y en economía. El 75% tiene la percepción que ha empeorado la situación de seguridad en El Salvador<sup>4</sup>. Algunos desencuentros se han evidenciado entre las posiciones del partido Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional (FMLN) y el presidente con respecto al Socialismo del Siglo XXI, la abstención inicial del partido de gobierno ante los préstamos (15 de abril de 2010) y el Registro Nacional de Personas Naturales (RNPN, mayo de 2010), el veto presidencial al Decreto Legislativo 275 sobre la Reforma de la Ley Penal Juvenil (11 de febrero de 2010 las fracciones aprobaron en forma unánime reformar las penas de manera que los menores enfrentaran hasta 15 años de prisión) son ejemplos del deterioro de la estrategia de alianza que obtuvo durante las elecciones presidenciales de 2009<sup>5</sup>.

La gestión de préstamos y cooperación internacional tuvo un fuerte ímpetu durante 2010. En abril, la Asamblea Legislativa conoció de seis préstamos internacionales que requerían de la autorización del pleno para su respectiva suscripción y negociación. Entre estos préstamos se encontraban dos con el Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE),

3 Fundación Nacional para el Desarrollo, FUNDE: *Balance de la economía salvadoreña 2010 y perspectivas para 2011*. Diciembre de 2010.

4 Periódico El Mundo: Primer año de Funes con una aprobación del 72.5%. Martes 1º de junio de 2010.

5 FUSADES. *Primer año de gobierno del presidente Funes. Apreciación general*. 2010.

destinándose uno para la construcción del Boulevard Diego de Holguín y el otro para el financiamiento del “Programa para el Desarrollo de Infraestructura Social y Prevención de la Vulnerabilidad”. La oposición acordó en la misma plenaria que la Comisión de Hacienda se reuniera, de manera urgente, para dictaminar sobre estos últimos; estos dictámenes fueron favorables y aprobados por la mayoría de diputados. Uno de los puntos favorables en cuanto a la cooperación internacional durante el primer año de gestión del gobierno salvadoreño, es la concreción de US \$300.58 millones, además se logró que varios países cooperantes regresaran o se mantuvieran. Este es uno de los logros del Vice Ministerio de Cooperación, que fue establecido en 2009 con la nueva administración ante la necesidad de aplicar la Declaración de París y el Acuerdo de Acra para el manejo de la cooperación internacional. Según la cifra de la cancillería, durante el primer año de Gobierno de Mauricio Funes, España ha aportado US \$84 millones, Estados Unidos US \$58 millones y Taiwán US \$35 millones.

Dentro de este marco se puede mencionar dos acontecimientos importantes. En octubre los gobiernos de El Salvador y España suscribieron un Marco de Asociación para el Desarrollo, primero en su naturaleza que el país europeo firma en cooperación, el cual comprende una ayuda financiera en US \$265 millones para el período 2010-2014. Los recursos se destinarán a reducir la pobreza, a una reforma estructural de la función pública y a la participación cívica. La República Federal de Alemania anunció el canje de €10 millones que El Salvador mantiene como deuda con dicho país, por proyectos de desarrollo social, especialmente en lo que se refiere a vivienda, específicamente en rehabilitación de barrios y construcción de viviendas de interés social (programas gubernamentales). Es importante para FUNDASAL dar continuidad a estos

acontecimientos ya que dichos fondos serán manejados desde el Gobierno, reduciendo las posibilidades de que la Fundación tenga una relación directa en la captación de fondos con los cooperantes.

En 2005, El Salvador obtuvo los Fondos del Milenio, dicho proyecto mejorará las condiciones de la zona norte de El Salvador. Ya en 2010 y de acuerdo con la Cooperación del Reto del Milenio (MCC, por sus siglas en inglés) para avalar el desempeño de dichos Fondos, que en el caso del país ascienden a US \$460 millones, El Salvador reprobó los siguientes indicadores: Estado de derecho, gasto público en educación primaria, tasa de inmunizaciones, administración de recursos naturales, derecho a acceso a tierras, iniciar un negocio, política fiscal. Aunque el país tenga siete indicadores en rojo, no pierde el derecho a los Fondos del Milenio, ya que es requisito aprobar la mitad de ellos más el indicador de control de la corrupción. Los cambios físico-espaciales, económicos y sociales que traerá esta inversión pueden ser temas de interés en el programa de investigación que FUNDASAL está diseñando, relacionando temas como legalización, reubicaciones de pobladores, entre otros.

Aunque se aprecia un particular énfasis del Ejecutivo en las políticas sociales (que han sido apoyadas a través de la gestión de préstamos y cooperación) y en el tema de reforma fiscal, no se logró concretar y poner en marcha un Plan Quinquenal que identifique, ordene y difunda la visión del nuevo gobierno sino hasta mayo de 2010. El Plan Quinquenal, anunciado desde inicios del mandato del Presidente Funes, fue publicado a principios de junio del mismo año, es decir, el segundo año de gestión; incluye las apuestas estratégicas para 2014 y las áreas prioritarias para el período 2010-2014. Además, se encuentran diversos objetivos y otra categoría de metas globales que

abordan temas sociales, macroeconómicos y fiscales. Todas éstas giran alrededor de seis ejes de acción: 1) Sistema de Protección Social Universal, 2) Pacto Fiscal, 3) Seguridad Ciudadana, 4) Reactivación Económica, 5) Desarrollo Productivo Nacional, 6) Sistema Universal de Empleo.

Aunque el Plan Quinquenal no estuvo disponible sino hasta junio de 2010, la Asamblea Legislativa le aprobó al Gobierno un Presupuesto Extraordinario de Inversión Social el 12 de noviembre de 2009. Es decir, aún sin plan, ya existen políticas públicas y recursos disponibles para su ejecución. En 2009, el monto aprobado y autorizado fue de US \$101.7 millones, sólo US \$5.5 millones fueron ejecutados ese año, lo cual dejó un monto acumulado y autorizado de US\$ 96.2 millones para 2010. La ejecución de fondos ha sido deficiente posiblemente por la falta de un plan estratégico y operativo que coordine mejor las instituciones públicas respectivas, entre otros factores. Dentro de este contexto, a marzo de 2010 dicho plan había sido presupuestado en US\$ 4,500 millones. El consejo de ministros ya aprobó el documento y el presidente Mauricio Funes será quien detalle el financiamiento. De los US \$4,500 millones, el gobierno ya cuenta con el 50%, la mitad restante se gestionará con organismos internacionales. El 40% del monto total se invertirá en el área social, un 35% se destinará a la reactivación económica y el 25% restante en seguridad. El BID está en disposición de aportar US \$1,000 millones en los próximos cinco años.

También es importante tomar en cuenta que el presupuesto del año 2011 fue aprobado por la Asamblea Legislativa sin los votos del partido Alianza

Republicana Nacionalista (ARENA). Dicho presupuesto asciende a US \$4,503 millones. Los diputados decidieron reorientar US \$19 millones producto de recortes a instituciones estatales como la Corte Suprema de Justicia (CSJ). Salud recibirá US \$80 millones más que en 2010, mientras que Educación tendrá un incremento de US \$33 millones. Justicia y Seguridad recibirá un refuerzo de US \$25 millones con respecto a 2010<sup>6</sup>.

Entre las principales acciones del gobierno en relación con la recaudación de impuestos fue la Reforma Fiscal, que entró en vigencia en diciembre de 2009, siendo una de las medidas insignes económicas que empujó el Ejecutivo durante el primer año de gestión. Según el Departamento de Estudios Económicos y Sociales (DEES) de la Fundación Salvadoreña para el Desarrollo Económico y Social (FUSADES), los ingresos tributarios aumentaron en US \$20.2 millones a febrero de 2010, respecto al mismo período en 2009. Los resultados son a primera vista positivos, pero el incremento se debe fundamentalmente al aumento de la recaudación del Impuesto del Valor Agregado (IVA), derivado del alza de los precios del petróleo y su efecto en la estructura de costos de la economía. Otro accionar importante fue la creación en 2009 del Consejo Económico y Social (CES), como parte del Plan Anticrisis. Su objetivo radicó en facilitar el diálogo y la concertación alrededor de las políticas públicas relacionadas con la agenda económica y social. Durante 2010 el CES ha creado las siguientes comisiones y comités: Comisión Revisora de Terminaciones Laborales, Comisión Especial para Atender la Problemática de los Despidos, Comité Consultivo del Consejo Nacional de Energía, Comisión de Búsqueda de Niños Desaparecidos, Comisión por la

6 Periódico El Diario de Hoy. Reportaje: *Diputados aprueban el presupuesto para 2011*. Viernes, 19 de noviembre de 2010.

Transparencia y Combate a la Corrupción. En el mes de diciembre, con los votos de ARENA y el FMLN, la Asamblea Legislativa aprobó la Ley de Acceso a la Información, la cual obliga a las instituciones públicas a brindar toda la información relacionada con su funcionamiento, bajo la supervisión de un ente autónomo.

Un aspecto importante dentro de la dinámica del gobierno fue la relación estable y positiva con la empresa privada, a pesar de lo pronosticado durante la campaña presidencial y algunos desacuerdos durante 2010. La interacción Ejecutivo-sector privado se ha visto un tanto deteriorada debido a tres aspectos: a) la continua situación de inseguridad, ya que este sector demanda al Gobierno “planes integrales de seguridad” pues el problema de la delincuencia tiene una importante incidencia en la actividad económica del país, b) el debate que rodea el tema del pacto fiscal y, en menor medida, c) la discusión sobre el papel del CES. Fue importante en la relación empresa privada-gobierno el desarrollo del Encuentro Empresarial Brasil-El Salvador, realizado en la ciudad de São Paulo. El objetivo de este encuentro fue convencer al empresariado brasileño a invertir en El Salvador y establecer un nuevo diálogo con el empresario salvadoreño. También se aprovechó este espacio para firmar ocho convenios de cooperación en diversas áreas: niñez, mujer, turismo y protección social.

Al mismo tiempo que el Presidente Funes continúa la estrecha relación con Estados Unidos y Brasil, continúa buscando relaciones con países tradicionalmente marginados de la política exterior debido a razonamientos ideológicos. En este sentido se reanudaron relaciones diplomáticas con Cuba y se establecieron por primera vez con Vietnam. En el mes de febrero, El Salvador recibió la visita oficial del

presidente brasileño Inácio Lula da Silva. Durante la visita, el mandatario brasileño anunció que su gobierno facilitará créditos a países pequeños con el fin de que desarrollen su economía y sugirió la apertura de créditos a personas pobres.

Como parte de la política exterior del gobierno salvadoreño, en julio, durante la cumbre extraordinaria de presidentes de los países de la Secretaría de Integración Centroamericana (SICA), Honduras fue readmitida en dicho organismo sin el voto de Nicaragua. La inasistencia de Nicaragua a la cita en San Salvador no impidió esta vez que el resto de países tomaran la decisión. Esta acción viene a corroborar la posición del gobierno salvadoreño en pro de la incorporación de Honduras en diversos ámbitos latinoamericanos después del golpe de estado acontecido en junio de 2009. El 27 de septiembre, la nueva embajadora de Estados Unidos, Mari Carmen Aponte, presentó sus credenciales ante el presidente Mauricio Funes. La diplomática prometió fortalecer las ya “fuertes relaciones” entre su país y El Salvador, así como apoyar proyectos nacionales como los de seguridad nacional y regional. En lo concerniente a China y Taiwán, cabe mencionar que el tema está todavía pendiente, quedando a la espera de definir si se sigue o no en la misma dirección de apertura.

Además del accionar del gobierno central, diversos gobiernos municipales han implementado acciones en el ámbito político que se han tomado en cuenta en este contexto. Así, la comuna de Zacatecoluca realizó una consulta ciudadana que buscó el aval de la población para desalojar los vendedores del centro histórico. Dicha consulta sólo contó con la participación del 34% de la población. Según los estatutos del Tribunal Supremo Electoral (TSE), para que la consulta fuera válida tuvo que haber participado el 40% de la

población viroleña inscrita en el padrón electoral. Esta es la primera vez que se realiza una consulta de este tipo en el país. A partir de esta actividad la relación entre dicha alcaldía y FUNDASAL ha disminuido. Es de especial interés recordar que FUNDASAL firmó un acuerdo con dicho gobierno para dar continuidad al Plan Estratégico de Desarrollo del municipio de Zacatecoluca.

Durante 2010 la alcaldía de San Salvador implementó el plan de ordenamiento del comercio informal en diversos puntos de la ciudad: Parque Infantil, zona de hospitales, calle Arce. Dicho plan consiste en liberar el 75% de ventas, es una acción que se realizará a largo plazo y contempla retirar por lo menos 12 mil ventas de espacios públicos que actualmente están ocupados. Esta acción ha tenido oposición por parte de ciertos sectores de la sociedad ya que no se ha dado a los vendedores verdaderas alternativas donde reubicarse. El Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y el FMI han destinado US \$16 millones para financiar el desarrollo de infraestructura de centros históricos de 11 municipios del país, entre ellos San Salvador. El Presidente Funes también ha dado su apoyo a este proceso de ordenamiento. Según datos de la alcaldía se ha registrado 16,000 ventas diseminadas en el centro de la capital.

Es necesario que FUNDASAL tome en cuenta estas acciones, ya que este proceso de ordenamiento continuará durante 2011 pudiendo influir en su trabajo del rescate de la Función Habitacional del Centro Histórico de San Salvador.

Una de las acciones que ha diferenciado al Gobierno Central actual de los anteriores es la juramentación

de los gabinetes de gestión, los cuales se convierten en mini gobiernos de cada departamento. La función de estos gabinetes es coordinar las acciones de cada una de las dependencias gubernamentales en cada departamento para lograr una efectiva atención a la población. Esta es una nueva forma de administración al asignarles un rol más preponderante.

A diciembre de 2010, el primer gobierno de izquierda en El Salvador cumplió un año y medio en el poder y casi 20 años después de los Acuerdos de Paz, el dogmatismo y la polarización ideológica continúan siendo los patrones dominantes en la política salvadoreña. Superar esta polarización es probablemente el mayor desafío nacional, porque el desarrollo es imposible en un país tan dividido. La parte positiva de este contexto es que la polarización ha dejado de ser políticamente rentable en el país. Apostarle a la moderación en estos momentos no es solamente una oportunidad para el país, sino también para los partidos políticos, que junto a la Asamblea Legislativa son dos de las instituciones en que menos confía la población<sup>7</sup>. Sin embargo ha habido avances que ameritan tomarse en cuenta.

## Ambiental

El año 2010 se caracterizó por un invierno torrencial debido al fenómeno de La Niña: dos tormentas de gran magnitud alcanzaron el territorio salvadoreño. Además, El Salvador fue catalogado como el país más vulnerable del mundo por el Equipo de las Naciones Unidas de Evaluación y Coordinación en Caso de Desastres (UNDAC, por sus siglas en inglés).

Durante el año 2010 continuaron las construcciones con y sin permiso en la finca El Espino, área forestal vital

7 PNUD. *Informe sobre Desarrollo Humano El Salvador 2010*. PNUD-Consejo Nacional para el Desarrollo Sostenible. Enero 2011.

para el Área Metropolitana de San Salvador (AMSS). El daño ambiental es evidente y en el terreno hay varias parcelaciones, donde los socios de la cooperativa han construido viviendas. Aunado a ello, en la zona se han instalado una antena de transmisión, construido un eco parque turístico y se ha abierto un pozo para la extracción de agua en un espacio propiedad de una empresa privada; todo esto sin los permisos de las instituciones respectivas. Con información del Centro Nacional de Registros (CNR), proporcionada en 2007, se estableció que se han vendido parcelas a 248 personas particulares. Poco a poco la urbanización va penetrando dicha finca, a pesar del mandato de reserva forestal dictado en el Decreto 432.

La incidencia de desastres y la destrucción del medio ambiente que sufrió El Salvador especialmente durante el siglo XX, fue corroborada por la UNDAC, al considerar al país como el más vulnerable del mundo. Según esta institución el 88.7% del territorio nacional es vulnerable a desastres naturales. Además, el 95% de la población salvadoreña es vulnerable a sufrir las consecuencias de estos desastres. Otros estudios corroboran la situación de vulnerabilidad de El Salvador, así en el mes de abril, el Ministerio del Medio Ambiente (MARN) dio a conocer el mapa de riesgos del AMSS, el cual indica 117 zonas con estas características. Con dicho mapa se comienza el atlas de riesgo que se pretende formar a escala nacional. Entre los puntos más susceptibles se encuentra el río Acelhuate y sus afluentes.

A finales del mes de mayo, la tormenta Ágatha pasó por El Salvador, siendo el país más afectado en América Central, dejando un legado de inundaciones y destrucción. Fue declarada la alerta roja. Hubo 10,000 evacuados, al menos nueve muertos y un

sinnúmero de comunidades inundadas. A partir de esta tormenta salió a relucir el problema de las cárcavas tanto en vías de transporte como en terrenos, ya que las lluvias producidas por Ágatha generaron fragilidad en los suelos, los riesgos que ocurran deslizamientos provocados por saturación oscilan entre probabilidades media y alta para el 90% del país. Durante el mes de septiembre se declaró alerta roja debido al paso de la tormenta Matthew, la cual afectó a todo el territorio nacional. Hubo inundaciones principalmente en la región costera, 61 comunidades quedaron en esta condición. Las lluvias originaron 183 derrumbes en calles y carreteras del país, según el MOP; la mayor parte de ellos se registran en los departamentos de San Salvador (43), Usulután (28) y Cuscatlán (22)<sup>8</sup>.

La situación ambiental de El Salvador es delicada y ha empeorado debido a la falta de una visión integral por parte de los diversos gobiernos que el país ha tenido. La falta de una Ley Nacional de Ordenamiento Territorial y de orientación en la construcción de urbanizaciones y edificaciones ha conducido a un crecimiento demográfico urbano desordenado. La situación del espacio físico del suelo con su medio ambiente que lo sustenta se encamina cada vez más a un mayor nivel de destrucción y grave deterioro de las condiciones de vida medioambiental para la población en general, sobre todo la población urbana que ya enfrenta serios problemas de hacinamiento e insalubridad medio ambiental. Para FUNDASAL es de suma importancia tener conocimiento de esta información, ya que muchas de las zonas en que desarrolla intervenciones han sido afectadas por dichos fenómenos, siendo importante que los planes de trabajo de las comunidades atendidas tomen en cuenta estas situaciones (Programa de Mejoramiento de Barrios PMB, Nuevos Asentamientos

8 Periódico La Prensa Gráfica. Reportaje: *Alerta Roja en 61 comunidades*. Miércoles 29 de septiembre de 2010.

Urbanos y Asentamientos Rurales). Durante los primeros meses de 2010 también fue importante las denuncias por parte de las comunidades de la zona costera del departamento de La Paz de las condiciones de vulnerabilidad en que habitan dichos asentamientos, situación que se agravó debido al invierno que se caracterizó por su alta copiosidad, siendo planteadas acciones para su reconstrucción en conjunto con las municipalidades<sup>9</sup>.

## Hábitat

En este aspecto, el año 2010 se caracterizó por un estancamiento en la implementación de los programas de gobierno para la construcción de viviendas durante los primeros tres trimestres. La Ley de Lotificaciones, a la que el presidente Mauricio Funes hizo referencia en enero de 2010, ya tiene su primera propuesta lista para el análisis del Ejecutivo.

Según el Gobierno de El Salvador, existe un total de 20,000 familias habitando en zonas vulnerables. El Gobierno pretende reducir a la mitad esta cifra en terrenos más seguros, durante el presente quinquenio presidencial. Esta cifra se dio en el marco de la construcción de 300 viviendas temporales a los afectados por la tormenta Ida en el municipio de Verapaz, departamento de San Vicente. En total son 678 casas temporales las que serán construidas en los municipios de Verapaz, Tepetitán, San Vicente, San Pedro Masahuat y Aguilares. A marzo de 2010, la reconstrucción post Ida se había desarrollado de manera lenta, tras cuatro meses faltaba el 80% de las casas previstas. El Programa de Reconstrucción incluye 700 viviendas temporales. De ellas, hasta hoy, se han

construido 152 por el Viceministerio de Vivienda y Desarrollo Urbano (VMVDU).

Con el objetivo de dinamizar el Plan de Vivienda Casa para Todos, el presidente de la República anunció la inyección de US\$ 76 millones para la construcción de cinco proyectos habitacionales en el país. Aunque la meta inicial del plan era construir 25,000 viviendas, los problemas financieros hacia el sector construcción han hecho que el Gobierno reestructure la meta. Los recursos que serán invertidos en los cinco proyectos provienen del Fondo Nacional de Vivienda Popular (FONAVIPO). La apuesta es construir a 2011 al menos 4,942 casas en los departamentos de San Salvador, Santa Ana, Sonsonate y La Paz. FUNDASAL deberá permanecer atento ante las licitaciones que puedan surgir por parte del gobierno.

En esta misma perspectiva, para 2011 FONAVIPO hará una inyección de US \$100 millones para la construcción de vivienda de interés social. Este monto se utilizará para financiar algunos proyectos del programa Casa para Todos. Parte de la inversión pública será con fondos propios de la institución, mientras que US \$50 millones provienen de un préstamo aprobado a inicios de noviembre con el Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE). De modo que las empresas constructoras participen en la licitación de los proyectos y el Gobierno las financie con estos fondos. Otro tema de interés para FUNDASAL a pesar de los problemas encontrados en licitaciones durante 2010.

Es importante hacer notar que el Fondo Social para la Vivienda (FSV) reporta al cierre de 2010, que cerca



de 37,000 salvadoreños han sido beneficiados con crédito para la compra de sus viviendas. En cuanto al otorgamiento de casa nueva, 2010 muestra una reducción del 14% con relación al 2009. Esta diferencia se debe a que 2009 fue el año en que la banca comercial restringió mucho el acceso a financiamientos, lo que hizo que la gente se volcara al FSV.

Por otra parte, la Cámara Salvadoreña de la Industria de la Construcción (CASALCO) reveló que a partir de 2008 el otorgamiento de créditos por parte de la banca, destinados a la adquisición de viviendas, se ha contraído 120%. A pesar de esta situación, durante 2010 se obtuvo un promedio mensual de US \$15 millones en financiamientos de este tipo, una recuperación de US \$2 millones en relación al 2009. El presidente de la gremial explicó que los últimos tres años han sido críticos para el sector, pues han reflejado su más bajo nivel de desarrollo.

El tema de los predios baldíos también ha sido importante en este 2010. Según la alcaldía de San Salvador, en la capital hay, como mínimo 300 predios con dichas características y casas deshabitadas, que, acondicionándolos, podrían convertirse en mercados improvisados que ordenarían a los vendedores informales que durante años se han tomado las calles del centro de la capital. Según una auditoría de gestión ambiental que la Corte de Cuentas realizó en 2009, en el AMSS existen 803 predios y casas que no sólo están en desuso, sino que, además, representan un foco de insalubridad y son un nicho perfecto para los delincuentes y pandilleros que los toman como guaridas<sup>10</sup>. Estos datos son importantes para tener

un banco de datos que sea útil para intervenciones en mesones y nuevos edificios de apartamentos en el Centro Histórico de San Salvador (CHSS).

En cuanto a las condiciones de la vivienda en El Salvador, en el mes de abril, el PNUD presentó el Mapa de Pobreza Urbana y Exclusión Social. Algunos datos: 69,000 hogares tienen los más altos niveles de precariedad, 138,533 viven en altas condiciones de precariedad, 169,602 en condiciones moderadas y 118,729 en baja precariedad. Total: 495,981 hogares. La mayoría de ellas se encuentran en el AMSS, y no todos presentan condiciones severas de precariedad. Estos datos son de suma importancia para futuras intervenciones de FUNDASAL, especialmente con el PMB.

Las tormentas que azotaron El Salvador durante 2010 además de empeorar las condiciones del hábitat para la población de escasos recursos económicos en ciertas áreas del país, agravaron el problema de las cárcavas, el cual tiene sus causas en la construcción de las urbanizaciones en lugares inadecuados, no siguiendo los lineamientos relacionados con el manejo de aguas lluvias y negras y la falta de mantenimiento de drenaje. El Ministerio de Obras Públicas (MOP) ha detectado 136 cárcavas a nivel nacional, 116 agravadas por las tormentas tropicales. De las 136, 91 no cuentan con financiamiento para obras de mitigación. Uno de los casos más emblemáticos fue el reparto Las Cañas (urbanización de vivienda mínima), localizado en el municipio de Ilopango, donde fueron evacuadas 515 familias, las cuales recibieron US \$430.00 para alquiler de casas, mientras se reparaban.

10 Periódico El Diario de Hoy. Reportaje: *La capital tiene 300 predios abandonados*. Martes, 29 de junio de 2010.

En el tema de propuestas de leyes que mejorarán las condiciones del hábitat y del crecimiento de ciudades en El Salvador, el 16 de noviembre de 2010, la Comisión Nacional de Pobladores (CONAPO) en conjunto con FUNDASAL entregó a la Asamblea Legislativa el Anteproyecto de Ley de Vivienda de Interés Social (ALVIS) en conjunto con 11,300 firmas que apoyan esta iniciativa para la aprobación de dicha ley. A la presentación asistieron más de cinco mil pobladores provenientes de todo el país. El objeto de una LEY DE VIVIENDA DE INTERÉS SOCIAL es desarrollar los principios y normas legales relacionadas con la organización institucional y las acciones públicas para enfrentar y reducir el déficit habitacional acumulado, cualitativo y cuantitativo, a mediano y largo plazo, y establecer las condiciones para dar respuesta estructural a las necesidades de vivienda de interés social para la población salvadoreña con ingresos familiares mensuales inferiores o iguales al monto de cuatro salarios mínimos. Durante 2010, la CONAPO en conjunto con la FUNDASAL hizo una fuerte gestión ante el gobierno salvadoreño para la aprobación de esta ley. La entrega del 16 de noviembre tuvo una amplia cobertura en medios de comunicación. Para 2011, FUNDASAL hará un seguimiento exhaustivo del proceso iniciado el 16 de noviembre, ya que el compromiso de la aprobación de leyes de esta naturaleza obedece a las luchas reivindicativas por el hábitat de los más necesitados de El Salvador.

Al final de 2010 no fue aprobada por la Asamblea Legislativa la Ley de Ordenamiento y Desarrollo Territorial, después de haber sido ampliamente discutida. Entre las razones que el Órgano Legislativo dio fue la división del territorio nacional en regiones,

el riesgo de expropiación, el fortalecimiento de la autonomía y asociación municipal y la sostenibilidad financiera. La aprobación de dicha ley se realizaría en 2011. Esta decisión es compartida por las fracciones de ARENA, FMLN y el Partido de Conciliación Nacional (PCN). Según ARENA, la ley como está planteada es de por sí complicada, porque le muestra a los salvadoreños cómo se va a manejar el país. La no aprobación de esta ley traerá como consecuencia la aplicación de la lógica del capital como base del crecimiento de las ciudades, situación que repercute en el empeoramiento de las condiciones de vida de las personas de bajos recursos económicos.

Durante 2010 se sentaron las bases para favorecer programas de construcción y de créditos para viviendas que serán aplicados tentativamente en 2011, lo cual vendría a reducir en cierta manera el déficit habitacional que aqueja a El Salvador. La propuesta de Anteproyecto de Ley de Vivienda de Interés Social presentada por FUNDASAL ha sido un paso importante para reivindicar el acceso a una vivienda digna por parte de la población de escasos recursos económicos, ya que la realidad salvadoreña ha mostrado que la vivienda es utilizada como una mercancía, pues es una necesidad familiar fundamental satisfecha a través de la compra-venta de inmuebles. También se ha encaminado al apoyo de sectores del CHSS que carecen de vivienda digna, así la Coordinadora de Cooperativas de Vivienda del Centro Histórico de San Salvador (COORCOVICHSS) realizó acciones de cabildeo ante el Vice Ministerio de Vivienda y Desarrollo Urbano (VMVDU) y la Asamblea Legislativa para buscar apoyo en la gestión del Decreto de Transferencia de Inmuebles Gubernamentales<sup>11</sup>. El derecho a un hábitat digno se relega a las capacidades

---

11 Informe Trienal Misereor. Primer Semestre 2010. FUNDASAL.

económicas para adquirir una vivienda. Bajo estas reglas, la mayor parte de la población queda excluida de este derecho y se propicia el surgimiento y proliferación de asentamientos populares precarios con servicios básicos deficientes o inexistentes. Esta situación no ha sido resuelta por los diferentes gobiernos durante el siglo pasado, situación que ha repercutido en los pocos avances que ha realizado la actual administración.

## Social

El año 2010 se caracterizó por ser uno de los más violentos en las últimas dos décadas. La violencia social alcanzó niveles altos, a comienzos del año, el Gobierno dio a conocer el plan de seguridad que implementó de forma inmediata, con énfasis en la prevención del delito. Dentro de las medidas están: el incremento de horarios de trabajo de los policías, instalación de más casetas policiales, más recursos para el equipo de los elementos de la Policía Nacional Civil (PNC), modernización del sistema de emergencias 911 y continuidad del apoyo militar a la policía.

Las autoridades salvadoreñas confirmaron 17 muertos, 14 de ellos incinerados, en dos ataques de delincuentes contra unidades del transporte colectivo ocurridos en la noche del 20 de junio de 2010 en la ciudad de Mejicanos. Este ha sido uno de los peores actos de violencia de la década contra la población civil, tanto por el número de muertos como la manera en que fueron asesinados<sup>12</sup>. Este tipo de acontecimientos traen repercusiones negativas a los proyectos del PMB de FUNDASAL, ya que en la zona Montreal de Mejicanos se desarrolla el Proyecto III. Varias de las personas fallecidas en estos ataques eran habitantes de las

comunidades atendidas por la institución. A partir de este acto, la Asamblea Legislativa aprobó el decreto legislativo 411 que obligaba la lectura de la Biblia en todos los centros de educación del país. El presidente Funes, vetó dicho decreto en el mes de julio, debido a que consideró que era inconstitucional. La lectura de la Biblia como medio para reducir la violencia en El Salvador ha sido sujeto de innumerables discusiones en el seno legislativo. La iglesia Católica apoyó el veto del presidente a dicho decreto.

A raíz del ataque contra el autobús en junio de 2010, el gobierno aceleró el proceso del anteproyecto de Ley de Antipandillas, el cual fue elaborado por el Ministerio de Justicia y Seguridad y presentado el jueves 8 de julio ante la Asamblea Legislativa para su aprobación. Esta propuesta de ley declara como organizaciones delictivas a las pandillas o maras y penaliza a quienes la integran. La Asamblea Legislativa aprobó con 78 votos dicha ley e hizo reformas al Código Penal para imponer penas de cuatro a diez años a quienes integren estructuras, organizaciones o asociaciones.

Entre el lunes 6 y el miércoles 9 de septiembre, las pandillas Mara Salvatrucha (MS) y Mara 18 (M-18) paralizaron el transporte público de El Salvador, en una jornada que concluyó con ataques a tres vehículos e igual cifra de detenidos, mientras que el Gobierno se pronunció con una no negociación, dando también protección a los transportistas. Las pandillas se atribuyeron una ola de amenazas que circularon desde la noche del lunes en el sector transporte, para demandar que el presidente Funes no avalara la Ley de Proscripción de Pandillas, aprobada por la Asamblea Legislativa el 1° de septiembre. Este paro al

12 Página web: [www.laprensa.hn](http://www.laprensa.hn) : *Ataque de autobús en El Salvador deja 17 muertos*. Lunes 21 de junio de 2010.

transporte trajo fuertes pérdidas económicas así como sacó a luz el poder que pueden tener las pandillas a nivel territorial. Durante este período, los proyectos de FUNDASAL localizados en el AMSS sufrieron retrasos.

A raíz de estos acontecimientos el padre Antonio Rodríguez, religioso de la orden de los Pasionistas que ha liderado diversos programas de atención a la juventud y miembro de la Comisión Nacional de Búsqueda, apareció en los medios de comunicación dando lectura a un comunicado presuntamente elaborado por pandilleros exigiendo al presidente Funes que vetara la Ley de Proscripción de Pandillas, aprobada por la Asamblea Legislativa. Debido a ello, Mauricio Funes, destituyó al sacerdote de dicha comisión.

El Salvador ha llegado a ocupar los primeros lugares a nivel mundial, pero no por méritos sino por la ola de violencia y criminalidad que ha venido azotando al país en los últimos años, a tal punto que tiene tasas de homicidios similares a países en conflicto armado, como Irak. Según el estudio “Mapa de violencia: los jóvenes de América Latina”, detalla que nuestro país lleva el primer lugar en homicidios de jóvenes a nivel latinoamericano. La tasa de homicidios de jóvenes en El Salvador asciende a 92.3 por cada 100,000, muy superior a Colombia (73.4), Venezuela (64.2), Guatemala (55.4) y Brasil (51.6). De acuerdo al informe “Estado de la población mundial 2010” del Fondo de Población de Naciones Unidas (UNFPA, por sus siglas en inglés), El Salvador tiene una tasa de femicidios de 129.46 por millón de mujeres, el primer lugar a nivel mundial. Según la PNC, desde el 1° de enero al 6 de diciembre de 2010, han sido asesinadas 3,750 personas, es decir 11 personas cada día. Suponiendo

que los homicidios se mantienen al final de 2010, se estaría cerrando con 4,025 homicidios, es decir, con una tasa de homicidios de 70.6 por cada 100,000 habitantes, 5.6 puntos porcentuales menos que la tasa de 76.2 registrada en 2009. Ello sería un logro, pero siempre la situación es grave, ya que lo normal es una tasa menor a 10 homicidios por cada 100,000 habitantes. La Organización Mundial para la Salud (OPS) lo considera epidemia. Según los expertos la situación actual de violencia y criminalidad es el efecto de las políticas fallidas de mano dura durante los gobiernos de ARENA<sup>13</sup>.

Según estudios realizados por la Organización Internacional del Trabajo (OIT), en El Salvador más de 288 mil personas menores de 18 años realizan alguna actividad laboral, algunas de ellas ponen en riesgo su desarrollo integral. De los niños y jóvenes que trabajan no perciben un salario formal, tampoco se les brinda la protección social adecuada. En el mes de abril, con 63 votos de cuatro partidos y 15 en contra provenientes de ARENA, El Salvador pospuso por casi un año la puesta en marcha de la Ley de Protección a la Niñez y Adolescencia (Lepina). En la petición, el ministro de Seguridad argumentó que se requiere un esfuerzo gradual organizado para crear nuevas instituciones y transformar las actuales para la puesta en marcha de la Ley de Infancia. La finalidad de esta ley es garantizar el ejercicio y disfrute pleno de los derechos y facilitar el cumplimiento de los deberes de toda niña, niño y adolescente en El Salvador. Si esta ley estuviera vigente, el Ejecutivo tendría que promover el nombramiento de un Comité Nacional para la Niñez y Adolescencia (CONNA), conformado por titulares del Ejecutivo que apoyarían la creación de los comités

13 Periódico virtual Contra Punto: [www.contrapunto.com.sv](http://www.contrapunto.com.sv). Opinión: *El Salvador y su mala nota de violencia*. Martes 21 de diciembre de 2010.

departamentales de derechos de la niñez y también se tendría que hacer una reestructuración del Instituto Salvadoreño para el Desarrollo Integral de la Niñez y la Adolescencia (ISNA)<sup>14</sup>.

En el mes de septiembre la Presidencia de la República anunció que el presupuesto de 2011 tendrá un aumento de US \$300 millones para los ministerios de Salud, Educación y Seguridad Pública, y la atención de los sectores más vulnerables. Con este incremento, aseguró el gobernante, el presupuesto de Salud sobrepasará los US \$500 millones el año entrante, mientras que para Educación, sobrepasaría los US \$740 millones. En el mes de diciembre fue aprobada por la Asamblea Legislativa la Ley contra la violencia hacia la mujer. Dicha ley tiene como finalidad establecer, reconocer y garantizar el derecho a las mujeres a una vida libre de violencia, por medio de políticas públicas orientadas a la dirección, prevención, atención, protección, reparación y sanción de la violencia contra las mujeres<sup>15</sup>. Los asesinatos de mujeres serán penalizados hasta un máximo de 50 años de cárcel.

La revisión en materia social del país indica que los primeros visos de política social se dieron hacia 1950. Desde entonces han primado dos paradigmas o maneras de pensar la política social: el enfoque universalista (1950-1980) y el enfoque selectivo o de focalización (de 1990 a la fecha). El hecho de enfocar de una u otra manera la política social no ha rendido los frutos esperados en términos de bienestar de la gente; al contrario, ambos enfoques han tenido como común denominador que han sido incapaces de apropiarse de la premisa de desarrollo humano: la principal riqueza de una nación está en su gente.

La forma en que se ha concebido la política social en El Salvador desde los años cincuenta hasta la fecha no ha permitido hacer de esta un instrumento que haga realidad las aspiraciones que como sociedad están plasmadas en la Constitución de la República. Estas aspiraciones consisten en convertir al país en una nación de alto desarrollo humano, aumentar sostenidamente su competitividad. En pocas palabras, la política social no ha tenido el rol protagónico que debería para transformar la vida de las personas, para crear riqueza o para procurar el bienestar del país<sup>16</sup>.

14 Página web: [www.infanciahoy.com](http://www.infanciahoy.com). *Un año más sin Ley de Protección a la Niñez y la Adolescencia*. Viernes 16 de abril de 2010.

15 Periódico CoLatino. Reportaje: *Asamblea aprobó la Ley contra la violencia hacia la mujer*. Viernes 26 de noviembre de 2010.

16 PNUD. *Informe sobre Desarrollo Humano El Salvador 2010*. PNUD-Consejo Nacional para el Desarrollo Sostenible. Enero 2011.

## **2. RESULTADOS POR PROGRAMAS**





## 2. RESULTADOS POR PROGRAMAS

### 2.1 Programa Nuevos Asentamientos Urbanos

FUNDASAL ha sistematizado un modelo replicable y sostenible a partir de su experiencia en nuevos asentamientos urbanos, el cual orienta a la formulación y desarrollo de nuevos proyectos, asequibles para la población de limitados ingresos económicos.

Con esa sistematización se concluye el modelo metodológico para la formulación y ejecución, el proceso educativo y el marco financiero. Las propuestas formuladas desde este Programa incluyen el análisis del riesgo y de los efectos generados por el cambio climático.

#### 2.1.1 Proyecto para la atención de familias damnificadas por la erupción del volcán Iamatepec

El proyecto ubicado en el departamento de Santa Ana, en el pasado recibió el apoyo de la cooperación alemana a través del KfW para la construcción de 200 viviendas permanentes para igual número de familias afectadas por la erupción del volcán Iamatepec. Desde finales del año 2009, la comunidad legalmente establecida cuenta, además de sus viviendas, con letrinas sanitarias gestionadas ante el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social (MSPAS); un sistema de auto abastecimiento de agua operado y administrado



por la comunidad y siempre con el apoyo del Ministerio de Salud para el control del tratamiento del agua para el consumo humano y, finalmente, obtuvieron la red de energía eléctrica para el servicio domiciliario, esta red fue proporcionada por la empresa EDESAL.

En el año 2010 el proyecto Iamatepec calificó entre los 10 finalistas en el concurso de la Fundación Gloria de Kriete "Ayudando a Quienes Ayudan", obteniendo un reconocimiento económico, con el cual se construyó una casa comunal con cuatro espacios que



funcionarán como aulas, mientras la comunidad logra la construcción del centro escolar

### 2.1.2 Urbanización Nuevo Belén

En este proyecto, FUNDASAL construyó 37 viviendas unifamiliares que forman parte de la urbanización Nuevo Belén, ubicada en el municipio y departamento de San Miguel. El proyecto es parte del Programa “Casa para Todos” que el VMVDU realiza a través del Fondo Nacional de Vivienda Popular (FONAVIPO), el cual dio inicio en agosto 2010 y finalizó en el mes de diciembre del mismo año.

## 2.2 Programa de Mejoramiento de Barrios

El Programa Mejoramiento de Barrios (PMB) tuvo presencia en los municipios de San Salvador, Tonacatepeque, Mejicanos, Ilopango, Soyapango y San Martín, todos del Área Metropolitana de San



Salvador (AMSS), fue financiado por la cooperación alemana a través del KfW y ejecutado por FUNDASAL con el apoyo de las municipalidades de Ilopango, Soyapango, Mejicanos y las familias de las comunidades que se sumaron al trabajo por ayuda mutua. Hasta el cierre de 2010, el PMB también contó con el financiamiento de Cordaid de Holanda y MISEREOR de Alemania para los proyectos de post-Ida en el componente “Fortalecimiento organizativo e incidencia”. También, los proyectos post-Ida recibieron el apoyo del Centro de Estudios y Cooperación Internacional (CECI) El Salvador y Research Triangle Institute (RTI). En total el PMB atendió a 50 comunidades, las cuales fueron integradas espacialmente a las ciudades, respetando lo construido por la gente, quienes participaron en el mejoramiento integral en los aspectos físicos y sociales de sus comunidades.

Por lo anterior, uno de sus objetivos es mejorar la calidad de vida de la población en los asentamientos

urbanos precarios, facilitando su integración a la ciudad en términos de servicios urbanos, cultura, legalidad y ciudadanía. Mediante sus intervenciones, el PMB potenció la producción social del hábitat,

con la participación organizada y protagónica de las familias, en estrecha coordinación con las instituciones que por su naturaleza se sumaron a este esfuerzo.

Cuadro No. 1  
Proyectos realizados y en ejecución 2010

Proyecto	Nombre	Municipio	Nº de comunidades	Número de familias
Proyecto II	Mejoramiento de 11 barrios	Soyapango y Mejicanos	11	914
Proyecto III	Mejoramiento de 10 barrios	Soyapango y Mejicanos	10	600
Proyecto IV	Mejoramiento de 14 barrios	Ilopango	14	1,100
Proyecto VI*	Reconstrucción de daños post Ida en cinco comunidades del PMB	Soyapango e Ilopango	5	55
Proyecto	Reconstrucción de daños post Ida Altavista	Tonacatepeque, Ilopango y San Martín	6 polígonos	1,573
Proyecto	Reconstrucción de daños post Ida en comunidades San Martín Privado y Quiñónez II, zona La Chacra	San Salvador	2	167
<b>Totales</b>		<b>6 Municipios</b>	<b>42 comunidades 6 polígonos</b>	<b>4,409</b>

\* En las comunidades habitan 407 familias, de las cuales 55 viven colindantes a la zona de riesgo



### **Proyecto II: Mejoramiento de 11 barrios en los municipios de Soyapango y Mejicanos**

Las obras construidas han cambiado físicamente el rostro de nueve de las 11 comunidades participantes. Está en funcionamiento la infraestructura para las aguas residuales; se encuentra en desarrollo la habilitación del sistema de agua potable en cinco comunidades; mientras tanto, se encuentra en gestión la propuesta de tratamiento de aguas negras en dos comunidades del municipio de Soyapango.

El mejoramiento de los accesos ha generado un efecto positivo en la conectividad; hay mejor ambiente de salubridad; las comunidades cuentan con obras de mitigación de riesgos; el acompañamiento jurídico favoreció la legalización de la tenencia de los lotes. Todo ello ha favorecido a un total de 914 familias, en forma directa e indirecta, según lo muestra el siguiente cuadro.

Cuadro No. 2  
Municipios, comunidades y familias participantes en el Proyecto II

Municipio	Núcleos y comunidades		Población atendida	
			No. de familias	No. de personas
Soyapango	Núcleo El Cerro	10 de octubre	125	700
		Emiliani	30	200
		Los Girasoles	130	600
	Núcleo El Limón	Las Margaritas	78	400
		San Carlos	25	100
		Madrid	41	200
		Monte Cristo	59	354
Mejicanos	Núcleo El Porvenir	24 de Julio	40	210
		5 de Mayo	50	210
		El Progreso	250	850
<b>2</b>	<b>3</b>	<b>11</b>	<b>914</b>	<b>4,424</b>



En cuanto al aporte social se tiene que 77 jóvenes y 55 mujeres forman parte de los “grupos semillas”, quienes planifican, organizan y ejecutan diversas actividades de convivencia junto a las directivas y otras instituciones. También, se ha potenciado la participación de líderes comunales, jóvenes, mujeres y juntas directivas, quienes realizan diversas gestiones a favor de sus comunidades ante la municipalidad y otras instituciones.

### **Proyecto III: Mejoramiento de 10 barrios en los municipios de Soyapango y Mejicanos**

Esta intervención inició en el 2009, tuvo como actores a 600 familias, de las cuales 160 habitan en comunidades de Soyapango y 440 pertenecen a comunidades de Mejicanos, como lo muestra el siguiente cuadro:

Cuadro No. 3  
Municipios, comunidades y familias participantes en el Proyecto III

Municipio	Núcleos y comunidades		Población atendida	
			Nº de familias	Nº de personas
Soyapango	Núcleo Soyapango	Vista Hermosa II	70	273
		Santa Rosa Meléndez I	90	351
Mejicanos	Núcleo Montreal	Pasaje Aquino	36	140
		Pasaje San Cayetano	54	211
		Pasaje San Juan	13	51
		Pasajes Bambú, 4 y 5	25	98
		Colonia Cantizano	98	382
		Artiga	18	70
		San Juan - Quinta Vera	57	222
		Núcleo Santa Rosa	139	542
	2	3	10	600



Las obras de drenajes de aguas lluvias y de protección en las ocho comunidades de Mejicanos, disminuyeron los riesgos de desbordamientos que afectaban a la mayoría de los lotes. Al lograr el encauzamiento de las aguas negras ha mejorado notablemente la salud de las familias. Este tipo de obras también se han iniciado en dos comunidades de Soyapango.

A través de un taller participativo, se elaboró un diseño de equipamiento social para la comunidad Quinta Vera. El 95% de las familias se involucraron de lleno a las jornadas de ayuda mutua con una alta participación en cada uno de los procesos constructivos.

Es de resaltar el involucramiento de mujeres y jóvenes en la gestión y coordinación con instituciones que trabajan en el área de saneamiento ambiental.



a diversas directivas e instituciones. Las familias se han sensibilizado y son conscientes de sus derechos, por lo cual participan en las actividades de incidencia relacionadas al Anteproyecto de Ley de Vivienda de Interés Social (ALVIS).

#### **Proyecto IV: Mejoramiento de 14 barrios en el municipio de Ilopango**

Durante el 2010 se trabajó en 11 de las 14 comunidades incluidas en el proyecto, con obras de introducción de agua potable, quedando pendiente la recepción final y habilitación, así como la instalación de los sistemas de aguas negras en dos Núcleos: Las Pavas y San Bartolo Oriente. En una comunidad de Ilopango, se construyó un área comunal con una aceptable participación de las familias en el proceso constructivo a través de la ayuda mutua.

Además, 13 comunidades participan en procesos sociales y seis de ellas contribuyeron en obras de beneficio común de su localidad, como la construcción de un colector de aguas negras.



Así mismo, 10 organizaciones comunales se están potenciando con herramientas de administración e incidencia para la mejora del hábitat popular. Acá, los jóvenes y mujeres también son protagonistas, al punto que 10 grupos juveniles y 70 mujeres forman parte de los “grupos semillas”, quienes ya planifican, organizan y ejecutan actividades de convivencia junto



Cuadro No. 4  
Municipio, comunidades y familias participantes en el Proyecto IV

Municipio	Núcleos y comunidades		Población atendida	
			Nº de familias	Nº de personas
Ilopango	Núcleo Las Pavas	Nuevo Amanecer I	27	105
		Nuevo Amanecer III	20	78
		Bendición de Dios	88	343
	Núcleo San Bartolo Oriente	Nueva San Felipe	126	491
		Horizontes de San Bartolo I	80	312
		Santa Leonor	45	176
	Núcleo San Felipe	Altos de San Felipe I	105	410
		San Felipe II	115	449
		San Felipe IV	30	117
		Jerusalén	83	324
	Núcleo Panamericano	Nueva Trinidad	126	491
		Rivas San Jorge	64	250
		El Arenal	96	374
		Monte Alegre	95	371
<b>1</b>	<b>4</b>	<b>14</b>	<b>1,100</b>	<b>4,291</b>



Además, existen 12 grupos “semillas juveniles” a los cuales se ha adherido el sector femenino. Por último, grupos femeninos establecieron los vínculos respectivos con instituciones como: el Instituto Salvadoreño de Desarrollo de la Mujer (ISDEMU), la Asociación Mujeres por la Dignidad y la Vida (Las Dignas) y la Universidad de El Salvador (UES) a efecto de seguir gestionando acompañamiento en acciones que potencien y visibilicen los aportes de las mujeres. Además, como pobladores de los asentamientos populares, están dando impulso a los proyectos o iniciativas locales y, están siendo protagonistas ya que están teniendo amplia participación e incidiendo en las jornadas relacionadas al ALVIS.



En Equidad de Género, además del trabajo con mujeres, 90 líderes hombres residentes en los municipios de Ilopango, Soyapango y Mejicanos se capacitaron en forma entusiasta. Éstos a su vez, están realizando réplicas en sus respectivas comunidades a un aproximado de 200 hombres más a través de la metodología de réplicas educativas.

También se está incentivando la integración de mujeres y jóvenes a los procesos de desarrollo comunitario a través de “grupos semillas”, donde participan un total de 185 mujeres con perspectiva de expansión de 450 mujeres más. Estos grupos se forman en la temática de Equidad Género y reciben asesoría para la réplica a sus pares de la misma comunidad.

Se han promocionado los espacios de participación de diferentes sectores poblacionales, mujeres adultas, jóvenes y niñas, en el diseño de los espacios públicos a recuperar o construir. También, se formalizó un convenio de normas de ejecución de la ayuda mutua que favorezca la participación justa de mujeres y hombres, según sus tiempos,

capacidades y responsabilidades familiares. Se potenció a las mujeres como líderes en cargos importantes y con poder de decisión en sus espacios comunales y municipales. Se realizó la Inclusión positiva y preferente de mujeres, jóvenes y adultas, en los espacios de formación laboral que se han desarrollado en conjunto con otras instituciones especializadas, 39 de Mejicanos, 21 de Soyapango y 45 de Ilopango. También, se ha promocionado la vinculación de los grupos “semilla” de mujeres con otras instituciones que puedan contribuir a su sostenibilidad, más allá de la intervención de FUNDASAL (ISDEMU, municipalidades, centros de salud y otras). Finalmente, ha habido apertura de espacios de intercambio generacional, artísticos-culturales y de convivencia en fechas conmemorativas, en los cuales mujeres y hombres han reflexionado sobre la construcción de género y sus consecuencias en una convivencia con inequidades. Por ejemplo, Día de la Mujer, Día de la Madre, Día del Padre, conmemoración a la juventud y Día Internacional por la No-violencia hacia las Mujeres.

Reconstrucción de daños post-Ida en cinco comunidades del PMB en Soyapango e Ilopango

Este proyecto finalizó en el 2010, destinado a paliar los daños dejados por el fenómeno natural Ida y disminuir los riesgos físicos para las familias en cinco comunidades, de las cuales dos pertenecen al municipio de Ilopango y tres a Soyapango. Las obras de mitigación de riesgos consistieron en la construcción de taludes y drenajes, lo cual implicó, en algunos casos, gestionar los respectivos permisos ante los propietarios de terrenos, quienes cedieron parte de su área para obtener el ángulo de reposo de los taludes colindantes.



Las familias participaron activamente en la ayuda mutua, y se capacitaron para operar y dar mantenimiento a las obras, junto a las autoridades locales. El principal impacto es la disminución de las condiciones de riesgo para las familias en cinco comunidades. Además, en Ilopango las obras construidas facilitaron la legalización de la comunidad Bendición de Dios.

Proyecto: Reconstrucción de daños post-Ida en Altavista, Tonacatepeque, Ilopango y San Martín

El proyecto se ejecutó entre los meses de marzo a junio de 2010. El monto total de la inversión fue aportado por CECI-El Salvador, una contrapartida de FUNDASAL y la comunidad. Éste surgió como respuesta a los daños ocasionados por el huracán Ida, ocurrido en noviembre de 2009, en una zona de la residencial Altavista, ubicada entre los municipios



de Tonacatepeque, Ilopango y San Martín. Los daños mayores, en este asentamiento, fueron ocasionados por la saturación del suelo en taludes, provocando desbordamiento y daños a canaletas de drenaje, destrucción de bordas de protección y de algunas viviendas.

Específicamente, la intervención cubrió tres municipios; cuatro polígonos de Ilopango, dos de Tonacatepeque y uno de San Martín. La intervención incluyó obras de mitigación de riesgo, mejoramiento de espacios públicos para el esparcimiento de las familias, organización y capacitación para la gestión del riesgo. Para ello, 239 familias se organizaron en equipos de ayuda mutua con un alto porcentaje de asistencia a lo largo de la ejecución del proyecto.

Ahora, los líderes cuentan con un plan de mantenimiento de taludes y drenajes, para darle sostenibilidad a las obras ejecutadas. Por otro lado, 20 representantes de los diferentes polígonos mantienen su participación en la Mesa Intersectorial de Altavista, que es un espacio de coordinación interinstitucional para abordar las problemáticas del territorio, y realiza gestiones ante instituciones locales y gobierno central en la búsqueda de soluciones que les afectan como comunidad. Con las obras concluidas, han disminuido considerablemente las condiciones de vulnerabilidad para 1,573 familias del sector.

Reconstrucción de daños post-Ida en comunidades San Martín Privado y Quiñónez II, zona La Chacra del Distrito VI, San Salvador

La intervención se realizó entre mayo y agosto de 2010. El financiamiento fue aportado por CECI-El Salvador, con contrapartida de FUNDASAL y la

colaboración de la comunidad en trabajo por ayuda mutua. El proyecto se origina a partir de los daños ocasionados por el huracán Ida de noviembre de 2009 en las comunidades San Martín Privado y Quiñónez II de la zona de La Chacra, los cuales se debieron a que el caudal de aguas lluvias acumulado provocó la crecida y desbordamiento del río Acelhuate, ocasionando el derrumbe del puente de Ferrocarriles Nacionales de El Salvador (FENADESAL), minó las bases del puente de El Coro, derrumbó parte de las obras de protección de las comunidades, inundó hasta la altura del techo a unas 200 viviendas y destruyó alrededor de nueve. Fueron evacuadas 180 familias, las cuales fueron alojadas en casas comunales y con familiares.

Los componentes ejecutados fueron: la “Mitigación de riesgos físicos y organización” y la “Capacitación en gestión del riesgo”. El primero consiste en la construcción de obras de protección y, el segundo, en



el fortalecimiento del comité de protección civil y la organización comunitaria.

En coordinación con la Mesa Intersectorial de la zona, se priorizó la intervención únicamente en las comunidades Quiñónez II y San Martín Privado. El proyecto se propuso contribuir a resolver los daños de desbordamiento de lotes con la construcción de muros de bloque, estabilidad de taludes con concreto y adecuación de drenajes, aunque se requiere de intervención del Estado para superar la condición de riesgo de toda esta zona. Se ejecutaron obras de mitigación, entre éstas 141.27 m. lineales de muro y taludes construidos en colindancia con el río Acelhuate.

Durante la ejecución, 99 familias participaron en la ayuda mutua, líderes comunales se incorporaron activamente en la conducción y seguimiento de los equipos de trabajo. Además, se capacitaron cinco comités de protección civil y juntas directivas de la zona, para la gestión del riesgo, en coordinación con el Instituto Salvadoreño del Seguro Social (ISSS) y Protección Civil. Ahora, los líderes cuentan con los conocimientos básicos para enfrentar emergencias y han fortalecido sus capacidades administrativas.

### **2.2.1 Prevención de la violencia y del crimen a nivel comunitario**

El proyecto de “Organización y promoción de la convivencia juvenil a partir de la rehabilitación de espacios comunales en Residencial Altavista, sectores Tonacatepeque, San Martín e Ilopango” fue financiado por el RTI con contrapartida de FUNDASAL y el aporte de la comunidad en trabajo de ayuda mutua. Su ejecución inició en septiembre 2009 y finalizó en el mes de enero de 2010.

Durante la ejecución del proyecto, se mantuvo una coordinación constante con la Mesa Intersectorial de Altavista, espacio al que se informó quincenalmente de los avances. El proyecto comprendió dos componentes: primero, la recuperación de espacios físicos para la integración comunitaria y, segundo, el desarrollo socio-educativo.

Se recuperaron nueve espacios, dos en Tonacatepeque, tres en Ilopango y cuatro en San Martín. En todos los sitios se buscó conjugar espacios de recreación para la niñez y juventud. Las familias han aportado su trabajo a través de la ayuda mutua y se capacitaron para la coordinación y desarrollo de los trabajos socio-constructivos y funcionamiento de los equipos. De forma participativa, se elaboró un plan de mantenimiento, uso y administración de las obras, y se entregó el manual de mantenimiento a las juntas directivas para su divulgación en asambleas y para su puesta en práctica.



El “desarrollo socio-educativo”, contribuyó a fortalecer habilidades en el liderazgo de las juntas directivas de los tres municipios, a través de jornadas de capacitación sobre autoestima, herramientas de administración comunal y liderazgo.

La juventud se capacitó para el rescate de juegos tradicionales y la hora del cuento, logrando una buena aceptación por parte de los participantes. Como práctica de lo aprendido, se organizaron festivales de “rescate de los juegos tradicionales” en ocho sitios de los tres municipios. En coordinación con una escuela de fútbol existente en la zona se desarrollaron torneos de fútbol. Con la práctica del deporte se promovieron valores, la convivencia juvenil y la disciplina aplicada a la vida diaria.



### 2.2.2 Proyecto Urban Matters

Urban Matters (Asuntos Urbanos) recibe financiamiento de la agencia holandesa de cooperación Cordaid. Su objetivo es democratizar el acceso a la ciudad de los sectores más vulnerables de la sociedad a través de la creación de un modelo de barrio económico, físico, social y ambientalmente sostenible, que sea replicable, en una modalidad de trabajo público-privada, vinculando al sector público, empresa privada, expertos, organizaciones no gubernamentales e instituciones de Holanda y El Salvador.

La visión para el AMSS es la de desarrollar un modelo replicable a través de la aplicación de una metodología que se basa en la creación de nuevas conexiones, alianzas y sinergias frescas, que podrán generar nuevos acercamientos y soluciones para mejorar la calidad de vida de la población urbana habitando en condición de precariedad. Por tal razón, ha continuado trabajando en diferentes ciudades del mundo, entre ellas dos pertenecientes a municipios del AMSS de El Salvador. En una etapa inicial, las áreas se concentran en la zona Montreal del municipio de Mejicanos, que beneficiaría unas 6,000 familias y la otra en el cantón El Limón, perteneciente al municipio de Soyapango destinado a aproximadamente 24,000 familias.

Con el fin de estructurar el trabajo, en los diferentes niveles de gestión, el equipo local con apoyo del Viceministerio de Vivienda y Desarrollo Urbano (VMVDU) elaboró el documento que contiene la estructura organizativa de Urban Matters. Ésta define cómo funcionará el intercambio entre instituciones locales e internacionales para la formulación de planes integrales en los diferentes ejes de



intervención así como la elaboración de propuestas que se concreten en proyectos que apoyen el desarrollo en los barrios y en los municipios, a corto, mediano y largo plazo.

Por tal razón, Urban Matters propone, como estrategia para generar confianza en el modelo, dos proyectos pilotos distribuidos en cada uno de los municipios antes mencionados. Para ello, se desarrollaron talleres interinstitucionales en los que identificaron dos proyectos: Vivienda en altura El Bosque, en Soyapango, con al menos 150 unidades habitacionales, y el Complejo Recreativo Montreal que se pretende desarrollar, en un terreno de aproximadamente cinco manzanas, con espacio para el deporte, la cultura, el intercambio y el aprendizaje de los habitantes de todo el sector. Ambos proyectos se formularán y desarrollarán bajo el enfoque multiactoral. Con este propósito, los actores claves como el VMVDU, las alcaldías de Soyapango y Mejicanos más FUNDASAL, han conformado un

equipo interinstitucional que ya está trabajando las propuestas.

Para dar impulso a estos proyectos, Cordaid ha destinado un monto de US \$30.000 para cada uno. Con este monto, se financiará la elaboración de la carpeta técnica del proyecto El Bosque. En cuanto al Complejo Recreativo Montreal, US \$15,000 serán destinados para la elaboración de estudios sobre el terreno, pues no se cuenta con información sobre las condiciones físicas del mismo, necesarias para desarrollar el proyecto, los otros US \$15,000 se invertirán en obras provisionales de aguas lluvias. Urban Matters participó en otros espacios de coordinación interinstitucional, aportando ideas y experiencias, como la mesa para la elaboración del Plan de Convivencia y Seguridad Ciudadana del Municipio de Soyapango (CONSECOSOY) y la iniciativa Linking & Learning (vinculando y aprendiendo) impulsada por Cordaid, que reúne ong's que trabajan con juventud y empleo en una red interinstitucional, para intercambiar experiencias y crear sinergias.

Por último, se aportó en los espacios de consulta generados por el VMVDU para la formulación del Plan de Ordenamiento Territorial del Municipio de Soyapango y del Plan Parcial de Densificación Las Margaritas, en el cantón El Limón, del mismo municipio.

### **2.3 Programa Asentamientos Rurales**

Con el objetivo de seguir aportando en la mejora de las condiciones de habitabilidad en el área rural de El Salvador, FUNDASAL documentó el enfoque, metodología y diferentes alternativas tecnológicas para las intervenciones en esta línea de acción, de tal

modo que se cuenta con la guía para la formulación o ejecución de nuevos proyectos.

Durante el 2010, FUNDASAL ejecutó nueve intervenciones a nivel nacional cubriendo 902 familias; además, se formularon 13 proyectos, de los cuales han sido aprobados tres, cuya ejecución iniciará en el 2011. La construcción de ciudadanía es otro componente que ha sido tomado muy en cuenta en cada una de las acciones y proyectos formulados e implementados.

#### **2.3.1 Fortalecimiento organizativo en el departamento de La Paz**

Con el objetivo de formar ciudadanos con conciencia crítica para que ejerzan un liderazgo democrático y se integren a la organización local, la Escuela de Formación Ciudadana (ESFORCI) desarrolló, en el departamento de La Paz, un proceso de capacitación a cuatro grupos con sedes en Zacatecoluca, Santa María Ostuma, San Luis Talpa y San Juan Nonualco. Se contó con la participación de 110 líderes de las organizaciones sociales que integran la Asociación de Pobladores del Departamento de La Paz (ASPODEPAZ).

Como seguimiento, desde abril a octubre del 2010 se realizaron actividades de divulgación y análisis del ALVIS en el departamento de La Paz, a través de reuniones: con autoridades locales, organizaciones sociales y con pobladores en sus comunidades. En estos espacios, se dio a conocer ampliamente el objetivo y apuestas fundamentales del anteproyecto de Ley. Como resultado de este proceso hubo participación de más de mil pobladores de La Paz en la marcha y entrega del ALVIS a la Asamblea Legislativa.



Esta Asociación mantiene su participación en la Comisión Nacional de Pobladores (CONAPO) para el seguimiento al proceso de aprobación de dicha propuesta de Ley. También, se dio acompañamiento a ASPODEPAZ en acciones de seguimiento a la “Plataforma Ciudadana por la Reconstrucción de Comunidades Afectadas por la Tormenta Ida”.

Los impactos generados por fenómenos meteorológicos, como el huracán Mitch, ocurrido en 1998; las tormentas Stan en el 2005, Ida en noviembre de 2009 y Agatha en mayo de 2010 y que afectó a las comunidades de toda la zona sur del departamento de La Paz, incrementaron la vulnerabilidad física y ambiental que afectan las condiciones de habitabilidad de las familias pobres, lo cual impulsó la realización del foro comunal: “Por la Defensa de la Vida y la Lucha por la Disminución de las Vulnerabilidades en la Zona sur de San Pedro Masahuat”.

Esta actividad contribuyó a la sensibilización del gobierno local, diputados, instituciones estatales y organizaciones no gubernamentales, sobre las condiciones de vulnerabilidad existentes en la región y que no están siendo atendidas.



Se participó en diferentes espacios de discusión sobre la problemática ambiental en el país, promovidos por instituciones y organizaciones ambientalistas con las cuales se coordina. El acompañamiento hacia ASPODEPAZ se ha mantenido durante el año. Este organismo eligió a su nueva Junta Directiva y se ha integrado en acciones de incidencia por la defensa del medio ambiente, por ejemplo: la marcha de entrega de la Propuesta de Política Ambiental Frente al Cambio Climático; la Décima Caminata por el Medio

Ambiente y la evaluación de la gestión ambiental del primer año de gobierno del FMLN.

La habilitación de cuatro sedes y el establecimiento de fechas de manera consensuada facilitó la participación de las mujeres en los procesos de capacitación. Parte de los resultados arrojaron que el 65% de las personas capacitadas son mujeres. Así mismo, los materiales didácticos promueven la participación activa de la mujer y cuidando que el lenguaje escrito y gráfico esté libre de sexismo.

Finalmente, durante el 2010, como resultado de los espacios en los que se van apropiando con su trabajo y aportes, las mujeres estuvieron desarrollando acciones de organización, gestión e incidencia en sus comunidades, municipios y departamento en las diferentes actividades en las que han desarrollado un alto nivel de protagonismo. Muestra de ello, es que las mujeres asociadas en ASPODEPAZ son parte activa de la CONAPO, quienes desarrollaron una participación activa y de mucho protagonismo en la movilización y presentación en noviembre del ALVIS.

### **2.3.2 Construcción de 163 viviendas temporales en Verapaz y Tepetitán**

El proyecto “Construcción de 163 viviendas temporales para familias afectadas por la tormenta Ida en el municipio de Verapaz y construcción de 20 viviendas en el municipio de Tepetitán”, ambos en el departamento de San Vicente, se concretizó como resultado de la solicitud realizada a FUNDASAL por parte de la Coordinadora del Área de Gobernabilidad del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) en El Salvador en el marco de la construcción de vivienda de emergencia, coordinada



por el VMVDU. El proyecto fue financiado con fondos provenientes del PNUD.

Para la adecuada ejecución del proyecto, se estableció coordinación con otras ong’s como la Fundación para el Desarrollo (FUNDESA) y la Asociación Salvadoreña de Ayuda Humanitaria (PROVIDA), quienes realizaron la introducción de servicios; autoridades municipales y el VMVDU. Con la ejecución de este proyecto, las familias más vulnerables afectadas por la tormenta Ida, ya cuentan con una alternativa de vivienda. Hombres y mujeres fueron protagonistas, ya que retomaron la conducción, organización y ejecución de las diferentes actividades, para lo cual se les brindó capacitación y asesoría de forma sistemática.

### **2.3.3 Construcción de viviendas temporales en 10 municipios**

Una vez concluida satisfactoriamente la construcción del proyecto de viviendas temporales en los municipios de San Vicente y debido a los buenos resultados obtenidos, surgió una nueva solicitud de



parte de la Coordinadora del Área de Gobernabilidad del PNUD en El Salvador, para ejecutar 105 viviendas temporales para familias afectadas por la tormenta Ida en diferentes zonas de San Vicente, Cuscatlán y San Salvador, departamentos con mayor afectación por la tormenta Ida.

La distribución de las obras construidas fue la siguiente:



Cuadro No. 5  
Distribución de viviendas temporales por departamento, municipio, proyecto y familias

Departamento	Municipio	Tipo de proyecto	No. familias
San Vicente	San Cayetano Istepeque	Asentamiento concentrado	17
	San Lorenzo	In Situ	4
	San Sebastián	In Situ	6
	San Esteban Catarina	In Situ	2
Cuscatlán	San Pedro Perulapán	In Situ	5
	Oratorio de Concepción	In Situ	1
	Candelaria	In Situ	5
San Salvador	Ayutuxtepeque	Asentamiento concentrado	2
	Huizucar	In Situ	5
	Apopa	Asentamiento concentrado	58
<b>3</b>	<b>10</b>	<b>2</b>	<b>105</b>

Para la etapa de preparación de las condiciones para ejecución del proyecto, FUNDASAL estableció coordinación interinstitucional con las alcaldías y con el VMVDU, con quienes se establecieron compromisos que garantizaron una buena ejecución.

#### **2.3.4 Construcción de viviendas temporales en Apastepeque**

El proyecto “Apoyo a la coordinación de los centros colectivos y asistencia humanitaria a las familias afectadas por las inundaciones y deslizamientos de tierra en El Salvador” cubrió a 30 familias afectadas por la tormenta Ida en el municipio de Apastepeque, departamento de San Vicente.

Éste se ejecutó como resultado de la solicitud realizada a FUNDASAL por la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) en El Salvador, coordinado por el



VMVDU, quienes financiaron dicho proyecto. FUNDASAL preparó las condiciones para la buena ejecución, estableciéndose la coordinación interinstitucional con

la alcaldía municipal de Apastepeque, el VMVDU y la OIM.

### 2.3.5 Proyecto San Lorenzo

Con financiamiento otorgado por la Cooperación Italiana por medio de Progetto Continenti y FUNDASAL, se concluyó el proyecto “Intervención integral post emergencia en la región de Ahuachapán, El Salvador”, conocido como San Lorenzo II, que contempló la construcción 20 viviendas a base de bloque sismorresistente, con un área de 43 m<sup>2</sup>. las cuales están ubicadas en el mismo asentamiento de San Lorenzo I y cuentan con el servicio de agua



potable; la red de distribución de energía eléctrica fue ampliada por la alcaldía municipal. Además, se desarrollaron 40 huertos caseros, 20 letrinas aboneras; se construyó una bodega para resguardo de equipo agrícola y un centro de emergencia; además, se dotó a la comunidad con un equipo purificador de agua.

Como resultados adicionales, se construyeron 40 cocinas ecológicas tipo Armenia y un segundo centro de emergencia equipado; se contó con pintura

general para las viviendas, alumbrado público para la comunidad, más de 400 m lineales de cordón-cuneta para la segunda etapa y se dotó de medicina a la clínica municipal.

Con la conclusión del segundo proyecto, 40 familias afectadas por el enjambre sísmico ocurrido en el 2006 en el municipio de Ahuachapán, ya cuentan con mejores condiciones de habitabilidad.

### 2.3.6 Capacitación y mejora del hábitat para la prevención del “Mal de Chagas” en el cantón El Pinalito, municipio de Santa Ana.

El proyecto inició en septiembre de 2009 y tendrá una duración de dos años. Se ejecuta con financiamiento de la agencia española de cooperación Manos Unidas y la Comunidad Autónoma de Cantabria, Está orientado a la reducción de vulnerabilidades sociales y físicas.

En el área social, se fortaleció la capacidad organizativa de 500 familias, se formó la Directiva de Pequeños y Medianos Agricultores (DPMA), una Asociación de Desarrollo y ocho comités para la autogestión de la salud comunitaria que ya están teniendo su efecto en el fomento de hábitos higiénicos de las familias del cantón El Pinalito, lo que contribuye a reducir la presencia del vector que produce el mal de chagas. Las familias ya conocen la enfermedad: qué la produce, sus consecuencias y las medidas de prevención. Además, ya están incidiendo ante la Unidad de Vectores del Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social (MSPAS) y la alcaldía de la localidad, quienes ya están proporcionando atención para la prevención de la enfermedad producida por la chinche picuda.



La reducción de vulnerabilidades físicas se desarrolla bajo el concepto de vivienda segura y saludable. Consiste en la transferencia y aplicación de técnicas constructivas para que las familias mejoren sus viviendas y queden capacitadas para darles el mantenimiento respectivo.

El objetivo del proyecto es establecer un modelo de intervención replicable, que integra la práctica de hábitos higiénicos y la aplicación de técnicas

constructivas para la mejora de las viviendas con materiales locales, para el control del vector transmisor del Mal de Chagas, a fin de reducir la proliferación de la enfermedad en otras zonas del país.

Como parte de las actividades del proyecto, se realizó en el último trimestre del 2010 un foro taller sobre el hábitat rural, en el cual se dio a conocer la estrategia de FUNDASAL en el combate al Mal de Chagas. Se contó con la participación de profesionales nacionales e internacionales relacionados con el tema y se despertó el interés de diferentes instituciones que están abordando la erradicación del vector transmisor. Las acciones desarrolladas a través del proyecto, han generado interés en las comunidades del cantón Las Mesas, aledaño a El Pinalito, quienes ya se incorporaron al proceso de capacitación.

### **2.3.7 Capacitación en construcción de vivienda tradicional, económica y sismorresistente**

Con el objetivo de facilitar herramientas y desarrollar capacidades para mejorar el hábitat en comunidades rurales, precarias se ejecutó de manera sistemática un plan de capacitación técnico-constructiva, con apoyo financiero de MISEREOR de Alemania. Los procesos de capacitación cubrieron a comunidades participantes en el proyecto: “Capacitación y mejora del hábitat para la prevención del “Mal de Chagas” en el cantón El Pinalito, municipio de Santa Ana”, El Salvador y asentamientos del municipio de Choluteca, Honduras, que participan en el programa de capacitación para la construcción con materiales locales, como parte del proyecto TAISHIN.



En relación a los procesos desarrollados en El Salvador, fue en el departamento de Santa Ana, cantón El Pinalito, donde participaron 562 pobladores que necesitan la reconstrucción de sus viviendas. De ellos, 328 son hombres (58.36%) y 234 mujeres (41.64%). La capacitación se organizó en tres módulos que abordaron los siguientes contenidos:

**Módulo I:** El Mal de Chagas y su relación con la vivienda y su entorno. Con el desarrollo de este módulo, las familias conocieron las características de los recursos locales con que cuentan y que fueron utilizados en las reparaciones de sus viviendas, además, aprendieron a identificar los aspectos técnico-constructivos que representan vulnerabilidad sísmica y de salud.

**Módulo II:** La construcción de viviendas seguras y saludables para la prevención del Mal de Chagas. Los participantes reforzaron sus conocimientos sobre el aprovechamiento de los recursos locales, especialmente la tierra, así como las características de una construcción segura y saludable. Conocieron

las características y procesos constructivos en paredes y pisos, lo que ayudó a mejorar el ambiente interno y la protección externa de las viviendas para evitar la proliferación del vector.

**Módulo III:** Mantenimiento de la vivienda y su entorno para la prevención del Mal de Chagas. En este tercer módulo, las familias conocieron sobre las actividades permanentes que son necesarias para evitar el deterioro en paredes, techos y pisos y para la eliminación de la chinche picuda en las viviendas y su entorno. Fueron orientados sobre las obras de mantenimiento para evitar fallas y daños en las viviendas por agentes externos que influyen también en la proliferación del vector de chagas. Los participantes aprendieron técnicas para acabados de protección en paredes y elaboración de pinturas a base de cal.

En cuanto a lo desarrollado en Honduras, los procesos de capacitación, se realizaron en la región de Choluteca, en la misma línea del programa de Capacitación para la construcción con materiales locales y como parte del proyecto TAISHIN. Estos



fueron en apoyo al proyecto “Desarrollo de capacidades para la gestión de riesgos a desastres en América Central” denominado Proyecto BOSAI, el cual es financiado por la Agencia de Cooperación Internacional del Japón (JICA).

El objetivo de los talleres fue dar seguimiento al Proyecto de Construcción de Albergue Temporal en comunidad Matapalos Arriba, municipio El Triunfo, Choluteca, Honduras. Este albergue será construido con el sistema de adobe sismo-resistente para introducir la cultura de prevención de riesgos por sismos en esta región. Además, durante el año se desarrollaron tres talleres, desglosados así: el primero para verificación de terreno y organización comunitaria; el segundo para la identificación y selección de tierras y el tercero para la producción de adobe y generalidades de la construcción sismo-resistente.

En las tres jornadas participaron un promedio de 18 pobladores, técnicos del Comité Permanente de Contingencias (COPECO) de Honduras y expertos de JICA miembros del proyecto BOSAI.

### **2.3.8 Introducción del sistema de agua potable a la comunidad Monseñor Oscar Arnulfo Romero**

El Servicio Latinoamericano y Asiático de Vivienda Popular (SELAVIP), aportó un financiamiento para ejecutar el proyecto de introducción del sistema de agua potable en la comunidad Monseñor Oscar Arnulfo Romero, ubicada en el municipio de Tonacatepeque, departamento de San Salvador. FUNDASAL y la comunidad, aportan una contrapartida para la ejecución de la obra.

Con el proyecto se instalará una red de agua potable domiciliar para 90 familias es decir, 540 personas que habitan en condiciones paupérrimas y que han venido realizando gestiones, primero por obtener y luego por legalizar su terreno, quienes además se encuentran expuestas a situaciones de riesgo por la vulnerabilidad física y ambiental de la zona.

Ante la falta de servicios básicos, problema muy sentido por las familias, este proyecto se constituye en una oportunidad para reivindicar el derecho al agua de las familias salvadoreñas. FUNDASAL ha acompañado a la comunidad en su gestión por un hábitat seguro, en la línea de la justicia social, la tierra y la vivienda. La ejecución de la obra no se logró concluir ya que no fue resuelto el proceso de escrituración que la comunidad realiza con el Instituto Salvadoreño de Transformación Agraria (ISTA) para legalizar la transferencia de las propiedades denominadas Guayacán y Las Vertientes, donde se realizará el proyecto.

Los avances logrados en el año consisten en la aprobación del levantamiento topográfico del terreno; la obtención del certificado de factibilidad para la conexión

del servicio de agua potable y el diseño hidráulico por parte de la Administración Nacional de Acueductos y Alcantarillados (ANDA). De este modo, se tienen las condiciones listas para iniciar las obras al concluir el proceso de escrituración, para lo cual la comunidad con acompañamiento de FUNDASAL está realizando gestiones respectivas ante el ISTA.

## **2.4 Programa Cooperativismo de Vivienda por Ayuda Mutua**

Este programa, destaca la vivienda como un derecho ciudadano y promueve la propiedad colectiva, la ayuda mutua y la autogestión. Aquí juega un papel protagónico la misma población transformando el hábitat en el que se desenvuelve e impulsando procesos sociales necesarios en el país.

Durante el 2010 se avanzó en el análisis del modelo de Cooperativismo de Vivienda por Ayuda Mutua (CVAM) que servirá de base para su documentación. Además, se asesoró el proceso de conformación de la Federación Salvadoreña de Cooperativas de Vivienda por Ayuda Mutua (FESCOVAM), la cual se fortaleció con la incorporación de la Coordinadora de Cooperativas de Vivienda del Centro Histórico de San Salvador (COORCOVICHSS), pasos que aportan a la cohesión del movimiento cooperativo.

Por otro lado, las CVAM han participado en las acciones para impulsar el ALVIS, entre ellas, la actividad de presentación de dicho documento a la Asamblea Legislativa de El Salvador.

### **2.4.1 Fortalecimiento y consolidación de cooperativas de vivienda en El Salvador**

El proyecto, apoyado financieramente por el Centro Cooperativo Sueco (SCC), da acompañamiento y

asesoría a cientos de familias, urbanas y rurales carentes de vivienda en el país, con la finalidad de establecer un modelo alternativo y solidario para el acceso a vivienda para familias de bajos recursos, donde la autogestión, la ayuda mutua y la propiedad colectiva son las características claves..

A través de un programa de capacitación, se ha logrado la formación de más grupos alternativos para trabajar organizadamente por la consecución de la unidad habitacional, luchar por el derecho al hábitat, unificar y fortalecer al movimiento cooperativo de vivienda y expandir el modelo más allá de nuestras fronteras.

Al cierre del 2010, el Cooperativismo de Vivienda por Ayuda Mutua (CVAM) está beneficiando a un total de 427 grupos familiares, pertenecientes a 13 grupos cooperativos, y distribuidos en cuatro departamentos de El Salvador, de los cuales el 65% están bajo responsabilidad directa de las mujeres, según se muestra en el siguiente cuadro:



Cuadro No. 6  
Membresía por cooperativa, según género

Cooperativas	Membresía a diciembre 2010		
	Mujeres	Hombres	Total
<b>San Salvador</b>			
ACOVINUSEFA	19	10	29
<b>CHSS</b>			
ACOVHSAL	28	9	37
ACOVICHSS	12	9	21
ACOVIVAMSE	42	22	64
ACOVICON	15	9	24
ACOVIMAYE	13	11	24
<b>La Libertad</b>			
13 de Enero	19	15	34
<b>Cabañas</b>			
Héroes de Piedras Rojas	25	11	36
<b>San Vicente</b>			
13 de Mayo	29	16	45
La Esperanza	12	6	18
San José Verapaz	17	15	32
<b>Chalatenango</b>			
ACOVICUPA	26	9	35
ACOVIAMET	22	6	28
<b>Totales</b>	<b>279</b>	<b>148</b>	<b>427</b>



Se concluyó el proceso de conformación de la FESCOVAM, a nivel nacional por 13 cooperativas y tres más en fase de formación. Por otra parte, el Equipo de Asistencia Técnica (EAT) de FUNDASAL fue avalado por el SCC como la institución que orientará y coordinará el programa regional de vivienda. En esta línea, la institución desarrolló capacitaciones a cooperativistas y técnicos de las organizaciones e instituciones centroamericanas. Otra acción que fortalece al movimiento es la creación, a nivel regional, de la Coordinadora Centroamericana de Vivienda Solidaria (COCEAVIS), la cual será coordinada por FUNDASAL.

También, ésta y la FESCOVAM han participado en diferentes eventos a nivel nacional e internacional, durante el año, como: El Foro Urbano Mundial de la Organización de las Naciones Unidas-Hábitat, el cual se celebró en marzo en la ciudad de Río de Janeiro, Brasil; Asamblea de constitución de la FESCOVAM llevada a cabo en la Plaza San Esteban en el mes de julio; Marcha de La Paz y Contra la Violencia, realizada en agosto, en el barrio San Jacinto, San Salvador;



*Juramentación de la FESCOVAM*

Día Mundial de los Sin Techo, evento desarrollado en octubre en las instalaciones de FUNDASAL al que asistieron representantes del VMVDU e INSAFOCOOP; Curso Centroamericano sobre Políticas de Vivienda, realizado en San Salvador en octubre, asistieron contrapartes del SCC de Guatemala, Honduras, Nicaragua, Costa Rica y El Salvador; visita de 12 integrantes de la cooperativa sueca Riksbiggen en noviembre a diferentes cooperativas del El Salvador; participación de las CVAM en la marcha para la entrega del ALVIS a la asamblea legislativa en noviembre.

Así mismo, se tuvo presencia en el Curso Suramericano sobre Políticas de Vivienda, realizada en noviembre en la ciudad de Asunción, Paraguay al cual asistieron cooperativistas y técnicos de las contrapartes del SCC de Brasil, Uruguay, Bolivia, El Salvador y Paraguay; Encuentro Centroamericano de Coordinación, desarrollado en la ciudad de San Salvador en el mes de diciembre y al cual asistieron cooperativistas, miembros de organizaciones sociales, contrapartes del SCC de Guatemala, Honduras, Nicaragua, Costa Rica y El Salvador; Convención de Cooperativas de Vivienda por Ayuda Mutua, celebrada en el auditorio de FUNDASAL, dándose cita representantes de las CVAM, nuevos grupos, FESCOVAM y la COORCOVICHSS; Visita de Directora Ejecutiva de IDESAC, cooperativistas y técnicos de Guatemala, realizada en el mes de diciembre; Presentación del proyecto de 29 viviendas a la Cooperativa Héroes de Piedras Rojas en diciembre.

Las CVAM son parte del movimiento de la Red por el Hábitat Digno y el Cooperativismo, están integradas a la CONAPO y al Directorio Nacional Cooperativo (DINACOOP). Así también, en el 2010 las cooperativas dieron un fuerte apoyo a las actividades que giraron alrededor del ALVIS.



#### **2.4.2 Recuperación de la función habitacional del Centro Histórico de San Salvador**

Las familias habitantes de mesones del Centro Histórico de San Salvador están organizadas en cinco cooperativas de vivienda por ayuda mutua: ACOVICHSS, ACOVIVAMSE, ACOVIHSAL, ACOVICON y ACOVIMAYE, más las pre cooperativas ACOOPVALO y ACOODEVICHSS, quienes fortalecieron sus lazos de convivencia sana y armónica durante el 2010 por medio de los procesos de organización social. Estos siete grupos conforman la COORCOVICHSS. Esta red de cooperativas participa en las acciones de seguimiento al anteproyecto de Decreto de transferencia de inmuebles gubernamentales abandonados o subutilizados, cuyo objetivo es obtener el traspaso por parte del Estado de los inmuebles a las cooperativas, las cuales precisan de terrenos para cumplir el sueño de obtener una vivienda digna. En vista de lo anterior, una de las últimas acciones desarrolladas fue una intensa labor de cabildeo ante los diputados de la Asamblea Legislativa y altas autoridades del Ejecutivo, en busca de consensos para lograr la aprobación del decreto.

Resultados tangibles en la mejora de las condiciones del hábitat de los mesones que han habitado hasta por 50 años se han evidenciado en ACOVIVAMSE y ACOVICON donde los órganos de dirección han liderado los trabajos de ayuda mutua para realizar mejoras en los mesones La Décima y Palacios. En el primero, se mejoró el sistema eléctrico; estructura de soporte y sustituciones en los componentes del techo; sistema de aguas lluvias; agua potable y aguas negras; instalación de módulos sanitarios de pilas y duchas; recubrimiento de concreto en patio; pintura interior; soporte metálico de techo para



pasillos; jardineras y material para hechura de concreto, obras ejecutadas por FUNDASAL junto a las familias cooperativistas. En el mesón Palacios se cambiaron las tuberías de aguas negras y techos ya colapsados como consecuencia del deterioro provocado por el desgaste de los materiales y falta de mantenimiento.

Con el aporte financiero de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID), el paisaje urbano de la capital se ha visto mejorado con el segundo edificio de apartamentos El Renacer ubicado en el barrio Concepción, contiguo a la Plaza Zurita en el Centro Histórico de San Salvador. Consta de cuatro niveles; con apartamentos de uno, dos y tres dormitorios; servicios básicos domiciliarios e instalaciones comunales. Fue construido por FUNDASAL y la ACOVICHSS, cuyas nueve familias, con el aporte solidario de otras cooperativas, trabajaron durante dos años hasta su finalización en junio de 2010.

El aporte de la cooperativa fue fundamental para la culminación de estas obras, tanto para la realización de tareas constructivas como para la administración y ejecución del proyecto. FUNDASAL acompañó a la ACOVICHSS en la planificación, ejecución y organización de la convivencia; ofreciendo capacitación, supervisión, asistencia, así como herramientas técnicas en aspectos sociales, legales, administrativos, financieros y constructivos.

Así mismo, en este año se finalizó la planificación del “Complejo Habitacional ACOVIVAMSE”, en el terreno conocido como Safié, que será edificado en el barrio San Esteban. Este consistirá en viviendas unifamiliares en altura, cuya construcción iniciará en el primer trimestre del 2011. Las 40 familias asociadas se están capacitando y organizando en comisiones operativas para asumir la conducción del proyecto.

El Foro Permanente para el Desarrollo Integral del Centro Histórico de San Salvador (FPDICHSS), del cual forma parte FUNDASAL, finalizó el estudio de “Usos del Suelo en el Centro Histórico de San Salvador”, publicado y presentado en un evento realizado en el mes de mayo. Al acto asistieron sectores con intereses y responsabilidades sobre el centro histórico, como una herramienta de apoyo a la planificación y búsqueda de soluciones a los graves problemas de esa zona emblemática de la ciudad.

Como una actividad paralela al II Encuentro Iberoamericano de Mejores Prácticas Urbanas, llevado a cabo en San Salvador en septiembre de 2010, se realizó el Taller de proyectos conceptuales denominado “Recuperando la primera centralidad de la ciudad, buenas prácticas y nuevos desafíos en la regeneración de las áreas centrales de las ciudades en Iberoamérica”



En esta actividad, se reunieron docentes y estudiantes de 11 universidades de México, Costa Rica, España y El Salvador, quienes generaron ideas para proyectos en el centro histórico de San Salvador, esto son, un Memorial a Monseñor Romero; una manzana habitacional; integración de las plazas fundacionales; una manzana educativa y un proyecto de vivienda cooperativista para el mesón Mayén. Los resultados fueron entregados al Viceministro de Vivienda y Desarrollo Urbano, a las autoridades de

la Universidad Tecnológica (UTEC) y FUNDASAL. Se amplió la divulgación, con una jornada realizada en el auditorio de la Universidad Albert Einstein (UAE), a la que asistieron autoridades y estudiantes de las facultades de arquitectura de las universidades: Universidad Centroamericana “José Simeón Cañas” (UCA), Universidad de El Salvador (UES), Universidad Dr. José Matías Delgado (UDJMD) y la Universidad Politécnica de El Salvador (UPES).

A lo largo del año, los miembros del FPDICHSS se incorporaron en diversos talleres organizados por el consorcio EPYPSA-LOTY-León Sol Arquitectos para analizar la metodología de trabajo, resultados del diagnóstico y propuestas de solución para la problemática del centro histórico de San Salvador, correspondientes al Plan Parcial del Centro Histórico, que dicha empresa ha finalizado por contrato con el VMVDU.

Al finalizar el año, FUNDASAL recibió la notificación de parte del Asistente del Director General de la Municipalidad de DUBAI y la Jefa del Programa de Mejores Prácticas ONU-HABITAT sobre la nominación al Premio Mundial a las Mejores Prácticas Urbanas Dubai ONU-HÁBITAT 2010, por el programa “Rescate de la Función Habitacional del Centro Histórico de San Salvador y su Contribución a una Ciudad Equitativa y Sustentable, Partiendo del Reconocimiento del Derecho a la Vivienda Adecuada, a la Ciudad, a la Tierra, a la Participación Ciudadana”, integrándose, con la obtención del premio, al selecto grupo de las diez iniciativas ganadoras y representantes de los cinco continentes: África, América Latina, Europa, Oceanía, Asia, incluidos los países árabes.

Con este nuevo premio internacional, que será entregado en una ceremonia especial, FUNDASAL pone

en relieve que el centro de las acciones institucionales son las familias pobres. La experiencia exitosa será un modelo y un aporte al universo de ong’s, otras instituciones públicas y privadas que desarrollan luchas incansables por la utopía de un mundo mejor.

## 2.5 Escuela de Formación Ciudadana

La ESFORCI, por ser un espacio de educación que promueve el papel de la sociedad civil, en el 2010 fortaleció, por un lado, a las organizaciones sociales de base con herramientas teórico-metodológicas para la participación ciudadana y, por otro, acompañó el proceso de movilización en torno al ALVIS.

Durante el año se atendieron seis grupos de trabajo que estuvieron formados por líderes de nuevo y antiguo ingreso que procedieron de 18 organizaciones comunales y cooperativas de vivienda por ayuda mutua del Área Metropolitana de San Salvador y de 12 municipios del departamento de La Paz. Las jornadas educativas fueron 70 sesiones. Los módulos desarrollados fueron: Transformaciones sociales y económicas; Ciudadanía, Derechos humanos y Hábitat; Movimientos Sociales y Cambio Climático. En el proceso formativo permanente participaron



136 personas, de los cuales 69 son hombres y 77 mujeres.

Se desarrollaron cinco talleres de intercambio, cuyos contenidos giraron alrededor del papel de los movimientos sociales, plataforma y fines del movimiento feminista, papel de la Comisión Nacional de Pobladores en el proceso de presentación del ALVIS, agenda y fines del movimiento indígena, perspectivas de las organizaciones sociales en la coyuntura actual, con una asistencia de 610 líderes, entre ellos 294 hombres y 326 mujeres.

También, los participantes se sumaron a las celebraciones del Día Internacional del Trabajo, Día del Medio Ambiente, Día de los Sin Techo y se incorporaron a la movilización del ALVIS desde la divulgación de sus contenidos, preparativos logísticos y en la marcha para la entrega del documento a la Asamblea Legislativa. Además, La ESFORCI profundizó en los contenidos sobre el concepto del cambio climático, impacto y medidas de adaptación con lo que se amplió la reflexión sobre la problemática del hábitat.

Entre los impactos importantes que ya se visualizan, se tiene la conformación de una red ciudadana por la defensa del derecho al hábitat, los intercambios de experiencias han contribuido a fortalecer fines, plataforma de demandas y formas de lucha de los movimientos sociales con la visión y misión de ir configurando dicha red; el debate con actores locales y nacionales, promovido desde las organizaciones sociales de primer y segundo grado en los temas de acceso al suelo, a vivienda digna, a servicios básicos y propuestas de solución a los problemas de la juventud; la réplica educativa extendió los contenidos del ALVIS en las comunidades con lo que se recogieron 1305 firmas de respaldo a esta iniciativa y se incorporaron

otras redes a la movilización, tales como los comités de usuarios y consumidores de Perulapía, Soyapango y Mejicanos; en la región de La Paz todos los participantes se han incorporado a los procesos sociales de la zona y han pasado a potenciar las estructuras dirigenciales de ASPODEPAZ



## 2.6 Construcción de comunidad. Tejido social y escuela de gestores sociales, Santa Tecla y Apopa

Con el objetivo de promover la participación, capacitación y organización de los asentamientos atendidos, se desarrolló el proyecto “Construcción de Comunidad y Tejido Social” financiado por el Programa conjunto MDG-F del Sistema de las Naciones Unidas: ONUDI, PNUD y ONU-HABITAT, beneficiando a las comunidades de La Cruz en Santa Tecla; Campo de Oro; Santa Carlota 1; Santa Carlota 2; San Carlos y El Sitio en el municipio de Apopa. Fueron 233 líderes participantes, los que protagonizaron los procesos organizativos que involucraron a 2,480 personas.

En el proceso de capacitación se desarrollaron dos módulos. El primero, versó sobre Asentamientos Productivos Urbanos y el segundo sobre Desarrollo Local.

Productos obtenidos en el proceso fueron un diagnóstico de comunidad; conformación de los comités juveniles; capacidad de gestión social y el diseño curricular de la escuela de gestores sociales con funcionarios de las alcaldías de Santa Tecla y Apopa a las que se les unió la Adesco de la localidad. La identificación de necesidades se realizó con la participación de 28 directivos, más 28 jóvenes y 30 mujeres. Las prioridades giraron en torno al mejoramiento del hábitat y reducción del riesgo social.

Además, fueron conformados los comités de participación con representación por sector. Sus áreas de trabajo corresponden a necesidades específicas de la juventud, tales como: prevención de la violencia intrafamiliar, salud sexual y reproductiva, alfabetización y educación vocacional, proyecto de vida e incidencia.

Se definió el currículo de la Escuela de Gestores Sociales desde la cual se abordará elementos fundamentales de la acción organizativa y del liderazgo para el logro de la sostenibilidad no sólo de las obras físicas de los asentamientos sino también del tejido social, incorporación de las mujeres y jóvenes en sana armonía, como parte de una estrategia de asentamientos urbanos productivos y sostenibles. Las áreas temáticas de la escuela son organización y liderazgo colectivo para el desarrollo comunitario, administración y gestión, participación ciudadana e incidencia en políticas públicas, sectores juvenil y femenino en la organización y desarrollo local y asentamientos urbanos productivos.

También, se capacitó sobre el enfoque del marco lógico para proyectos, aplicando esta herramienta a las realidades y problemas existentes en cada



comunidad. Como resultado de la capacitación para el fortalecimiento de la gestión social, se obtuvieron seis proyectos comunitarios que tienen como objetivo el fortalecimiento de la participación, organización y gestión comunitaria, a través del equipamiento que facilite el trabajo de las asociaciones para transformar a los asentamientos en comunidades productivas.

Con este proceso, las adescos se han fortalecido con la integración de más pobladores de los asentamientos, especialmente mujeres y jóvenes, quienes ven la oportunidad de integrarse a los proyectos de vivienda. A su vez, este hecho representa un incremento en la autoestima de estos sectores que han estado relegados de los espacios organizativos y de la toma de decisiones. Los jóvenes ofrecen grandes habilidades para la conducción de grupos, además de contar con mayor formación

escolar, lo que representa grandes potencialidades para impulsar iniciativas de desarrollo y el relevo dirigenal en los organismos comunales. La capacitación a las adescos en la formulación de proyectos ha proporcionado habilidades y herramientas que fortalecen su gestión social. Por otro lado, con el currículo de la Escuela de Gestores Sociales se estructura de forma sistemática el acompañamiento educativo del proceso de formación de capacidades para la constitución de asentamientos productivos y sostenibles. Por último, con el desarrollo del primer módulo de la Escuela de Gestores Sociales, el liderazgo conoció herramientas para el desarrollo económico local así como perfilaron sus potencialidades para desarrollar iniciativas económicas en pequeña escala que permita a las comunidades insertarse en las dinámicas del municipio.

# MAPA DOBLE HOJA

# **3. GESTIÓN ADMINISTRATIVA**







# 3. GESTIÓN ADMINISTRATIVA

## 3.1 Capacitaciones

Para el año 2010, se logró capacitar a un 80% del personal administrativo en 40 temas diferentes; enfocados a la filosofía institucional y otros referidos a aspectos técnicos y administrativos.

Algunos de los temas desarrollados, se mencionan a continuación:

Cuadro No. 8  
Áreas, temas impartidos y personal capacitado

Área	Temática	No. Mujeres	No. Hombres	Total
Filosofía Institucional	Cambio Climático	18%	25%	43%
	Encuentro Latinoamericano de Cooperativismo			
	Dimensión Jurídica de las políticas de suelo			
	Código de Ética			
	Introducción a las Agendas de desarrollo económico local con énfasis en Juventud.			
	Diseño de Asentamientos Humanos Sostenibles			
	Manejo de suelos y regularización de asentamientos informales.			
Técnica y administrativa	Reformas al Código Tributario	12%	45%	57%
	Fundamentos de la Tecnología de Concreto			
	Gerencia de Proyectos			
	Liderazgo			
	Claves para la ejecución de estrategias			
	Como preparar ofertas competitivas para licitaciones			
	Pruebas de laboratorio de concreto Nivel 1			
	Construcción y control de calidad de viviendas de concreto coladas en situ			
	Evaluación de Desempeño			
	Control de calidad y seguridad en la industria de la construcción			
	Producción de video digital con fines educativos.			
	Especialización en políticas de suelos			
	Análisis del Código Procesal Civil			
Dirección de Operaciones				
<b>2</b>	<b>21</b>	<b>30%</b>	<b>70%</b>	<b>100%</b>



Del 100% de participaciones, el 35% estuvo orientado a capacitar a jefaturas y coordinadores; el 65% al personal técnico y operativo.

Algunas capacitaciones se desarrollaron en el exterior, como el curso “Producción de Video Digital con Fines Educativos”, el cual se desarrolló en la ciudad de Tokio, Japón entre los meses de mayo y agosto de 2010; Entre los meses de julio y agosto, se asistió al curso “Manejo de Asentamientos Precarios”, en Holanda. Para cerrar el 2010 se impartió el curso “Mercados Informales de Suelo y Regularización de Asentamientos en América Latina” llevado a cabo en Ecuador, en diciembre de 2010.

### 3.2 Quehacer jurídico institucional

Desde la Unidad Jurídica se ha contribuido a minimizar la condición de excluidos de gran parte de las familias salvadoreñas, a través de la atención y asesoría a diferentes comunidades por medio de los programas: CrediHábitat, Mejoramiento de Barrios, Cooperativismo de Vivienda por Ayuda Mutua, Centro Histórico de San Salvador así como con los proyectos “Capacitación y mejora del hábitat para la prevención

del Mal de Chagas en el cantón El Pinalito”, municipio de Santa Ana e “Intervención integral post emergencia en la región de Ahuachapán, El Salvador”, en el municipio de San Lorenzo, en relación a la tenencia y legalización de la propiedad. El trabajo se reflejó en la elaboración y legalización de más de quinientos contratos de diferente naturaleza.

En el Programa de Mejoramiento de Barrios, se dio seguimiento a dos juicios de prescripción adquisitiva a favor de las comunidades Jardines del Bulevar y Valencia, ambas del municipio de Soyapango. También concluyó el proceso de legalización y entrega de escrituras a las familias de la comunidad San Martín Municipal, del proyecto los Manantiales.

En relación al Cooperativismo de Vivienda por Ayuda Mutua, se logró la constitución de la FESCOVAM ante el Instituto Salvadoreño de Formación Cooperativa (INSAFOCOOP), para lo cual, previamente se impartió a las estructuras organizativas una intensa capacitación para la elaboración de los respectivos Estatutos. Con



dicha constitución la FESCOVAM nace a la vida jurídica y adquiere capacidad legal y representativa para adquirir derechos y contraer obligaciones. Además, se acompañó y asesoró al Directorio Nacional de Cooperativas, logrando que desde la presidencia de INSAFOCOOP se reinicie el análisis de las reformas a la Ley de Asociaciones Cooperativas y sobre todo a los artículos que dan sustento legal al Cooperativismo de Vivienda por Ayuda Mutua en El Salvador y así fundamentar el sistema de propiedad colectiva. Dichas propuestas se prevé sean presentadas a la Asamblea Legislativa en el 2011.

En el Centro Histórico se continuó el acompañamiento y capacitación a los miembros de la COORCOVICHSS, lo cual se tradujo en incidencia y gestiones que realizaron ante el VMVDU, Secretaría Técnica de la Presidencia de la República y la Asamblea Legislativa con el propósito de lograr la aprobación del proyecto de Decreto de Transferencia de Inmuebles Gubernamentales.

Se dio un importante acompañamiento a la cooperativa ACOVICHSS en la construcción del edificio Renacer, ubicado en el barrio Concepción, asesorando y legalizando todos los contratos de bienes y servicios que se requirieron en la ejecución de las obras; por otro lado, se formalizaron los contratos de uso y goce a fin de garantizar que los derechos y obligaciones entre los asociados y la cooperativa queden plenamente definidos, a lo que se agrega la elaboración de los Reglamentos de Ayuda Mutua y el Reglamento de Convivencia, los cuales fueron aprobados por la cooperativa en mención en su Asamblea General.

Un proceso institucional muy relevante para todo el país fue la preparación y presentación del ALVIS. Para ello, durante el 2010 se hizo un análisis completo



del documento y se le dio formato de Ley, el cual se presentó con iniciativa de ley de siete diputados de las fracciones FMLN, ARENA y CD y un diputado independiente el 16 de noviembre de este año. A la pieza de correspondencia le fueron anexadas cinco carpetas con 11,300 firmas de respaldo. La presentación fue precedida de una marcha en la que participaron más de 5,000 personas de comunidades de todo país.

Para lograr la iniciativa de ley, se intensificaron las gestiones ante el Órgano Ejecutivo, se sostuvieron reuniones con el Vicepresidente de la República, el Secretario de Asuntos Estratégicos de la Presidencia de la República, el VMVDU, y el Subsecretario de Transparencia. En el Órgano Legislativo con los diputados de diferentes fracciones políticas, entre ellas el FMLN, ARENA, GANA, CD, PDC y un diputado independiente.

### 3.3 Administración de la cartera de créditos

Durante el 2010 se continuó con la realización de gestiones para mejorar la calidad de la cartera e incrementar los ingresos. Como resultado de ello, en diciembre se cerró con una cartera de US \$2,090,889.00 y un índice de morosidad total del 14.93%, lo cual se debe a la disminución de la capacidad de pago de los adjudicatarios por la falta de empleo y también al cierre de negocios por

la imposición de la “renta”, fenómeno extendido a muchas zonas del país.

Mensualmente se realizaron jornadas de recuperación con énfasis en las comunidades que presentaron mayor incidencia en la morosidad. Se alternaron las fechas y horarios de cobro, con el fin de contrarrestar los ambientes de inseguridad para que no entorpecieran dicha actividad y así alcanzar las metas propuestas.

Cuadro No. 9  
Cartera de Créditos a diciembre de 2010

Programa	No. De Créditos	Cartera
Colonias nuevas	1831	US \$1,295,544
Colonias antiguas	12	US \$ 9,413
Proyectos especiales	12	US \$ 6,857
Rehabilitación de tugurios	186	US \$ 147,984
Viviendas comerciales	1	US \$ 2,595
Fondo rotatorio (Proyecto El Sauce)	291	US \$ 598,342
Créditos personales en comunidades	2	US \$ 5,604
Fondo Programa Los Manantiales	8	US \$ 5,800
Vivienda nuevas	8	US \$ 13,218
Créditos a artesanos	3	US \$ 5,532
<b>Total</b>	<b>2354</b>	<b>US \$2,090,889</b>

El 62.00 % del monto de la cartera de créditos está concentrada principalmente en las colonias conformadas por el Programa Nuevos Asentamientos Urbanos, como Popotlán II, Río Zarco III y la Presita II, seguido del fondo rotatorio del proyecto El Sauce, con el 29%.

Se escrituraron 101 viviendas, lo que permitió que igual número de familias se convirtieran en propietarias. Se atendieron más de 725 trámites, resolviéndose 274 casos relacionados a la tenencia de la tierra, con lo cual se solucionaron conflictos familiares que impedían la escrituración de viviendas canceladas.

En relación al cumplimiento de la Política Institucional de Equidad de Género en el indicador, “acceso a la propiedad colectiva y legalización de la tenencia”, a través del Comité de Selección en coordinación con la Unidad Jurídica, se atendieron solicitudes de exclusión del adjudicatario debido al abandono

del hogar o renuncia voluntaria, cuyo derecho es trasladado a los hijos, para continuar garantizando la tenencia del inmueble al grupo familiar; al mes de diciembre del 2010, el 59% de los casos fueron a solicitud de jefas de hogar.

Cuadro No. 10  
Acceso a la propiedad colectiva y legalización de la tenencia por género

Jefaturas de hogar	Porcentaje de casos atendidos	Cambios de contratos, exclusión, renunciaciones, etc.	Viviendas escrituradas
Masculino	31% (225)	32% (87)	7% (20)
Femenino	59% (426)	55% (152)	65% (53)
Ambos (padre, madre e hijos)	10% (76)	13% (35)	28% (28)
<b>Total</b>	<b>100% (727)</b>	<b>100% (274)</b>	<b>100% ( 101)</b>

### 3.4 Centro de Documentación “P. Ignacio Martín-Baró, S.J.” (CENDOC)

El Centro de Documentación “P. Ignacio Martín-Baró, S.J.” desarrolló durante el 2010 su función de apoyo documental a las diferentes instancias de FUNDASAL y también lo extendió hacia la comunidad de usuarios externos. Para ello se atendieron por trimestre más de 100 demandas de información, consultas realizadas tanto por el personal institucional como visitantes. Se le dio mucha importancia a la constante renovación de sus bases de datos. También, se dotó a los representantes de FUNDASAL (jefaturas y delegados) de valioso material institucional como boletines de noticias, cartas urbanas, libros y otros, para sus reuniones de trabajo con diversas instituciones durante el año, para potenciar proyectos y programas en beneficio de la gente pobre; foros y seminarios a



nivel nacional y del exterior. Así mismo, se aportó y apoyó en forma permanente la divulgación del trabajo institucional por medio de la Memoria de Labores, Noticias FUNDASAL y la página Web institucional, entre otras actividades relevantes.

El 2010 fue una etapa de preparación de diferentes actividades en las que se sigue trabajando en las condiciones que requiere el lanzar a nivel de la Intranet el acervo documental y bibliográfico con que cuenta el CENDOC, entre éstas el descarte, inventario e incorporación de nuevos títulos a sus respectivas bases de datos, entre otras. Otro aspecto en el que se trabajó fue el diseño del procedimiento de acceso a las Bases de Datos del CENDOC, las condiciones ya están dadas para esta nueva modalidad de acceso directo de las diferentes instancias hacia las colecciones del CENDOC para el 2011.

### **3.5 Investigaciones y publicaciones**

A través de las áreas de investigación y publicación se generó información que puso en relieve las condiciones del hábitat del país, la realidad nacional y el accionar de FUNDASAL en el trabajo desarrollado para mejorar las condiciones de vida de gran número de familias salvadoreñas.

#### **Investigaciones**

Durante el 2010 se sentaron las bases para el desarrollo de una investigación sobre la sustentabilidad del recurso agua y sus formas de administración en la Región La Paz, su objetivo es analizar el accionar gubernamental, instancias privadas y de las organizaciones sociales en dicha región. Interesa conocer puntos de relación y conflicto, así como sus efectos.

La importancia del tema radica en que la mayoría de las comunidades localizadas en cantones y caseríos de dicha región enfrentan dificultades por el acceso y calidad del agua potable. Por otro lado, las empresas privadas dedicadas a la extracción de materiales pétreos en los principales ríos de la región aumentan el riesgo de inundaciones y deslaves, disminución de oportunidades de trabajo agrícola. De igual manera, hay empresas que extraen agua para envasar al mismo tiempo que existen comunidades carentes del vital líquido. Los resultados permitirán identificar pautas organizativas y de incidencia para la defensa del recurso agua que fortalezcan la gestión a favor de las comunidades ubicadas en el área de influencia de ASPODEPAZ y líneas estratégicas para el trabajo de la institución en dicha área geográfica. Esta investigación está programada para ser desarrollada en 2011.

Otra investigación comenzó su proceso en el mes de junio de 2010. FUNDASAL recibió la visita de representantes del Banco Interamericano



de Desarrollo (BID) y del Instituto Tecnológico de Massachussets, con el objetivo de organizar la investigación “Procesos de autoconstrucción progresiva: indicadores para políticas de vivienda de interés social”. Según convenio, se apoyará las actividades de trabajo de campo y procesamiento de la información para construir una base de datos de vivienda progresiva en El Salvador, la cual servirá de insumo para la elaboración de estudios sobre los determinantes de la oferta, demanda y programas de vivienda de interés social en el país. Las actividades se estarán desarrollando durante el primer trimestre del 2011 en Sensunapán, departamento de Sonsonate y Jardines del Boulevard, Las Palmas, Nueva Trinidad, Nuevos Horizontes, El Pepeto y Altavista, todas pertenecientes al Área Metropolitana de San Salvador (AMSS).

### Publicaciones

Por otra parte, se ha mantenido las publicaciones periódicas como el Boletín de Noticias de FUNDASAL, Memoria de Labores, Cartas Urbanas y la serie de

Libros de FUNDASAL, las cuales contribuyen a divulgar el quehacer institucional, sus planteamientos y propuestas ante los problemas del hábitat en sus diferentes dimensiones.

Fueron publicados cuatro boletines trimestrales de Noticias FUNDASAL, cuyo contenido versó sobre las acciones más relevantes y significativas del acontecer institucional. La Memoria de Labores de 2009 fue otro medio de divulgación de todo el trabajo desarrollado por cada una de las instancias de FUNDASAL, la cual fue enviada a la comunidad nacional e internacional.

Se publicaron tres Cartas Urbanas cuyos temas fueron: “Urban Matters: un sueño donde todos cabemos”; “Anteproyecto Ley de Vivienda de Interés Social” y “Espacios públicos: medios para la prevención de la violencia en los proyectos de Mejoramiento de Barrios de FUNDASAL”. Los temas abordados en estas publicaciones son estratégicos para la incidencia de la institución a nivel nacional, lo cual ayudará a mejorar las condiciones de habitabilidad de la población salvadoreña.





En 2010, FUNDASAL y el Foro Permanente por el Desarrollo Integral del Centro Histórico de San Salvador publicaron y presentaron el libro “Usos de suelo en el Centro Histórico de San Salvador”. Dicha publicación contiene información resumida de los principales resultados del levantamiento de información de campo, llevada a cabo en área declarada como Centro Histórico de San Salvador por la Asamblea Legislativa de El Salvador. Los conceptos vertidos en este libro deben ser interpretados como un signo de la importancia estratégica que las autoridades le confieren y de un expreso reconocimiento de la utilidad de la información contenida, para la planificación del desarrollo de esta vital zona de la capital y del país.

También, se realizó una segunda reimpresión del libro: “El mejoramiento barrial. Un campo de la producción social del hábitat. La experiencia de FUNDASAL y las comunidades en el proyecto Los Manantiales”, para lo cual se realizó una actividad de lanzamiento en octubre ante representantes de instituciones de gobierno, municipalidades, sociedad civil y muchas otras instituciones que desarrollan acciones en pro de la población de bajos recursos económicos.

### **3.6 Trabajo de la Junta Directiva**

La Junta Directiva de FUNDASAL fue elegida en la Asamblea General de Socios, celebrada el 27 de marzo de 2010, asumiendo por un período de dos años las funciones de administración de la institución y también procurando el acceso a la vivienda a los sin techo como parte de los derechos humanos.

Durante el año, los miembros de la Junta Directiva acompañaron las actividades de FUNDASAL como las celebraciones del 42 aniversario en el mes de septiembre, la homilía ofrecida por el aniversario de la muerte del P. Antonio Fernández Ibáñez, S.J. el 29 de noviembre y, el cierre del año laboral 2010.

Así mismo acompañó las jornadas de reflexión y construcción del nuevo Plan Estratégico Institucional 2011-2015, aportando opiniones, validando objetivos, incluso impartiendo charlas de realidad nacional en ámbitos que coinciden con la especialidad y desarrollo profesional de algunos miembros de la Junta.

Las sesiones de trabajo se desarrollaron de manera normal, cumpliendo con lo que dictan los procedimientos y estatutos de la institución; revisando los planteamientos más estratégicos de la institución, aprobando puntos que inciden directamente en el quehacer de FUNDASAL y avalando la ruta que lleva en la implementación de sus acciones.

El Presidente de la Junta Directiva estuvo siempre presente en los eventos relacionados a inauguraciones o cierres de las obras financiadas por el KfW, fiel a su compromiso por haber recibido el prestigioso reconocimiento “Cruz al Mérito de la Orden” otorgado por el Gobierno de Alemania a través del Señor Embajador Jürgen Steinkrüger, en representación del Sr. Presidente de la República Federal de Alemania, Horst Köhler en el 2008, honrando así dicho compromiso.

# **4. PROYECTOS DE GESTIÓN DIRECTA**





# 4.

## PROYECTOS DE GESTIÓN DIRECTA

### 4.1 Centro de Producción de Materiales de Construcción (CPM)

Este centro cuenta con dos plantas de producción de materiales, el primero ubicado en Ilopango y el segundo en la ciudad de Zacatecoluca. El objetivo del CPM es ofrecer a la población, nuevos sistemas de construcción y materiales alternativos accesibles, para fomentar su uso en el mejoramiento de la vivienda popular.

En la actualidad los CPM trabajan en cuatro áreas: Investigación, Capacitación, Producción y Distribución de materiales de construcción. Entre los productos se tiene la teja de micro-concreto, materiales para los sistemas prefabricados de bloque panel, de columnas y losetas, bloques de concretos en diferentes tipos y tamaños, cajas para agua potable y otros.

Durante el 2010 se desarrollaron nuevos productos y se proveyó de material de construcción para el levantamiento de dos casas comunales en el departamento de Ahuachapán; se suministró cemento para los proyectos de mejoramiento de barrios ejecutados por la institución y se suministró a la organización Ayuda en Acción, materiales para la construcción de 19 viviendas en el municipio de Ataco, departamento de Ahuachapán.

Un resultado importante es la inauguración del Centro de Distribución de Materiales que depende directamente del CPM Ilopango, donde se ha iniciado la distribución de cemento y pétreos, así como los materiales alternativos producidos. Para el 2011 se ampliará con nuevos materiales como el hierro.

En el área de Investigación y Capacitación de los CPM se trabajó en el diseño estructural y pruebas del Sistema Bloque Panel para un segundo nivel en vivienda, lo que podría originar una nueva alternativa de construcción para la población.

### 4.2 Equipos de servicios de terracería

Este proyecto tiene como finalidad brindar servicios de terracería y asesoría para cubrir la demanda interna y de clientes externos. Los equipos, tanto livianos como pesados, para el servicio de terracería estuvieron trabajando a lo largo del año con el Programa de Mejoramiento de Barrios en proyectos como Nuevos Horizontes, Bendición de Dios, San Felipe y Nueva Trinidad en Ilopango, Montreal en Mejicanos. Todo el equipo y herramientas han sido utilizados para el mejoramiento de accesos viales, cárcavas, excavaciones, traslados de pétreos etc. También se brindó servicios de terracería a terceros en Anamorós,

la Unión; San José Villa Nueva y San Juan Opico, en La Libertad y Quebrada Seca, en San Vicente.

### 4.3 Programa CREDIHABITAT

CREDIHABITAT fue creado para atender la demanda crediticia prioritariamente de las comunidades, donde hubo presencia institucional mediante el desarrollo de proyectos habitacionales o de infraestructura básica. Año con año se ha ido afinando el proceso. Prueba de ello es que durante el 2010, el Programa ha experimentado un crecimiento en su cartera de créditos del 26% con respecto al 2009, producto de un mayor nivel en el monto de créditos colocados. Al finalizar 2010, la cartera se cerró con un total de 727 créditos, 162 más que en el 2009; es decir, hubo un crecimiento del 29%.

El monto de colocación en el 2010, fue superior en un 54% con respecto al 2009. En cuanto al número de créditos otorgados en el período que se informa,



*Maquinaria en labores con el PMB.*

se tuvo un crecimiento del 69% que equivale a 174 créditos más que en el 2009.

En cuanto al índice de morosidad, saldos de capital vencido/saldos totales de cartera, se cerró con un porcentaje del 2.5%, superior en un 0.3% con respecto al 2009 (2.2%). Lo anterior se debió a la crisis económica del país, la cual afectó la capacidad de pago de los clientes, producto del desempleo y del bajo nivel en la actividad económica; sin embargo, el nivel de morosidad de la cartera se encuentra todavía dentro de los límites aceptables.

También, en materia de procesos y recursos humanos, el Programa se fortaleció mediante la modernización paulatina de sus procesos, apoyados por personal con experiencia en el análisis de micro créditos, quienes han contado con los recursos y herramientas de trabajo, desempeñando de manera eficiente el trabajo del Programa.

Otros resultados obtenidos han sido el fortalecimiento del sistema de colecturía con la implementación de pagos por código de barras; aplicación del Internet para el monitoreo y control de la cuenta receptora de pagos, aprobación de nuevas líneas de crédito a grupos solidarios y créditos a la producción, para atender a diferentes nichos de mercado. Por último, se dio la descentralización de algunos procesos relacionados con la solicitud de cheques y escrituración de créditos en la oficina de Sonsonate.

Se ha dado el crecimiento de los saldos de cartera, en cuanto a monto y número de créditos colocados con respecto a los dos últimos períodos, debido a que poco a poco se ha expandido la cobertura

geográfica del Programa, principalmente en la zona occidental y para-central del El Salvador.

Durante el año se entregaron un total de 303 créditos a igual número de familias; recursos que fueron utilizados en un 90% para mejoramiento de sus viviendas ubicadas en los proyectos habitacionales que desarrolló la institución en años anteriores,

principalmente en colonias y comunidades ubicadas en San Salvador y Sonsonate, tales como: Popotlán I y II, Chintuc I y II, Comunidad Los Manantiales, Comunidad Las Palmas, Urbanización El Sauce y algunas comunidades del Programa de Mejoramiento de Barrios, quienes recibieron un mayor apoyo que en el 2009.

Cuadro No. 11  
Saldos vigentes y en mora según la cartera de créditos al 31 de diciembre de 2011

	Valor	Participación %
Saldos de cartera sin atrasos		
Saldos de cartera con atrasos	US \$ 1.005,249.00 .....	Cartera sin atraso 85%
	US \$ 318,577.00.....	Cartera con atraso 15%
<b>Cartera total</b>	<b>US \$ 1.323,826.00</b>	<b>Total 100%</b>
Saldos de capital en mora	US \$ 32,457.00	
Índice mora de capital	2.45%	



# **5. RELACIONES Y PRESENCIA NACIONAL E INTERNACIONAL**







# 5.

## RELACIONES Y PRESENCIA NACIONAL E INTERNACIONAL

La obra institucional fue de gran impacto, como en años anteriores, pero también se destaca la presencia que a lo largo del 2010 tuvo FUNDASAL en diferentes eventos, tanto a nivel nacional como del exterior. Aquí juegan un papel muy importante los representantes, quienes con mucha responsabilidad



aportaron en la divulgación de experiencias, modelos, propuestas, las cuales posicionaron a la institución ante la comunidad nacional e internacional.

A continuación se presenta lo más relevante acontecido durante el 2010.

### 5.1 Nacional

La presencia que la institución tiene en el ámbito nacional se refleja en el reconocimiento desde diferentes instancias y el aporte realizado en iniciativas de país.

#### Presentación de Anteproyecto Ley de Vivienda de Interés Social a la Asamblea Legislativa

La CONAPO, con asesoría de la FUNDASAL presentó, en el mes de noviembre, el Anteproyecto de Ley de Vivienda de Interés Social (ALVIS) a los representantes de las fracciones de los partidos políticos representados en el Órgano Legislativo, A la presentación del documento, al que le fueron anexados 11,500 firmas de respaldo, asistieron aproximadamente 5 mil pobladores provenientes de todo el territorio nacional. Así mismo se ha preparado en conjunto con la CONAPO un plan de trabajo para la continuidad de acciones de incidencia por la aprobación de la ALVIS, las cuales están enfocadas hacia la Asamblea Legislativa, directamente a la Comisión de Obras Públicas, Transporte y Vivienda.

Durante el 2011 se realizarán, en forma sistemática, reuniones con diputados y jefes de fracción hasta lograr la aprobación final como Ley de la República.

## **II Encuentro Iberoamericano de Mejores Prácticas Urbanas**

Este Foro Internacional, fue inaugurado en la ciudad de San Salvador por el Director Ejecutivo de FUNDASAL, contó con la participación de aproximadamente 170 personas, entre invitados nacionales e internacionales. Entre los asistentes internacionales se tuvo la presencia de 43 personalidades de diferentes países, entre los que se encontraban los miembros del Foro Iberoamericano y del Caribe sobre Mejores Prácticas, quienes desarrollaron roles de conferencistas. También asistieron catedráticos y estudiantes que fueron los actores de los talleres conceptuales desarrollados del 16 al 22 en el Palacio Nacional del Centro Histórico de San Salvador. Parte de los asistentes al Foro fueron representantes de los gobiernos locales, entidades del gobierno salvadoreño, universidades y organizaciones no gubernamentales.



Durante el desarrollo del Foro, se expusieron dos conferencias magistrales: “El Derecho a la ciudad”, a cargo del experto mexicano, Enrique Ortíz, representante de la Coalición Internacional para el Hábitat (HIC-AL por sus siglas en inglés); y “La brecha urbana: ciudades en expansión”, expuesta por Fernando Carrión, de la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, FLACSO-Sede Ecuador.



## **Acto de constitución de la Federación Salvadoreña de Cooperativas de Vivienda por Ayuda Mutua (FESCOVAM)**

En el marco de la celebración a escala mundial del Día del Cooperativismo, se desarrolló el acto de constitución de la FESCOVAM), actividad realizada en el mes de julio en la Plaza San Esteban, en el Centro Histórico de San Salvador.

FUNDASAL ha dado un aporte institucional en la formación de una organización de segundo nivel del sector cooperativista de vivienda por ayuda

mutua, con el fin de que éstas sean organizaciones que tengan como objetivo la incidencia para lograr una vivienda digna, a través de esta alternativa de organización

### **Conmemoración del Día Mundial de los Sin Techo**

Las cooperativas de vivienda, a través de la FESCOVAM, junto a otras organizaciones sociales que luchan por un hábitat digno, realizaron en el mes de octubre, un multitudinario acto de celebración del “Día Mundial de Los Sin Techo”, con la asistencia de más de setecientas personas, entre ellos: la Presidenta de FESCOVAM, el Director de

Ordenamiento Territorial del VMVDU, el presidente del Instituto Salvadoreño de Fomento del Cooperativismo (INSAFOCOOP), el Director Ejecutivo de FUNDASAL y el representante de la CONAPO.

### **Taller de proyectos conceptuales para la regeneración del CHSS**

Este evento fue organizado por FUNDASAL y el Centro de la Vivienda y Estudios Urbanos (CENVI) de México, con el apoyo del Ministerio de Vivienda de España, la Organización de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos, la Oficina Regional para América Latina (ONU-HABITAT- ROLAC).



El taller se desarrolló del 16 al 22 de septiembre de 2010, en el marco del II Encuentro Iberoamericano y del Caribe de Mejores Prácticas Urbanas “Recuperando la primera centralidad de la ciudad, buenas prácticas y nuevos desafíos en la regeneración de las ciudades en Iberoamérica y fue desarrollado en el Palacio Nacional, en el Centro Histórico de San Salvador.

### **Acto de presentación del Libro “Usos del Suelo en el Centro Histórico de San Salvador”**

El Foro Permanente por el Desarrollo Integral del Centro Histórico de San Salvador en conjunto con FUNDASAL, presentaron, en el mes de mayo, el libro: “Usos del Suelo en el Centro Histórico de San Salvador”, en el cual se sistematizan los resultados de la investigación de campo en el Centro de San Salvador, mapas generales, principales hallazgos y las consideraciones, a fin de obtener un diagnóstico general de las características propias de esa zona.

### **Divulgación en los medios de comunicación**

Además, durante el 2010, se tuvo presencia en diferentes medios de comunicación social, escrita, radial, televisiva y digital, para divulgar los distintos programas y proyectos, sobresaliendo lo relacionado al ALVIS. Además, se divulgó el quehacer institucional a través los boletines de Noticias FUNDASAL, página web y las redes sociales como Facebook y Youtube

## **5.2 Internacional**

### **Encuentro Centroamericano de ministros y viceministros de Vivienda**

En la ciudad de San José, Costa Rica, se realizó en



el mes de noviembre, un encuentro centroamericano de autoridades de vivienda. La reunión convocada por SCC, tuvo por objetivo que las instituciones gubernamentales, responsables de la vivienda en cada país, conocieran las experiencias desarrolladas por organizaciones no gubernamentales en cada uno de los países en la implementación del modelo de vivienda cooperativa. Para tal fin, el SCC también

invitó a FUNDASAL de El Salvador, IDESAC de Guatemala, ICADE de Honduras y FUPROVI de Costa Rica. Estas instituciones expusieron a los ministros y viceministros de vivienda del área las experiencias y logros obtenidos a través del cooperativismo. Para tal ocasión, el Director Ejecutivo de FUNDASAL, disertó con la ponencia “El modelo cooperativo: Una alternativa para la vivienda de interés social en El Salvador”.

### **Quinto Foro Urbano Mundial**

El Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos, ONU-HABITAT, realizó el Quinto Foro Urbano Mundial, del 22 al 26 de marzo, desarrollado en Río de Janeiro, Brasil, denominado “El derecho a la ciudad, uniendo el urbano dividido”. El evento de gran magnitud, convocó a instituciones de gran trayectoria en el área del hábitat

### **Encuentro sobre el cambio climático**

La agencia MISEREOR de Alemania desarrolló con sus contrapartes, entre ellas FUNDASAL, el “Encuentro de Información, Intercambio e Incidencia en Torno al Cambio Climático”, el cual se llevó a cabo entre el 4 al 11 de diciembre de 2010 en Cancún, México. El encuentro fue apoyado por el HIC-AL. En ese marco, Anika Schroeder expuso la situación del tema con la ponencia central “Las negociaciones internacionales de cambio climático de Río hacia Cancún 2010”.

### **Curso sobre políticas de vivienda**

En la ciudad de Asunción, Paraguay, se llevó a cabo el Curso Suramericano sobre Políticas de Vivienda, entre el 15 y 20 de noviembre de 2010. En el evento se participó como ponente ante una asistencia

de cooperativistas y técnicos de las instituciones contrapartes del SCC provenientes de El Salvador, Brasil, Uruguay, Bolivia y Paraguay.

### **VII Bienal Iberoamericana de Arquitectura y Urbanismo**

Este evento fue organizado por ONU-HABITAT, en el mes de octubre en la ciudad de Medellín, Colombia. En este espacio se dieron a conocer los resultados del II Foro Iberoamericano y del Caribe de Mejores Prácticas, el cual fuera desarrollado en septiembre en la ciudad e San Salvador, El Salvador.

### **Reunión de coordinación del Foro Iberoamericano y del Caribe de Mejores Prácticas**

En el marco del Foro Urbano Mundial, el Foro Iberoamericano y del Caribe de Mejores Prácticas Iberoamericanas, del cual forma parte FUNDASAL, se reunió en Río de Janeiro, Brasil, donde se definieron los acuerdos para la preparación del II Encuentro Iberoamericano, definiendo como sede a El Salvador. Se conformó el comité organizador del que formó parte FUNDASAL, junto a CENVI, de México; la Escuela de Arquitectura de la Universidad de Costa Rica y la Fundación Hábitat de Colombia.

### **Foro Social Las Américas**

FUNDASAL participó en el Tercer Foro Social Las Américas que se realizó en Paraguay entre las fechas del 11 al 17 de agosto. En dicho foro se abordaron los avances que el modelo de cooperativas de vivienda por ayuda mutua ha tenido en la región centroamericana. En el evento se expuso el trabajo desarrollado por FUNDASAL con el apoyo del SCC y

los logros de las cooperativas de vivienda por ayuda mutua en El Salvador.

### **Pasantía en FUCVAM de Uruguay**

En el mes de octubre se realizó una pasantía financiada por el Centro Cooperativo Sueco, con el objetivo de conocer más sobre la naturaleza de las cooperativas uruguayas y el papel de la Federación Unificadora de Cooperativas de Vivienda por Ayuda mutua (FUCVAM): su historia, experiencia y otros aspectos que constituyen una referencia para la aplicación del cooperativismo de vivienda en la realidad salvadoreña

### **Taller de consulta de co-partes Urban Matters**

En la ciudad de Guatemala, la agencia holandesa Cordaid realizó, del 15 al 16 de abril, el taller de consulta de co-partes Urban Matters para dar a conocer el “Programa de Pobladores de Barrios Populares”, al que asistió Bolivia, Honduras, El Salvador, Nicaragua y la anfitriona Guatemala. Los resultados del taller fueron un aporte a la segunda fase de la elaboración definitiva del Plan Estratégico 2011-2015 que será presentado por Cordaid al Ministerio de la Cooperación al Desarrollo de Holanda, para su financiamiento.

**RESUMEN DE LA DÉCADA**  
**2001-2010:**  
**6. LA HISTORIA RECIENTE**







# 6.

## RESUMEN DE LA DÉCADA 2001-2010: LA HISTORIA RECIENTE

Una institución de promoción humana hace historia siempre y cuando va dejando en el camino un legado que marca y transforma socialmente vidas, especialmente vidas marcadas históricamente por la exclusión. En ese sentido, FUNDASAL ha sido y será parte fundamental en el cambio que constantemente está acaeciendo en cada una de las comunidades, de sus habitantes y sus entornos. Su inclinación por servir y trabajar es parte de la motivación que impulsa a esta institución a dar lo mejor de sí día a día y cambiar los rostros marcados por la pobreza. Mientras la gente de los sectores populares sigan viendo en FUNDASAL a una aliada, una esperanza de cambiar su situación, una institución que verdaderamente tenga vocación de servir a los más necesitados, ahí estará la institución tratando de no defraudarlos tal como ha estado sucediendo durante estos últimos 42 años.

Por tal razón, se traen a cuenta las acciones más relevantes de la primera década del siglo XXI, para lo cual se ha hecho una reseña en forma muy breve, de lo que hemos realizado, acciones de mucho impacto en beneficio, principalmente de la mujer, la niñez, la juventud y del país.

### **2001**

Cuando inició la década, FUNDASAL se encontraba realizando lo que siempre le ha caracterizado:

trabajando por mejorar las condiciones de hábitat de la gente carente de recursos, innovando metodologías, aportando con su experiencia, acompañando el caminar de los pobres de este país, gestionando ante la comunidad nacional e internacional recursos destinados a devolver esperanza a los olvidados, capacitando a organismos barriales y comunales. Estaba en plena ejecución de proyectos de sus diferentes programas, entre ellos el de vivienda nueva El Sauce, muy novedoso por sus componentes de subsidio, crédito, ahorro previo y ayuda mutua, el cual inició en 1999 con el co-financiamiento del KfW de Alemania, en el que se construyeron 1,700 viviendas para familias con diferentes rangos entre uno y medio a tres salarios mínimos. Este asentamiento está ubicado en el municipio de Sonzacate, departamento de Sonsonate.

El proyecto finaliza en el 2003 y las familias inician el traslado hacia sus viviendas. Pero FUNDASAL no se retira, porque sabe que debe acompañar el desarrollo de la comunidad, pues la obtención de la vivienda no basta para dignificar a cada una de las familias. Así se da seguimiento a la asesoría, la organización comunitaria y atención a la niñez a través del grupo juvenil.

La infraestructura educativa también fue objeto de intervención por la institución desde la reconstrucción

iniciada después de la tormenta tropical Mitch en 15 escuelas. Se continuó tras la destrucción que provocaron los terremotos de enero y febrero de 2001 con fondos proporcionados por el BID al MINED para la construcción de 100 centros educativos en siete departamentos. Los proyectos se dividieron en dos áreas: a) Reparación, ampliación, reemplazo y rehabilitación y b) Construcción de Aulas de Teleaprendizaje y Centros de Recursos del Programa Apoyo a las Tecnologías Educativas. El Programa de Infraestructura Educativa concluyó en el 2007.

También, en el municipio de San Salvador se ejecutaba el proyecto Las Palmas: el primer gran proyecto de rehabilitación del tugurio más grande en El Salvador. Ahí fue el laboratorio de donde surgirían muchos aportes que luego se aplicarían por medio del Programa de Mejoramiento de Barrios.

Luego, en el 2002 y después de mucho trabajo conjunto con la población de la comunidad Las Palmas, FUNDASAL da por finalizada la intervención que benefició a 1,342 personas, es decir a 5,267 personas. Entre las obras más significativas que se desarrollaron, se tiene: 1) Infraestructura de servicios básicos a nivel domiciliario. 2) Reordenamiento vial, aceras y calle principal. 3) Mejoramiento de la infraestructura Comunal. 4) Construcción de 77 viviendas nuevas. 5) Obras de protección de la quebrada. 6) Tratamiento de desechos sólidos. 7) Capacitación hacia la comunidad y 8) legalización de terrenos, entre otros.

Pero la diversidad de programas institucionales hizo posible el arranque en el 2000 de otro novedoso proyecto, comenzando por la investigación sobre la situación física, habitacional, social y legal del Centro

Histórico de San Salvador, el cual posteriormente se convirtió en el Rescate de la Función Habitacional del Centro Histórico de San Salvador, el cual inició ese mismo año. Para dar seguimiento a dicha fase, FUNDASAL le dio categoría de Programa. Ahí entraron actores como la población habitando mesones, asentamientos precarios y las instituciones sociales, públicas y privadas. A partir de ese momento, las familias entraron a un proceso bien planificado de capacitación, organización, asesoría, gestión e incidencia.

En el año 2003 se inicia el trabajo en la línea autogestionaria del Cooperativismo de Vivienda por Ayuda Mutua (CVAM) para que familias pobres urbanas y rurales tengan acceso a una vivienda adecuada; es aquí donde comienza a tomar fuerza la intervención en el Centro Histórico de San Salvador.

Posteriormente, como resultado de los primeros esfuerzos, surge en el 2005 el primer grupo: la Asociación Cooperativa de Vivienda por Ayuda Mutua del Centro Histórico de San Salvador (ACOVICHSS). A partir de ese momento inició un esfuerzo de gestión ante la alcaldía municipal de San Salvador y otras instancias para obtener los terrenos en que vivieron por más de 30 años. Ese primer esfuerzo logró la obtención del título de propiedad del mesón Renacer.

Luego de un proceso de mucho trabajo entre el Foro Permanente por el Desarrollo Integral del Centro Histórico de San Salvador (FPDICHSS) y FUNDASAL, fue aprobado por la Asamblea Legislativa en sesión plenaria, el Decreto No. 680, publicado en el Diario Oficial No. 155 del día jueves 21 de agosto de 2008, el cual decretó como

área consolidada el Centro Histórico, núcleo central de la ciudad de San Salvador, la cual a partir de esta fecha será objeto de protección. La declaratoria fue posible gracias al apoyo brindado por la Comisión de Cultura y Educación de dicho órgano del Estado.

Así mismo, en el 2009 se realizó la entrega del primer edificio de apartamentos San Esteban para las primeras 12 familias de la ACOVICHSS. El edificio construido con financiamiento de la AECID, es el resultado del arduo trabajo desarrollado por FUNDASAL, con el asesoramiento del Equipo de Asistencia Técnica (EAT) en el Centro Histórico de San Salvador para sacar del hacinamiento a las familias que por décadas estuvieron viviendo en piezas de mesones y en comunidades marginales radicadas en pleno centro de la ciudad. Las familias se organizaron en cooperativa de vivienda; lucharon, persistieron, edificaron y obtuvieron el fruto de su trabajo: un complejo habitacional de doce apartamentos

Lamentablemente, los fenómenos naturales se empeñan, esta vez, en poner a prueba la resistencia o vulnerabilidad de las viviendas, puentes, carreteras, caminos vecinales y hasta las mismas montañas de El Salvador: el terremoto de enero y febrero de 2001. Ante la emergencia FUNDASAL inicia una estrategia de ayuda a las miles de familias afectadas. Recorre con sus equipos las zonas más afectadas pero a la vez muestra la tragedia a la comunidad internacional, especialmente a las agencias amigas cooperantes. El resultado de esa ofensiva solidaria para con las familias que lloraban a sus miles de muertos fue el inicio del Proyecto de Reconstrucción de Viviendas Post Terremoto (PRVPT), el cual inició en junio en uno de los departamentos más afectados por el movimiento telúrico: La Paz. Allí se trabajó

en 18 municipios, contando para ello con el financiamiento del KfW al cual, posteriormente se unieron otras fuentes de cooperación con el objetivo de restablecer o mejorar las condiciones de vida de las familias damnificadas por los terremotos.

Luego de varios años de permanecer en la zona, FUNDASAL dio por concluido dicho proyecto. Entre los resultados más significativos está la construcción de 6,472 viviendas (3,373 viviendas de bloque de concreto; 1,297 viviendas de bloque panel y 1,802 viviendas metálicas desmontables); seis proyectos de introducción de agua potable y administrados por las Juntas de Agua; se creó el Fondo de Semilla Comunitaria para pequeñas actividades económicas destinados 1,437 familias que auto administraban el fondo revolvente. Así mismo se fortaleció el tejido social de la región desde la organización comunitaria en 461 comunidades de los 18 municipios intervenidos. Como parte de los logros obtenidos en las capacitaciones para potenciar la organización social surge en el 2006 la Asociación de Pobladores del Departamento de La Paz (ASPODEPAZ) que aglutina a organismos comunitarios de los municipios tomados en cuenta para la reconstrucción post-terremoto en La Paz, la cual obtiene su personería jurídica en el 2007, que la faculta para asumir compromisos, deberes y ser reconocida por las instituciones y la cooperación internacional.

Posterior al cierre de los proyectos del PRVPT destinados a atender las necesidades provocadas por los terremotos del 2001, FUNDASAL, la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) y la organización Manos Unidas, también dieron por concluido en el 2008 el Programa

El denominado “Reducción de vulnerabilidades en 73 comunidades en los municipios de La Paz y Tacuba en el departamento de Ahuachapán”. Todas las comunidades fueron beneficiadas en las áreas física y social. La parte física consistió en la construcción de proyectos de agua potable, letrinas aboneras, cocinas ecológicas, casas comunales y calles de concreto. En el área social se implementó un proceso de fortalecimiento de las comunidades que incluyó todo un plan de formación y capacitaciones a directivas, adescos y asociaciones intercomunales en los seis municipios que abarcó el programa.

Y casi para cerrar la década, ante la necesidad de aglutinar a un sector realizando esfuerzos en la consecución de la vivienda y hábitat en forma aislada, el movimiento social decidió unificar esfuerzos con la constitución de la Comisión Nacional de Pobladores (CONAPO) en el 2009, el cual se al cierre del presente año forman parte de u directorio instituciones como ASPODEPAZ, FESCOVAM, COORCOVICHSS y la MAPU.

## 2002

En este año la institución, después de algunas valoraciones decide darse a conocer a través del espacio virtual: la creación de su sitio en Internet [www.fundasal.org.sv](http://www.fundasal.org.sv). De esa forma, la comunidad nacional e internacional comienza a enterarse con más detalle de todo el accionar institucional a favor de la población marginada de El Salvador. Nueve años después, se ha reforzado este medio de divulgación externa, con miras a agilizar y dinamizar la comunicación con todos nuestros amigos y amigas.

Por otra parte, la ejecución de todos los proyectos siguieron su curso planificado.

## 2003

En la línea de la rehabilitación de tugurios, FUNDASAL con el aprendizaje obtenido en la ejecución del proyecto Las Palmas y en base a una estrategia de investigación e identificación de nuevas áreas degradadas, define intervenir, esta vez no un tugurio sino un conjunto de asentamientos precarios. Es decir, las apuestas van más allá. Entonces, comienza a trabajar el proyecto denominado “Mejoramiento de las Comunidades Los Manantiales”, el cual recibe el financiamiento de la cooperación alemana a través del KfW. Este es un conjunto de 12 comunidades y localizado a un kilómetro del centro de la ciudad de San Salvador.

Luego de tres años de presencia (2003-2005) en el proyecto de rehabilitación “Mejoramiento de las Comunidades Los Manantiales” que contó con el financiamiento, principalmente del KfW entre otras instituciones, FUNDASAL finalizó las obras que mejoraron la calidad de vida de 1,430 familias con intervenciones integrales e interrelacionadas en dos áreas: Medidas físicas y medidas socioeconómicas.

Entre las medidas físicas, se realizaron obras preparatorias, licitación de obras, obras de protección en quebradas, ríos, lotes, etc., infraestructura y servicios técnicos urbanos, obras de infraestructura y equipamiento comunal, prevención de la violencia y drogadicción así como vivienda nueva en El Coro y La Chacra.

En cuanto a las medidas socio económicas, se tuvo la legalización de la tenencia de la tierra, créditos para el mejoramiento de la vivienda a través del fondo rotatorio, participación de la comunidad, mejoramiento de niveles socioeconómicos, prevención de la violencia y drogadicción así como el proceso de monitoreo, evaluación y sistematización del proyecto.

## 2004

Fruto de los grandes resultados obtenidos por el Programa de Reconstrucción de Vivienda Post-Terremoto (PRVPT) y por lo novedoso de sus componentes, la Building Social Housing Foundation (BSHF) del Reino Unido, otorgó en octubre de 2004 en una ceremonia celebrada en Nairobi, Kenya, el Premio “World Hábitat Award 2004” a FUNDASAL por el modelo implementado de forma exitosa en el programa de reconstrucción en La Paz.

Un año después de haberse agenciado el premio mundial, FUNDASAL recibe la grata visita de 23 expertos en hábitat de América Latina, Europa y Asia, entre ellos, la Dra. Diane Diacon, Directora de la BSHF, quienes conocieron y recorrieron la experiencia del PRVPT, conocido como Techando La Paz y muchos otros proyectos desarrollados por FUNDASAL.

## 2005

El huracán Mitch fue causante de la pérdida de vidas, destrucción de infraestructura, viviendas, cultivos. La presencia de FUNDASAL trascendió a Honduras, en el municipio de El Progreso que en 1998 fue una zona afectada por el huracán Mitch. Ante esa destrucción, la Iglesia Católica de Honduras inicia

la reconstrucción con la ayuda de la cooperación internacional. Es ahí donde debido a la urgencia de la intervención y a la ausencia de instituciones con experiencia en reconstrucción contactan a FUNDASAL, quien asesoró y ejecutó los proyectos de reconstrucción en ese país.

Como resultados de la intervención, se construyeron 1,031 viviendas, distribuidas en seis asentamientos como: Aldea Arena Blanca; Aldea Guaymón, El Negro; Aldea El Paraíso; Aldea el 45 y Medio; Colonia San Jorge y Ciudad Guaymas así como otras 184 en El Progreso. Es así como FUNDASAL no sólo llevó un mensaje de solidaridad a las familias hondureñas, de esperanza y acompañamiento sino que transfirió tecnología constructiva, desarrolló programas sociales, jornadas educativas, organización comunitaria, capacitación y formación de líderes en los diferentes proyectos. De esa forma, FUNDASAL trascendió las fronteras y dejó su huella en la hermana República de Honduras.

Las destrucciones causadas por lo fenómenos naturales cíclicamente han afectado el territorio nacional y a la población que vive en condiciones vulnerables. La tormenta tropical Stan no fue la excepción pero ahí estuvo la solidaridad de las agencias de cooperación que junto al trabajo de FUNDASAL dieron atención a los afectados con la construcción de 16 viviendas en San Pedro Masahuat, financiadas por MISEREOR más 25 letrinas financiadas por CORDAID.

En forma simultánea, El Salvador fue golpeado por otro fenómeno natural, esta vez fue la erupción del volcán Ilimatepec, en el departamento de Santa Ana. La tragedia afectó a pobladores de lugares como Palo Campana, San Blas, La Laguna, San Jorge, La

Bendición y muchas otras zonas, donde hubo gran destrucción de viviendas, calles, cultivos y zonas boscosas. A raíz de ese fenómeno, FUNDASAL comenzó a gestionar proyectos destinados a socorrer a las familias dañadas por esa erupción, la cual tuvo que salir en forma forzada y damnificada de la zona de afectación.

Como resultado de las gestiones a favor de los damnificados por la erupción del volcán Ilimatepec, en el 2006 FUNDASAL logró el financiamiento de parte del KfW de Alemania para la construcción de 200 viviendas sismorresistentes por ayuda mutua para igual número de familias en un convenio firmado con la alcaldía municipal de Santa Ana, dando inicio a la construcción del asentamiento en un terreno de 4.08 manzanas. Para el año 2009, las familias de la comunidad Nuevo Ilimatepec recibieron sus viviendas y las escrituras de propiedad; así mismo, hoy cuentan con el servicio de agua potable, energía eléctrica y una escuela provisional para la educación de la niñez que funciona en la nueva casa comunal inaugurada el 2011

## 2006

En otro aspecto, en un emotivo acto realizado en el auditorio de FUNDASAL, beneficiarios y la institución rindieron un merecido reconocimiento a la cooperación alemana por los 20 años de apoyo ininterrumpido a favor de la población de escasos recursos económicos de El Salvador. En ese escenario, se hizo un recuento del gran aporte brindado a la población por la República Federal de Alemania a través del KfW, entre lo cual se mencionó: proyectos de vivienda, servicios básicos, infraestructura social como casas comunales, calles,

parques, clínicas médicas, letrinas aboneras, cocinas ecológicas, etc. Por ello, los representantes del KfW, Dieter Neuhaus y Christoph Dorschfeldt quedaron gratamente impresionados por los resultados de la cooperación realizada a lo largo de dos décadas, pero sobre todo por el bienestar llevado a la gente, por el cambio de vida, por el hábitat mejorado a favor de la gente pobre del país y porque los recursos fueron bien invertidos por FUNDASAL.

El programa incluyó actividades como encuentros con líderes, gira a proyectos, concierto artístico, desplegado en los medios y entrega de reconocimientos. En ese marco, FUNDASAL entregó a Dieter Neuhaus, como representante del KfW, la Medalla al Mérito “P. Antonio Fernández Ibáñez”, homenaje realizado en un hotel capitalino, cerrando así los actos destinados a reconocer y agradecer la solidaridad y cooperación internacional, en este caso la aportada por la cooperación alemana.

## 2007

Con el objetivo de seguir sumando esfuerzos para potenciar y desarrollar las capacidades de liderazgo, FUNDASAL realizó el lanzamiento de la Escuela de Formación Ciudadana (ESFORCI). Esta es una apuesta institucional, un aporte importante a los sectores populares en el proceso de su empoderamiento y fortalecimiento en su condición de ciudadanos en un contexto en el cual es fundamental potenciar a las comunidades para que sean capaces de gestionar, incidir y llevar a sus comunidades hacia el desarrollo.

## 2008

En otro orden, el Señor Embajador de Alemania en

El Salvador, Jürgen Steinkrüger, en representación del Sr. Presidente de la República Federal de Alemania, Horst Köhler entregó, en un solemne acto, el reconocimiento “Cruz al Mérito de la Orden Al Mérito” al Vicepresidente de la Junta Directiva de FUNDASAL, René Zelaya Estupinián por sus relevantes aportes a la población salvadoreña de escasos recursos económicos. El premio es otorgado por el gobierno alemán a todas las personas que han desempeñado una labor extraordinaria en beneficio de la sociedad.

Luego, las acciones realizadas se vieron compensadas con otros reconocimientos. Por las buenas prácticas sobre vivienda y hábitat se obtiene el premio internacional en la categoría de “Lucha y construcción en la vivienda popular” promovido por el Centro Cooperativo Sueco (SCC). Se concursó con la propuesta: “Construyendo un modelo cooperativo en El Salvador por la vivienda, el hábitat y la ciudadanía activa”.

Otro buen suceso ocurrido durante el año, fue que FUNDASAL nuevamente se adjudicó otro premio: el Premio Nacional de Urbanismo, con la propuesta “Rescate de la Función Habitacional del Centro Histórico de San Salvador”. El proyecto en mención, comprendió la articulación de actores, organización social, acceso al suelo y proyectos de vivienda, se agenció por ello el primer lugar en la categoría “Intervenciones en el Espacio Público y Proyectos de Renovación Urbana” promovido por el Ministerio de Obras Públicas, Transporte, Vivienda y Desarrollo Urbano.

Para cerrar un año de mucho trabajo, se desarrolló una concentración en la Universidad Don bosco, que dejó la huella de los destechados:

el Gran Encuentro Nacional de Pobladores, donde se constituyó la Comisión Nacional de Pobladores (CONAPO), quienes a partir de ahí se comprometieron a impulsar el Anteproyecto de Ley de Vivienda de Interés Social (ALVIS) , documento elaborado por Comisión con el asesoramiento técnico de FUNDASAL. La presencia de miles de hombres, mujeres, jóvenes, niños y niñas, quienes con mucha alegría y por medio de pancartas y consignas denotaban el interés y apoyo a la iniciativa de Ley; estaban seguros que sólo unificando esfuerzos, ideas y estrategias en un solo bloque, harían sentir las demandas en su condición de personas excluidas del derecho a la vivienda en El Salvador.

## 2009

A partir de este año, para sustentar la transparencia en sus actos y asumir roles definidos, la institución cuenta con el Código de Ética Institucional. Éste especifica, esclarece y enfatiza los principios morales que deben estar presente en cada una de las actividades, de interacción entre el personal que labora para FUNDASAL en relación con el Estado, las entidades de cooperación externa, donantes nacionales, comunidades y entidades privadas. Se construye también la Política Institucional de Equidad de Género la cual plantea estrategias para promover la equidad en las diferentes áreas del quehacer institucional.

Como se ha mencionado, en varias ocasiones, sobre los efectos y daños que dejan a su paso los fenómenos naturales, este año tampoco estuvo exento de la furia, en este caso del huracán Ida. Las acciones emprendidas desde la institución estuvieron dirigidas a constatar la afectación



sufrida por las comunidades con las cuales ya se había trabajado previamente y con otras zonas de alcance por dicha tormenta. Los resultados se reflejaron en intervenciones puntuales post-desastre

Una importante investigación se realizó referida a la condición de habitabilidad en asentamientos precarios urbanos de 32 ciudades del país. Los resultados se dieron a conocer a por medio del lanzamiento del libro: “Escenarios de vida desde la exclusión urbana: una mirada al hábitat popular de 32 ciudades de El Salvador”, realizada en conjunto con el PNUD. Documento que por hoy es fuente de referencia para las instituciones públicas y privadas

En FUNDASAL también hay vidas que marcaron vidas. Por eso, junto a las comunidades se conmemoró el X Aniversario del fallecimiento del P. Antonio Fernández Ibáñez, (1933-1999) fundador meritísimo de FUNDASAL. A diez años de su fallecimiento, en noviembre de 1999, FUNDASAL año con año ha conmemorado su partida con un acto religioso en donde se dan cita cientos de pobladores que hoy viven en viviendas propias, seguras y en ambientes más humanos para agradecerle la entrega que tuvo hacia todos. El legado se ha mantenido vivo durante 42 años, gracias al compromiso asumido por la Junta Directiva, Dirección Ejecutiva, Gerencia General, jefaturas y personal, quienes han mantenido viva la llama que ilumina el camino, el rumbo que seguirá FUNDASAL a favor de desposeídos de nuestro país. En cada aniversario, públicamente se renueva la entrega y compromiso de seguir trabajando junto a los excluidos y recordando una de las últimas meditaciones que dejara el P. Antonio Fernández Ibáñez, antes de su fallecimiento: “Si FUNDASAL

pierde su mística de ser una obra de amor, no es la FUNDASAL que yo conocí”.

Otro hecho a resaltar es que luego de 34 años de laborar en FUNDASAL, de los cuales, los últimos 21 años los dirigió como Director Ejecutivo, Edin Martínez renuncia a la dirección de la institución en que ha estado desarrollando un incansable trabajo, favoreciendo con ello principalmente a miles de familias excluidas en todo El Salvador. Como un reconocimiento a la labor desempeñada, se realizó un homenaje de agradecimiento, haciéndole la entrega de la medalla al mérito “P. Antonio Fernández Ibáñez”. El homenaje coincidió con los 50 años de ejercer el sacerdocio del P. Francisco Xavier Aguilar, S.J. y miembro de la Junta Directiva de FUNDASAL, quien recibió de manos del Vicepresidente de la Junta Directiva un merecido reconocimiento por su vocación sacerdotal y entrega a la labor institucional.

Para cerrar el año, la Junta Directiva nombró a Ismael Castro Velásquez, quien ha desempeñado el cargo de Gerente General desde 1998, como Director Ejecutivo de FUNDASAL y a Claudia María Blanco Alfaro, quien fungía como Jefa de la Unidad de Planificación y Estudios (UPE), como Subdirectora Ejecutiva a partir del 2010.

## 2010

Y para resumir parte de los logros del último año de cierre de la década, se mencionan hechos que sobresalen pero que no minimizan otros logros, entre ellos:

Se inaugura el segundo edificio de apartamentos El Renacer, ubicado en el barrio Concepción del Centro Histórico de San Salvador, para las otras nueve familias del grupo cooperativo ACOVICHSS, financiado por la AECID de España y ejecutado por FUNDASAL.

Así mismo, con el fin de unificar y potenciar a los grupos cooperativos, nace la Federación Salvadoreña de Cooperativas de Vivienda por Ayuda Mutua (FESCOVAM), quien al igual que la COORCOVICHSS, ASPODEPAZ y la MAPUS, también se incorpora a la CONAPO. Ésta nueva organización surge en un acto trascendental para las cooperativas: el Día Mundial del Cooperativismo, que se celebró en La Plaza San Esteban.

A nivel de eventos de gran impacto, FUNDASAL desarrolla en la ciudad de San Salvador los días 23 y 24 de septiembre el Segundo Encuentro Iberoamericano y del Caribe sobre Mejores Prácticas de ONU-HABITAT junto a CENVI de México y la Universidad de Costa Rica (UCR) de Costa Rica. El evento, organizado por el Foro Iberoamericano y del Caribe sobre Mejores Prácticas contó con la colaboración del VMVDU y con el apoyo financiero del Ministerio de Vivienda de España y de ONU-HABITAT. Otro suceso trascendental, fue la obtención del

reconocimiento “Dubai International Award for Best Practices 2010” con el proyecto: “Rescate de la Función Habitacional del CHSS”. La Dirección Ejecutiva de FUNDASAL recibió, con mucha satisfacción y alegría, la notificación de la asignación del premio de parte de Obaid Salem Al-Shami, asistente del Director General de la Municipalidad de Dubai y miembro de la Junta Directiva del Dubai International Award for Best Practices (DIABP) y de Wandia Seaforth, Jefa del Programa de Mejores Prácticas UN-HABITAT. El premio asignado es un reconocimiento y fruto del trabajo responsable que se ha ejecutado en el componente habitacional en el Centro histórico de San Salvador para mejorar las condiciones de vida de los habitantes de “mesones” y comunidades precarias

Para finalizar el año, se realizó la gran marcha de pobladores aglutinados en organismos de pobladores como la FESCOVAM, MAPUS, COORCOVICHSS, ASPODEPAZ y representados en la CONAPO, acompañados por FUNDASAL. El objetivo fue la entrega del Anteproyecto de Ley de Vivienda de Interés Social a la Asamblea Legislativa de El Salvador, la cual fue recibida el 16 de noviembre por diputados de los partidos políticos como el FMLN, ARENA, CD y un diputado independiente.



# 7. PROYECCIONES





# 7.

## PROYECCIONES

### 1. Incidencia para la aprobación del ALVIS.

El 2010 concluyó con la satisfacción de haber presentado ante la Asamblea Legislativa, el documento respaldado por miles de firmas de pobladores, solicitando al Estado una Ley de Vivienda de Interés Social que comience a dar respuesta estructural al déficit habitacional de El Salvador.

Para el año 2011, debemos repensar y elaborar un plan de incidencia que garantice, que este triunfo del 2010 no termine en el olvido o mucho menos se descarte de la agenda pública y de la mirada del Gobierno Nacional.

Debemos construir nuevas alianzas y fortalecer las ya existentes, con la finalidad de aunar la voz de los “sin techo”, visibilizar al máximo la situación en la cual están viviendo miles de familias salvadoreñas que no están ejerciendo su derecho universal de contar con un hábitat digno, sano e incluyente. Creemos que debemos unir esfuerzos en esta lucha, que va más allá de la acción institucional, pues le apuesta a ir disminuyendo paulatina pero sistemáticamente ese déficit cualitativo y cuantitativo que hasta ahora solamente ha sido atendido por situaciones coyunturales.

Las energías invertidas en la construcción de un documento participativo, que aglutina el pensamiento



y necesidades del pueblo, la profesionalidad de consultores expertos, el interés y aporte concreto desde la solidaridad internacional y la asesoría de FUNDASAL, no deben caer en el silencio ni ser ignorados; pues representa la más genuina iniciativa solidaria por conseguir la transformación de vida, encaminada hacia la esperanza, al sueño de tener en este país un futuro mejor, con equidad y justicia.

### 2. Mejoramiento de barrios: disminución y prevención de la violencia juvenil.

El programa de mejoramiento de barrios ha demostrado, a través de monitoreos, evaluaciones y sistematizaciones que, por medio de la recuperación

del espacio público comunitario y su adecuado equipamiento, es posible disminuir los niveles de riesgo y la incidencia en actos violentos. No puede haber duda con respecto a ello: una apropiada iluminación en calles y plazas, la eliminación de lugares en ruinas y llenos de maleza, la supresión de basureros en medio de viviendas; son acciones de indiscutible impacto directo en la seguridad de las familias de los barrios populares urbanos.

Paralelamente a la mejora física de los barrios, FUNDASAL ha desarrollado una metodología, sustentada en la teoría y enriquecida a través de la práctica, de un acercamiento a la juventud y niñez comunitaria, con el objetivo de prevenir la violencia, mostrando que otra conducta es posible, que una sociedad nueva para todos puede ser realidad. Los jóvenes de los barrios donde trabajamos, han creado su propia organización, capacitados en conductas del “buen convivir”, reflexionando sobre maneras más tolerantes y solidarias de existir en comunidad.

Debemos divulgar este modelo, fruto del Programa de Mejoramiento de Barrios, documentar cambios, sistematizar éxitos en la prevención de embarazos en niñas menores de edad, evidenciar la “no – incorporación” de la juventud en pandillas e involucramiento de acciones delictivas. Sabemos que actualmente hay muchos jóvenes formando parte activa de sus organizaciones comunales, trabajando por las familias vecinas, y que a pesar de encontrarse en condiciones de alto riesgo social, han superado obstáculos y marchan decididamente hacia un desarrollo integral.

Este país necesita multiplicar estos modelos, comprobados por FUNDASAL, pues la prevención de la violencia es una manera de disminuir esos escandalosos índices de muertes y abusos a seres humanos, quienes son víctimas y victimarios al mismo tiempo. Nuestra juventud está muriendo diariamente, los datos estadísticos lo constatan, es por tanto nuestra obligación, “poner la luz en alto”, para que todos puedan verla y con ella iluminen su camino.

### **3. La región centroamericana entretejida por el Cooperativismo de Vivienda de Ayuda Mutua.**

El modelo del cooperativismo de vivienda por ayuda mutua ha tenido una acogida regional extraordinaria, pues cada vez son más y más familias, que desean y dan los pasos necesarios para conocer sus principios, asociarse y practicarlos. Estos signos nos dicen que las familias de la región centroamericana tienen fuertemente arraigado el instinto de la colectividad y solidaridad, producto de nuestra ancestral cultura precolombina. Esto a pesar del bombardeo mediático que nos insta a velar únicamente por intereses particulares, en un ciego individualismo, lejano de todo valor cristiano.

FUNDASAL participa con entusiasmo en esta creciente oleada de las cooperativas, les acompaña, promueve y pone todos sus esfuerzos para que se desarrollen consecuentes, coherentes y apegadas a su filosofía. Es por esto que estamos coordinando y animando el grupo regional de cooperativas de vivienda por ayuda mutua en Centroamérica, viendo nacer un modelo que abarca los cinco países, en la premisa de una América

Central unida en solidaridad y energías, como la soñó Francisco Morazán, articulada por la organización y no sólo por el intercambio comercial.

Queremos darle seguimiento cercano al cumplimiento de los compromisos de las autoridades nacionales, quienes se hicieron presentes en el encuentro en Costa Rica, donde se firmaron acuerdos de validar, reconocer, respetar y escuchar a las organizaciones cooperativistas, para atender sus demandas y necesidades.

Particularmente en El Salvador, existe el compromiso del Viceministro de Vivienda y Desarrollo Urbano de reunirse periódicamente con la FESCOVAM, conocer su realidad y asignar recursos para mejorar sus condiciones de vida, implementando una política a favor del cooperativismo de vivienda. FUNDASAL estará al lado de la Federación, para asesorarla en todo momento, pues sus propósitos son los nuestros: hacer efectivo su derecho universal por una ciudad inclusiva, una vivienda digna y una vida justa para todos.

#### **4. Gestión de fondos para la sostenibilidad institucional.**

La gestión de fondos se convierte en la prioridad principal de este año, dada la escasez de recursos económicos, causada por la crisis global. Por ello, asegurar la sostenibilidad financiera con el objetivo de continuar implementando líneas estratégicas y fortalecer la capacidad institucional a mediano y largo plazo, es de suprema relevancia en el 2011. Esta gestión de fondos debe ir siempre encaminada a la consecución de la Misión institucional.

Si bien es cierto que, en materia de gestión de fondos, la cooperación internacional ha sido fundamental para la acción institucional, no es lo único a lo que se puede recurrir, por lo tanto es necesario continuar desarrollando mecanismos para la generación de fondos propios que complementen el apoyo de organismos internacionales.

FUNDASAL debe mantener su capacidad instalada y su conocimiento adquirido, para garantizar la ejecución eficiente y eficaz de las líneas estratégicas, que den respuesta a los problemas de país relacionados al hábitat popular. Debemos velar por preservar la esencia de nuestra Misión, siempre a favor de los más empobrecidos y al mismo tiempo por contar con los recursos que nos permitirán mejorar las condiciones de vida de estas familias, dotándoles de un buen lugar para vivir y de las herramientas conceptuales que les abran los espacios para ejercer su verdadera ciudadanía.

##### **a. Centro de Conferencias y Eventos.**

Dentro de esta prioridad de gestión de fondos, el Centro de Conferencias y Eventos, será sin duda, una alternativa generadora de ingresos en un mediano plazo. En años anteriores se realizaron los Estudios de Mercadeo y el Concurso de Ideas Arquitectónicas, y este año debemos concluir con el diseño final, coherente a nuestras posibilidades de inversión, que debe proporcionar los elementos para analizar la factibilidad financiera. Está comprobada la tendencia favorable del mercado, para este tipo de actividades, lo cual da la pauta de continuar con el proceso hasta llegar a su concreción.



Buscaremos hacer alianzas con socios estratégicos en esta área, para incrementar recursos y abarcar un desarrollo más pleno del Centro de Conferencias. Socios interesados en invertir e impulsar los componentes del hotel, restaurante y demás, serán bienvenidos en tanto sean compatibles a la misión de FUNDASAL.

La ruta para este año debe ser completar los estudios que terminarán de darnos las seguridades posibles para la ejecución definitiva: Diseño, Factibilidad de Impacto Ambiental y Factibilidad Económica Financiera.

#### **b. Expansión y diversificación del Programa Credihabitat.**

FUNDASAL hace su gran apuesta en el Programa de Credihabitat para que se convierta en una alternativa competitiva, de bajo costo financiero, dirigida a la población que demanda el servicio del crédito y que no tienen acceso a los bancos tradicionales, que urgen de invertir en sus viviendas o micro negocios.

Es importante fortalecer el área de mercadeo y ventas, para desarrollar e implementar las mejores



estrategias en la comercialización de los diferentes productos financieros que ofrece la institución, para posicionar la marca del programa.

Credihabitat debe hacer un análisis integral para ampliar los productos financieros, dirigidos hacia actividades productivas a micro empresarios. Así como indagar sobre la posible contratación de líneas de crédito con instituciones financieras locales e internacionales de segundo piso, para

financiar la operación del Programa, tales como el Banco Multisectorial de Inversiones (BMI), el Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE), FONAVIPO y UN-HABITAT

La meta en el horizonte, continua siendo la de independizar el programa a mediano plazo física, legal, financiera y administrativamente de FUNDASAL, y así poder contar con espacio adecuado para la administración, atención y servicio al cliente.





**FUNDACIÓN SALVADOREÑA DE DESARROLLO Y VIVIENDA MÍNIMA  
INSTITUCIÓN DE PROMOCIÓN HUMANA**

Reparto Santa Alegría, calle L-B No. 7, Ciudad Delgado.

Apartado Postal 421, San Salvador, El Salvador, C. A.

Tel. PBX (503): 2536-3500 • Fax (503): 2276-3953

e-mail: [direccion@fundasal.org.sv](mailto:direccion@fundasal.org.sv)

página web: [www.fundasal.org.sv](http://www.fundasal.org.sv)