



# Memoria de Labores 2014



# Memoria de Labores 2014



# Por el Derecho Humano a la Ciudad y la Vivienda





### Consejo de redacción

- ≈ Claudia María Blanco Alfaro
- ≈ Julio Eduardo Meléndez Núñez
- ≈ Pedro Fernando Cornejo Reyes
- ≈ Alma Daysi Rivera Magaña

### Diseño y diagramación

- ≈ Pedro Fernando Cornejo Reyes

### Imágenes

- ≈ Archivos FUNDASAL

### Imprenta

- ≈ Imagen Gráfica El Salvador, S.A. de C.V.

Fundación Salvadoreña de  
Desarrollo Vivienda Mínima



Ciudad Delgado,  
San Salvador,  
El Salvador, C. A.,  
Junio de 2015

Ser una institución innovadora, propositiva, sostenible, transparente, solidaria y comprometida con las transformaciones sociopolíticas que contribuyan a superar la vulnerabilidad y exclusión, para el desarrollo humano de los sectores empobrecidos.

Fortalecer la producción social del hábitat con sustentabilidad medioambiental y contribuir al desarrollo humano sostenible para que la población más vulnerable y empobrecida mejore sus condiciones de vida por medio del conocimiento crítico de la realidad, su participación protagónica, equitativa, organizada y la incidencia en políticas públicas.

Visión

Misión



# CONTENIDO

MISIÓN.....	3
VISIÓN .....	3
MENSAJE DEL PRESIDENTE.....	7
JUNTA DIRECTIVA 2012-2015 .....	9
EQUIPO EJECUTIVO Y DE ADMINISTRACIÓN 2014 .....	11
ORGANIGRAMA DE FUNDASAL 2014 .....	13
1. ASPECTOS CONTEXTUALES.....	17
2. RESULTADOS POR PROGRAMAS E IMPACTOS EN LA POBLACIÓN.....	31
2.1 Programa de Mejoramiento de Barrios .....	32
2.1.1 Proyecto 2: Mejoramiento de 11 barrios en los municipios de Soyapango y Mejicanos.....	35
2.1.2 Proyecto 3: Mejoramiento de 10 barrios en los municipios de Soyapango y Mejicanos .....	35
2.1.3 Proyecto 4: Mejoramiento de 14 barrios en el municipio de Ilopango .....	36
2.1.4 Proyecto 7: Reconstrucción de daños post Ida en comunidad Las Palmas .....	37
2.1.5 Proyecto 8: Consolidación y promoción de los procesos del Programa de Mejoramiento de Barrios .....	37
2.1.6 Mejoramiento integral del asentamiento urbano precario Las Brisas y colindantes .....	38
2.1.7 Mejoramiento integral y mitigación de riesgos en AUP Las Palmeras y colindantes.....	39
2.1.8 Proyecto de construcción del Parque Urbano Montreal.....	41
2.1.9 Introducción al sistema de alcantarillado sanitario en la colonia Carolina, municipio de Ciudad Delgado, San Salvador.....	42
2.2 Programa de Asentamientos Rurales .....	43
2.2.1 Proyecto “Capacitación y mejora del hábitat para la prevención del mal de Chagas, Fase II, cantón El Pinalito, Santa Ana” .....	45
2.2.2 Contribución a la capacitación, deporte y cultura con enfoque de prevención en la niñez y juventud de las comunidades del cantón El Pinalito, departamento de Santa Ana.....	46
2.2.3 Seguridad habitacional y saneamiento ambiental para víctimas de desastre, municipio de Sacacoyo, depto. La Libertad .....	47
2.2.4 Fortalecimiento de capacidades de organismos sociales para el mejoramiento del hábitat en la Región La Paz .....	48

2.3	Programa de Cooperativismo de Vivienda por Ayuda Mutua .....	49
2.3.1	Fortalecimiento y consolidación del movimiento cooperativo de vivienda por ayuda mutua .....	50
2.3.2	Escuela Regional de Formación Cooperativista .....	51
2.3.3	Implementación de huertos caseros en espacios reducidos con las familias asociadas a las cooperativas del Centro Histórico de San Salvador.....	53
2.3.4	Operación Dagsverke fortalece las condiciones para la educación formal y complementaria de la niñez y juventud de los municipios de San Salvador, La Libertad y Torola, El Salvador .....	54
2.4	Programa Rescate de la Función Habitacional de Centros Históricos .....	55
2.5	Investigación y capacitación en tecnologías constructivas, alternativas, económicas y sismo-resistentes .....	55
2.5.1	Capacitación en tecnologías constructivas.....	56
2.6	Incidencia de las organizaciones sociales .....	57
3	<b>GESTIÓN ADMINISTRATIVA.....</b>	<b>63</b>
3.1	Fortalecimiento de capacidades institucionales.....	63
3.2	Acción Jurídica Institucional.....	64
3.3	Administración de la Cartera de Créditos .....	65
3.4	Informática, Tecnología y Divulgación.....	67
3.5	Centro de Documentación “P. Ignacio Martín-Baró, S. J.” .....	67
3.6	Unidad de Proyección y Comunicación Institucional .....	68
3.7	Publicaciones e Investigaciones .....	69
3.7.1	Publicaciones.....	69
3.7.2	Investigaciones .....	71
3.8	Trabajo de la Junta Directiva .....	72
4	<b>PROYECTOS DE GESTIÓN DIRECTA.....</b>	<b>75</b>
4.1	Centro de Producción de Materiales (CPM) .....	75
4.2	Servicio de Terracería y Alquiler de Maquinaria.....	75
4.3	Programa CREDIHÁBITAT.....	75
5	<b>RELACIONES Y PRESENCIA NACIONAL E INTERNACIONAL .....</b>	<b>79</b>
5.1	Nacional .....	79
5.2	Internacional.....	83
6	<b>PROYECCIONES .....</b>	<b>87</b>



*Estimados socios, benefactores, aliados históricos y grandes amigos que acompañan día a día esta obra de amor que es FUNDASAL:*

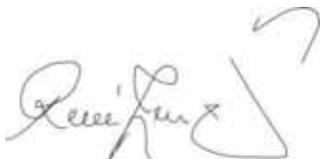
*Encontrarán en estas páginas un resumen de la acción transformadora que nuestra institución realizó durante el 2014, cambios que se describen en relatos breves y que encierran verdaderos giros en las historias de vida de las familias y sus comunidades.*

*FUNDASAL eligió como centro de su pasión: la transformación del hábitat, trabajar cotidianamente hacia el horizonte deseado de ver hecho realidad el Derecho Humano a un hábitat seguro, saludable y sostenible. Los habitantes de la ciudad y el campo continúan sin ejercer a plenitud este Derecho; y FUNDASAL se coloca a su lado para demostrar que otro estado es posible, que otra forma de honrar la vida es viable. Los hogares de esta región del mundo y especialmente de El Salvador enfrentan numerosas carencias en los lugares donde habitan; y es ante ello que FUNDASAL denuncia esa realidad y se pronuncia determinadamente a favor del ansiado y soñado salto evolutivo que lleve esperanza a niños, niñas, jóvenes y adultos.*

*Son variados y sumamente complejos los problemas que afectan a nuestros asentamientos humanos, a nuestros barrios y colectividades. No existe una sola cura, no se puede hablar de una única medicina, ni se debe pensar en un único carril de viaje. FUNDASAL ha demostrado cuán indispensable es concretar esa visión holística de la realidad y la historia, en diseños e implementaciones innovadoras, sin recetas predeterminadas, sino construidas con la infinita riqueza de una profunda participación comunitaria, con la más genuina presencia constante de las organizaciones sociales que tienen la entera capacidad de proponer, disponer y perseverar en la sostenibilidad de sus iniciativas de bienestar común y prosperidad.*

*El cooperativismo de vivienda por ayuda mutua, las herramientas sociales desarrolladas para fomentar cohesión social y buena convivencia comunitaria, los programas de crédito especialmente diseñados para la demanda, los nuevos asentamientos urbanos, la recuperación de la función habitacional en centros históricos, el mejoramiento al hábitat urbano y rural; son algunas de las formas en las cuales se impulsa transformación y cambios trascendentales en las vidas de las familias y las organizaciones comunales.*

*Llevar agua buena para beber, instalar drenajes saludables, cuidar de la madre naturaleza, construir viviendas hermosas, espacio público, centros de esparcimiento, escuelas y calles; todo esto bajo el manto protector de los principios de la solidaridad, el respeto y el cuidado mutuo al que todos los seres humanos fuimos llamados a través del mensaje de nuestro Señor Jesucristo, contribuyen a la generación de un nueva sociedad, de un nuevo y más equitativo mundo.*



*René Alberto Zelaya  
Presidente  
Junta Directiva FUNDASAL*



# JUNTA DIRECTIVA 2012-2015



Presidente  
Lic. René Alberto Zelaya

Vicepresidente  
Lic. Juan Francisco Serarols Rodas

Secretario  
P. Francisco Xavier Aguilar, S. J.

Tesorero  
Lic. Mauricio Rolando Rodríguez G.

Síndico  
Arq. Julio Mauricio Hernández N.

Primera Vocal Propietaria  
Licda. María Luisa de Martínez

Segunda Vocal Propietaria  
Arqta. Ella del Carmen Salinas  
Meléndez

Primera Vocal Suplente  
Arqta. Carla Beatriz Recinos de  
Galuteau\*

Segundo Vocal Suplente  
Dr. Álvaro Trigueros Argüello

\* Ausente en la foto



# EQUIPO EJECUTIVO Y DE ADMINISTRACIÓN 2014



Director Ejecutivo  
Lic. Ismael Castro Velásquez\*

Directora Ejecutiva  
Arqta. Claudia María Blanco\*\*

Subdirector Ejecutivo  
Lic. Julio Eduardo Meléndez\*\*\*

Jefe Depto. de Construcción  
Ing. Mario Octavio Flores

Jefe Depto. Financiero  
Lic. Héctor Alexander Barahona\*\*\*\*

Jefe Depto. Administrativo  
Lic. Rolando Valentín Dimas

Jefa Depto. Promoción Social  
Licda. Claudia Denisse Navas

Jefe Unidad Jurídica  
Lic. José Nelson Marroquín

Jefa Unidad de Planificación y  
Estudios  
Licda. Alma Daisy Rivera M.

Jefe Unidad de Informática  
Ing. Juan José Lara

Jefa Unidad de Comunicaciones y  
Proyección Institucional  
Licda. Diana Ekatherina Canjura

Jefa Unidad de Proyectos de  
Desarrollo Económico  
Inga. Delmy Núñez de Hércules

\* Hasta el mes de abril, ausente en la foto

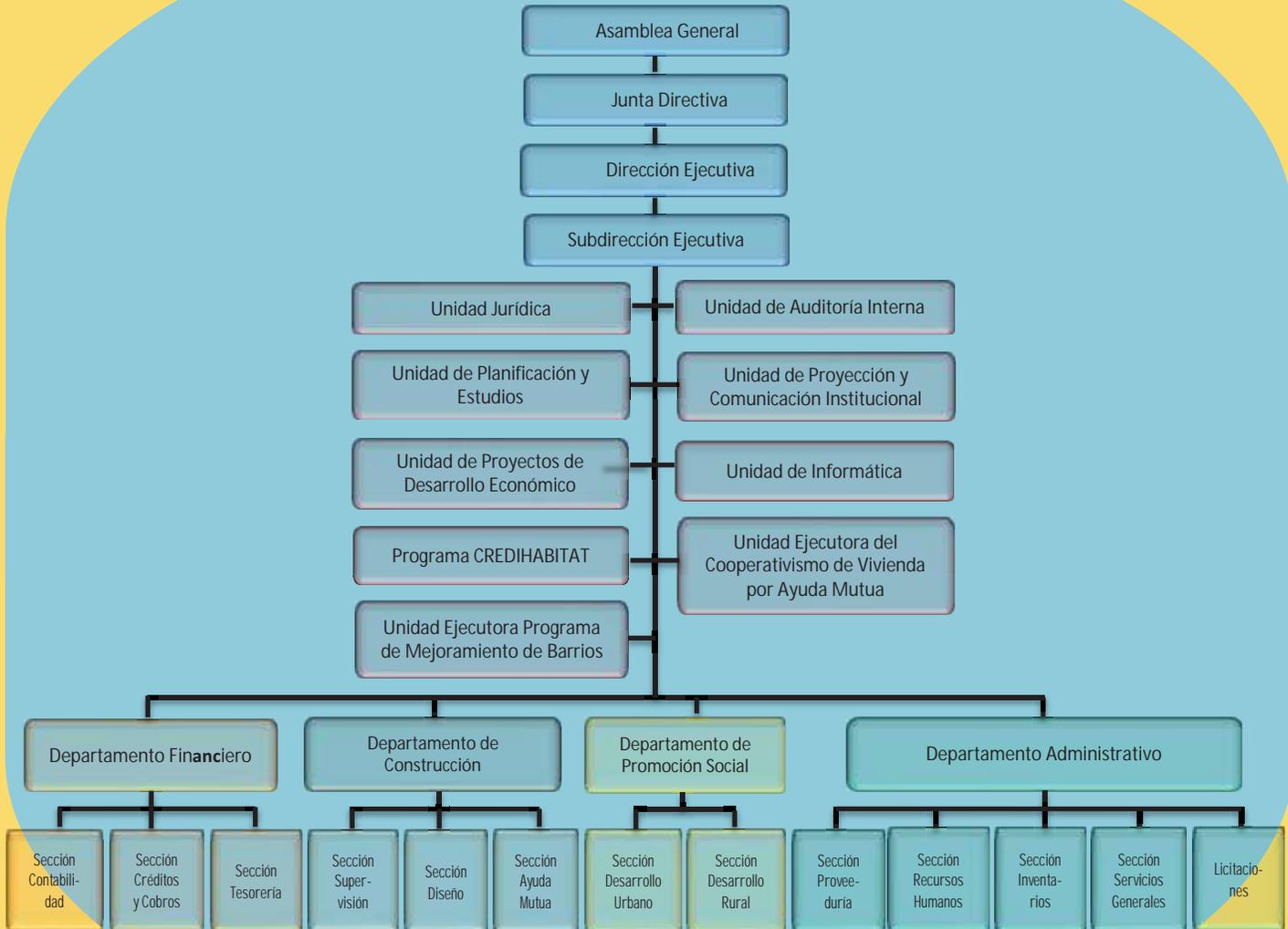
\*\* A partir del 1° de julio de 2014

\*\*\* A partir del 1° de noviembre de 2014

\*\*\*\* A partir del 1° de noviembre de 2014



# ORGANIGRAMA DE FUNDASAL 2014





## ASPECTOS CONTEXTUALES





## 1. ASPECTOS CONTEXTUALES

La acción institucional se enmarca en la realidad que vive el país. Por lo tanto, se vuelve necesaria una mirada exhaustiva al contexto para enfrentar situaciones que no coadyuvan al esfuerzo que realiza FUNDASAL para responder oportunamente a una población que se ve sujeta a los vaivenes de los acontecimientos que suceden en El Salvador.

A continuación se plantean aspectos relevantes que caracterizaron la condición de país durante el 2014.



### Economía

En el transcurso del año 2014, según los principales indicadores macroeconómicos, El Salvador continuó presentando una dinámica económica de baja productividad, vulnerable ante eventos bioclimatológicos extremos, y dependiente de un clima que permanezca atractivo a la inversión en ciertos rubros que representan aportes importantes a la producción nacional, como lo es el sector servicios. Aun así, el país excedió las expectativas generalmente pesimistas de crecimiento que algunas entidades manejaron para el 2014: el BCR reportó un crecimiento real del PIB del 2.1 % hacia el tercer trimestre del año<sup>1</sup>. El ingreso anual por remesas también mostró un comportamiento mucho más positivo que el del año anterior, al reportar una tasa de crecimiento de casi el 7 %. La producción de café, debido al amplio nivel de afectación que tuvo la roya durante el año 2013, fue el rubro que más decayó, ya que la cosecha 2013/2014 se cifró en 1.3 millones de quintales, un 59 % menos que lo obtenido con la anterior<sup>2</sup>. El sector de la banca y las aseguradoras, por su lado, reportó el mayor crecimiento (+3.7 %).

Para este año, un sistema económico de corte capitalista es el que continúa predominando en el país, a pesar de los consistentes esfuerzos del Estado por consolidar un sistema más amplio y sostenible de atención social y redistribución de la riqueza. La firma del convenio para el desembolso de FOMILENIO II, megaproyecto de inversión gestado con el Gobierno de Estados Unidos, estuvo condicionada a modificaciones en el marco jurídico del país, como a la *Ley Contra el Lavado de Dinero y de Activos*, la *Ley de Asocio Público-Privado* y el

<sup>1</sup> BCR, *Base de Datos Económico-Financiera*, 2014.

<sup>2</sup> CSC, *Estadísticas: Producción*, 28 de enero de 2014.

Tratado de Libre Comercio CAFTA-DR<sup>3</sup>. Estas modificaciones se encuentran orientadas a fortalecer el papel institucional del Estado en la consolidación de ciertas condiciones de crecimiento que favorecen a los intereses económicos de la empresa privada en El Salvador, sobre todo a los de grandes empresas transnacionales. En el ENADE de 2014, la ANEP reveló propuestas que pretenden mejorar el perfil de competitividad del país para traer mayor crecimiento económico. Propuestas como la creación de “zonas especiales de desarrollo económico” en El Salvador, territorios espacialmente regidos por un marco jurídico-legal distinto al del Estado salvadoreño con el objetivo de atraer inversión y generar empleo<sup>4</sup>. Entre otras iniciativas similares figuran la recién aprobada *Ley de Estabilidad Jurídica para las Inversiones* y la iniciativa de crear una *Ley de Responsabilidad Fiscal*. Este tipo de compromisos se encuentran alineados con las recomendaciones emitidas por el FMI al GOES en materia económica y fiscal, las cuales enfatizan en la urgencia de acompañar un mayor crecimiento económico de la reducción del déficit fiscal y de ejercer mayor austeridad en el gasto público<sup>5</sup>.

En el ámbito laboral, los índices de subempleo (27.7 %) y desempleo (5.9 %) actuales<sup>6</sup> presentan una realidad compleja, pues significa que casi un tercio de la fuerza laboral del país carece de empleo o cuenta con uno que presenta graves condiciones de inseguridad y precariedad. La recién aprobada *Ley Reguladora de la Prestación Económica por Renuncia Voluntaria* es una iniciativa que se encuentra orientada a regular condiciones bajo las cuales trabajadores del sector privado podrán gozar de una prestación económica por renuncia voluntaria<sup>7</sup>. Sin embargo, la insostenibilidad del sistema de pensiones es otro tema relacionado que pone en entredicho la calidad de vida a la que tendrá acceso la fuerza laboral formalmente empleada luego de su retiro. Se ha calculado que el costo de oportunidad que al fondo de pensiones le representa invertir casi toda su cartera nominal (56 %) en Certificados de Inversión Previsional, es de casi \$600 millones – aproximadamente el 2.5 % del PIB<sup>8</sup>. Ello significa que el universo actual de cotizantes a las AFP se enfrentará, a futuro, con montos de ahorro y pensión significativamente bajos.

Otro tema que generó amplio debate, e incluso trascendió a ser objeto de manipulación política, fue el de las reformas fiscales sancionadas por el Presidente en agosto, debido a que destaca por ser una de las principales acciones estatales a favor de garantizar un sistema fiscal más equitativo. Esta reforma pretende rescatar las finanzas públicas con la generación de ingresos adicionales que ascienden a un aproximado de \$400 millones, a través de reformas efectuadas al Código Tributario, a la *Ley del Impuesto Sobre la Renta*, y la aplicación de un impuesto del 0.25 % al excedente de operaciones bancarias mayores a \$1,000<sup>9</sup>. El GOES ha justificado las reformas en razón de garantizar la sostenibilidad y ampliación de distintos programas sociales que plantean mejoras en la calidad de vida de la población, sobre todo en el sector salud y educación, además de no implicar reducciones automáticas en el poder adquisitivo de los sectores de renta media ni baja. De hecho, el Presupuesto General de la Nación aprobado para 2015, por un poco más de \$4,823 millones, contempla como prioridades estratégicas los ámbitos de educación, salud y seguridad, incluyendo

<sup>3</sup> Cabrera, *Asamblea flexibiliza autorizar socios*, 26 de abril de 2014; Cabrera, *ES: EUA satisfecho por cómo gobierno comprará semilla*, 3 de julio de 2014; Asamblea Legislativa, *Reformase los Arts. 9-B y 10 de la Ley contra el Lavado de Dinero y de Activos, referidos a la Política para Identificación de Usuarios y Clientes*, 21 de agosto de 2014.

<sup>4</sup> Martínez, *ENADE 2014 promueve la competitividad de El Salvador*, 17 de junio de 2014; Mendoza y Zometa, *ANEP propone crear zona de desarrollo*, 10 de junio de 2014.

<sup>5</sup> FMI, *Comunicado de Prensa: FMI concluye visita a El Salvador*, 19 de junio de 2014.

<sup>6</sup> DIGESTYC, *Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples 2013, 2014*.

<sup>7</sup> GOES, *Ley Reguladora de la Prestación Económica por Renuncia Voluntaria*, 21 de enero de 2014.

<sup>8</sup> FUNDAUNGO, *El Sistema de Pensiones en El Salvador*, septiembre de 2014; FUNDAUNGO, *Cuentas individuales de ahorro para pensiones podrían dejar de percibir un 25%*, 1 de octubre de 2014.

<sup>9</sup> MH, *Reformas al Código Tributario, Ley de Impuesto a las Operaciones Financieras; D.L. N° 762 Reformas a la Ley de Impuesto sobre la Renta*, agosto 2014.

la continuidad de la política subsidiaria gubernamental y la ejecución y ampliación de programas sociales y educativos trascendentales, además de otras nuevas acciones<sup>10</sup>. Sin embargo, las reformas fiscales también contienen acciones que pretenden atacar directamente los fenómenos de la evasión y elusión fiscal que potenciales contribuyentes puedan estar practicando en detrimento del fisco nacional. Un estudio de la reveló en 2012 que el monto de ganancias generadas dentro del país y que son trasladadas al extranjero asciende a unos \$5.5 mil millones, mientras que el valor de la fuga de capitales se calcula que supera los \$11.2 mil millones<sup>11</sup>.

A nivel familiar, los niveles salariales mínimos de la población, pese al aumento escalonado de un 4 % hecho efectivo este año<sup>12</sup>, continúan siendo insuficientes en cuanto a garantizar el acceso de los más empobrecidos a una CBA mensual, sobre todo en el área rural. Durante el 2014, la CBA urbana fue valorada en \$184.20, reportando un incremento del 5.6 % con respecto a 2013; de igual forma, la rural (+4.7 %) pasó de \$125.07 a valer \$130.96<sup>13</sup>. Mientras que en el área urbana los nuevos salarios para los sectores secundarios y terciarios permiten un pequeño margen de solvencia con la CBA, el nuevo salario para el sector agropecuario se queda corto por un diferencial de \$17. De esta realidad rindió cuenta el descontento generalizado que manifestó la población ante las notables alzas de los precios de los granos básicos que oscilaron durante todo el año, específicamente en el caso del frijol rojo, por influencia negativa de la especulación y el periodo de sequía<sup>14</sup>. Movimientos sociales representativos de los sectores más afectados por estas oscilaciones han sido enfáticos en demandar a las instituciones correspondientes mayores acciones a favor del derecho humano a la alimentación<sup>15</sup>, en vista de que la precariedad económica de los hogares más empobrecidos les somete a condiciones alimentarias por debajo de niveles mínimos de subsistencia.

En general, la deplorable situación económica de los sectores populares salvadoreños, sea que algunos índices macroeconómicos despeguen a favor del crecimiento del país o no, persiste, principalmente en el área rural. Y si bien todas estas dinámicas pueden parecer ajenas a la problemática del hábitat en el país, su devenir tiene grandes implicaciones para las realidades habitacionales de los sectores que viven y encarnan dicha problemática. FUNDASAL, como institución promotora del hábitat adecuado, debe mantenerse al tanto para plantear ejes de intervención que respondan a las oscilaciones de las dinámicas económicas que afectan, de una u otra forma, al entorno habitacional de los sectores más empobrecidos.

## Política

El año 2014 estuvo marcado por un hito electoral de gran trascendencia política que se destacó por consolidar la continuidad de un segundo quinquenio para la gestión gubernamental del FMLN, además de también ser un año pre-electoral, por ser la antesala de los comicios legislativos y municipales de marzo 2015. El empate obtenido entre las dos candidaturas mayoritarias durante la primera vuelta, y el reducido diferencial que obtuvo a su favor la candidatura electa en la segunda vuelta, pese a que las tendencias pre-

<sup>10</sup> MH, *Presupuesto votado 2015: Composición del gasto por institución y área de gestión*, 2014.

<sup>11</sup> Henry, *The Price of Offshore Revisited: Appendix III – Key Charts*, Tax Justice Network, Julio 2012.

<sup>12</sup> Pastrán, *Aumento del 4% a salario mínimo entró en vigor*, 3 de enero de 2014.

<sup>13</sup> DIGESTYC, *Canasta Básica Alimentaria (CBA)*, 2014.

<sup>14</sup> CDC, *Frenemos a los acaparadores del frijol*, 16 de julio de 2014.

<sup>15</sup> CDC, *Exigen ratificar Reforma Constitucional*, 23 de julio de 2014.

electorales auguraban un gane para la fórmula de izquierda<sup>16</sup>, dio paso a que el panorama político durante el resto del año se viera teñido de múltiples tensiones entre el principal bloque partidario de derecha, liderado por ARENA, y el que actualmente ostenta la gestión gubernamental, abanderado por el FMLN. Múltiples temáticas, como la inseguridad, falta de empleo y encarecimiento del costo de la vida, han sido retomados sistemáticamente en las estrategias de campaña electoral con el fin de destacar el trabajo o propuestas municipales y legislativas que ambos partidos llevan para los próximos comicios.

Aun así, desde que la nueva Presidencia fue electa, se han efectuado esfuerzos por instaurar una plataforma de diálogo “abierto” entre el Gobierno, el sector privado y la oposición partidaria, en la que se pactarán acuerdos en temas de relevancia nacional, como crecimiento económico e inseguridad<sup>17</sup>. Se realizaron algunos cambios en el Gabinete que del Presidente Sánchez Cerén, entre los que sobresalen nuevos funcionarios para distintas Secretarías de la Presidencia, y Ministerios clave, como el de Justicia y Seguridad Pública, Salud, Educación, Medio Ambiente y Recursos Naturales, y Economía. También figura la conformación de Gabinetes segmentados por áreas (Económico, Seguridad y Social), en los cuales están articuladas las instancias estatales estratégicamente involucradas en cada ámbito de acción<sup>18</sup>.

En este aspecto también sobresalen los avances en cuanto a la investigación y resolución de ciertos casos de corrupción que resultaron ser emblemáticos luego de ser objeto de debate público: este fue el caso del litigio entre la CEL y la empresa italiana Enel por acciones en LaGeo, y del enjuiciamiento del ex presidente Francisco Flores por el desvío de fondos millonarios durante su mandato. El primer caso de irregularidad concluyó con el acuerdo de que las acciones de LaGeo quedaran en manos de INE, una subsidiaria de CEL<sup>19</sup>. El segundo implicó la acusación y persecución penal del ex mandatario Francisco Flores por los delitos de peculado, desobediencia a particulares y enriquecimiento ilícito, un acto sin precedentes en El Salvador, tras haber desviado alrededor de \$15 millones provenientes de un donativo taiwanés<sup>20</sup>. Esto evidencia que han existido esfuerzos concretos por incrementar las prácticas anticorrupción de parte de las instituciones competentes.

Con estos precedentes contextuales, no está de más recalcar lo importante que es para FUNDASAL mantenerse al tanto del devenir de estos escenarios, sobre todo de los que conciernen al estadio electoral que se presentaría nuevamente en 2015. En el 2014, 9 partidos definieron sus candidaturas para curules legislativos, concejos municipales y diputaciones para el PARLACEN que se someterán a los comicios el próximo 1º de marzo. Entre todas las candidaturas, las que más han llamado la atención de la opinión pública son las que buscan obtener la Alcaldía de San Salvador. El IUDOP reveló que el candidato por la alcaldía de San Salvador de parte del FMLN, Nayib Bukele, es considerado el mejor candidato para dicho puesto por el 46 % de los encuestados, mientras que Edwin Zamora, por parte de ARENA, solo es considerado como tal por un 13 %. También reveló que la intención de voto para escaños legislativos, así como para concejos municipales a nivel

---

<sup>16</sup> IUDOP, *Los salvadoreños y salvadoreñas frente a las elecciones presidenciales de 2014*, Boletín de prensa N°1, enero 2014; *Los salvadoreños y salvadoreñas frente a la segunda vuelta de la elección presidencial 2014*, Boletín de prensa N°3, febrero 2014.

<sup>17</sup> Soriano, *ANEP y nuevo gobierno inician hoy el diálogo*, 8 de abril de 2014.

<sup>18</sup> Soriano, *Martínez y Ortíz irán a nuevas carteras estatales*, 27 de enero de 2014; Núñez, *Sánchez Cerén revela más nombres de su gabinete*, 21 de mayo de 2014; DEM, *Gabinete de Gobierno 2014*, 2014.

<sup>19</sup> Quintanilla, *Termina el litigio entre CEL y Enel por acciones en LaGeo*, 1 de enero de 2015.

<sup>20</sup> LPG, *Expresidente Flores fue procesado por desvío millonario*, 1 de enero de 2015.

nacional, se encuentra muy reñida entre ARENA (30 %) y FMLN (29 %) <sup>21</sup>. Estas elecciones se particularizan por el hecho de que darán comienzo a la implementación del voto cruzado, el cual consiste en la posibilidad de que la población electora pueda votar por candidaturas de distintos partidos, y de los Concejos Municipales Plurales.

Este panorama pre-electoral dibuja un escenario de continuidad para varias de las tendencias políticas que se consolidaron durante el año 2014, y de volatilidad para algunas otras. Todas las nuevas y vigentes tendencias deberán analizarse meticulosamente, pues afectarán gestiones o acciones de incidencia política que se ejerzan ante o junto a las instituciones correspondientes. La población también debe analizar críticamente las propuestas y proyecciones de cambio que las candidaturas para gobiernos municipales planeen implementar, para tomar mejores decisiones políticas dentro de su localidad o territorio.

## Medioambiente y gestión del riesgo

Durante el año 2014, a pesar de que la población se vio afectada por eventos climáticos y volcánicos extremos, también derivó en el logro de distintos avances para la soberanía medioambiental del país en términos jurídicos. La injerencia de empresas trasnacionales cuyo giro es la minería metálica pudo ser detenida desde diferentes flancos, tanto populares como estatales. El caso de la demanda interpuesta por \$315 millones al Estado salvadoreño por parte de Pacific Rim, minera canadiense que mantiene un proceso abierto contra el país ante la negativa de entregar permisos de exploración en Cabañas, alcanzó a una etapa final de interrogación <sup>22</sup>. Una lucha importante libró también la población de San José Las Flores, Chalatenango, al oponerse casi en su totalidad al desarrollo de este tipo de proyectos en su territorio, convirtiéndose así en el primer municipio del país en declararse libre de minería metálica <sup>23</sup>.

La salubridad ambiental, en tanto forma parte esencial del hábitat adecuado, es otro de los ámbitos más afectados por otras actividades contaminantes similares a la minería metálica, como la industria de los agro-tóxicos. En San Luis Talpa, la contaminación generada por 19 toneladas de agroquímicos en contacto con el territorio local incidió en 55 casos de muerte por ERC y otros padecimientos similares en segundas y terceras generaciones durante el año. Los esfuerzos poblacionales y municipales encauzados para que el MARN retirara los tóxicos restantes lograron su cometido en noviembre <sup>24</sup>.

Los efectos prácticamente ineludibles del cambio climático que tuvieron lugar durante el 2014 también dejaron cuantiosos rastros en términos ambientales y económicos. El MARN reportó niveles de lluvia deficitarios e irregulares desde junio, los cuales impactaron con mayor fuerza la zona costera y oriental del país. Sucedido en cuatro periodos de sequía desde junio hasta octubre, el fenómeno tuvo repercusiones graves en la actividad agrícola de las zonas más afectadas, sobre todo en la producción de granos básicos, que suelen ser los de mayor importancia para los hogares rurales empobrecidos, y generando pérdidas estimadas en \$70 millones <sup>25</sup>. Entre las iniciativas emprendidas desde el GOES que le apuntan a reducir los impactos de esta

<sup>21</sup> IUDOP, *Evaluación del país a finales del 2014*, Boletín de Prensa N°5, diciembre 2014.

<sup>22</sup> Belloso, *Caso de minera contra El Salvador cerca de concluir*, 17 de septiembre de 2014.

<sup>23</sup> Voces, *San José Las Flores vota en contra de proyectos de minería metálica*, 22 de septiembre de 2014.

<sup>24</sup> Morán, *San Luis Talpa festejó retiro de tóxicos*, 13 de noviembre de 2014; Ortiz, *Muere otra víctima por daño renal*, 15 de noviembre de 2014.

<sup>25</sup> Martínez, *200,000 familias afectadas por la sequía y la roya*, 15 de septiembre de 2014; LPG, *Sequía impactó en la zona oriental*, 1 de enero de 2015.

problemática, figura la elaboración participativa de una PNCC. Esta plantea una serie de medidas estructurales que vendrían a responder de manera preventiva a los efectos de cualquier eventualidad influenciada por el fenómeno, ya que propone designar fondos específicos para el rubro, mejorar infraestructura de resiliencia, promover energías renovables y una gestión integral del recurso hídrico, entre otros lineamientos. FUNDASAL participó de lleno en la elaboración del Plan de Acción de esta Política. Movimientos ambientalistas que han trabajado a la altura de estos esfuerzos se encuentran, al lado de las bases sociales en los territorios, impulsando una propuesta de *Ley Marco de Cambio Climático* que también establezca disposiciones legales para enfrentar los impactos ambientales generados por el cambio climático, y que menoscaban la calidad de vida de las poblaciones que habitan en sitios de mayor vulnerabilidad. En este proceso participó activamente ASPODEPAZ.

Por otro lado, la aprobación de una *Ley General de Aguas* y una *Ley de Soberanía Alimentaria* son todavía deudas pendientes que el poder legislativo mantiene con la sociedad salvadoreña. Estas propuestas no han tenido mayor avance pese a la movilización de la sociedad civil a su favor. Las mociones por la ratificación constitucional del agua y la alimentación como derechos humanos también han sido frenadas, debido a la oposición ejercida desde fracciones políticas de derecha. Esto evidencia que los intereses defendidos por ciertas fracciones legislativas son claramente antagónicos a los de la mayoría de la población.

Otros eventos de carácter más geológico que tuvieron consecuencias igual de trascendentales que los influenciados por el cambio climático fueron la actividad proveniente del volcán Chaparrastique y otros sismos aislados. El volcán volvió a hacer erupción en el primer trimestre del año, lo que forzó a la evacuación y reubicación de las familias en situación de riesgo más crítica. A 280 viviendas diagnosticadas como más vulnerables ante deslizamientos, les fueron asignados terrenos y viviendas provisionales para la reubicación temporal de las familias, mientras que a otras FONAVIPO les ayudó con el pago de alquileres<sup>26</sup>. Posteriormente, en octubre se suscitó un sismo de 7.3 grados Richter en la costa de La Unión, el cual dejó como saldo una muerte y daños en al menos 18 viviendas y un hospital<sup>27</sup>. Estos eventos, aunque se enmarcan dentro de dinámicas muy distintas a las de los fenómenos provocados por el cambio climático, también guardan una íntima relación con el factor vulnerabilidad que debe considerarse y analizarse en el momento de crear espacios más habitables y seguros para sus usuarios.

La movilización de las bases es una fuerza a considerar en políticas y proyectos en pro de la gestión integral de los recursos y la reducción de vulnerabilidades. A entidades como FUNDASAL les corresponde fortalecer las capacidades de las estructuras populares e incidir en los espacios oportunos para impulsar una adecuada y más integral gestión del territorio; es decir, formar a una población mejor informada, más consciente de su realidad socio-ambiental y comprometida con acciones de incidencia política que conduzcan a cambiar las relaciones de las personas, asentamientos y ciudades con la naturaleza y sus recursos.

---

<sup>26</sup> Ávila, *280 viviendas en alto riesgo en el volcán Chaparrastique*, 26 de febrero de 2014; *Preparan terrenos provisionales para refugiados del volcán Chaparrastique*, 4 de marzo de 2014; *Explosiones habituales del volcán quitan temor a pobladores*, 15 de julio de 2014.

<sup>27</sup> LPG, *Un muerto y daños por fuerte sismo*, 1 de enero de 2015.

## Hábitat

Un decaimiento gradual en los índices del sector construcción durante el 2014 revela poco dinamismo, a pesar de ser un sector clave. Su PIB decayó un 0.3 % con respecto al del 2013, mientras que su Índice de IVAE bajó de un -2.5 % en enero a un -12.7 % en octubre<sup>28</sup>. Para la banca privada, a pesar de que el sector vivienda es el segundo más importante (22 %), es el que exhibe mayor cantidad de préstamos vencidos a nivel global (36 %) y mayor índice de morosidad (4 %) <sup>29</sup>. De cara a este panorama, CASALCO ha impulsado cambios al marco legal del país, como la operativización de la *Ley de Agilización de Trámites para Fomento de Proyectos de Construcción* y la propuesta de *Ley de Intereses Preferenciales para Vivienda*, anteproyecto apoyado por la gremial<sup>30</sup>. El contenido de las propuestas impulsadas por este sector y sus alas políticas pretenden solventar la problemática de vivienda incrementando incentivos a la demanda habitacional, pues es esta la que “no se adecúa” a la oferta existente.

Paradójicamente, la oferta de vivienda en El Salvador se ha cifrado en no más de 7,000 unidades habitacionales<sup>31</sup>, cuando el déficit lo componen más de 400,000 hogares que, en su gran mayoría, provienen de los sectores poblacionales sin acceso a una vivienda de interés social, sea esta comercializada por el sector privado o el público. Esto ha sido manifestado por distintos organismos internacionales por años, quienes han estimado que el déficit habitacional afecta a un 58 % de los hogares salvadoreños, mientras que un 18 % del parque habitacional existente está desocupado<sup>32</sup>. Además, las brechas de desigualdad que sitúan a los hogares de las áreas rurales en un mayor nivel de precariedad habitacional permanecen, mientras que las intervenciones estatales continúan focalizando la mayor parte de recursos en el área urbana. Representantes de la sociedad civil ya han hecho hincapié en que las acciones estatales emprendidas a la fecha han sido poco efectivas para reducir el déficit habitacional y la inseguridad de la tenencia e, incluso, derivan en vulneraciones graves a otros derechos humanos<sup>33</sup>.

Una de las partes medulares de la política habitacional del Estado continúa siendo la subsidiaria, que se centra en facilitar financiamiento de vivienda para los sectores socioeconómicos usualmente excluidos como sujetos de crédito por la banca privada. Todas las medidas desarrolladas bajo este propósito, de parte de las instituciones públicas pertinentes, pretenden incentivar un mayor crecimiento para el sector vivienda como eje de dinamismo para el sector construcción y el financiero, que son los que se le relacionan con mayor fuerza. El Plan *Casa para Todos*, principal bastión de la política de vivienda impulsada por la gestión gubernamental del quinquenio anterior (2009 – 2014), colocó \$72.3 millones este año para 5,216 familias. Tanto FONAVIPO como el FSV reportaron haber invertido más de \$65 millones en contribuciones y créditos entregados para financiar vivienda<sup>34</sup>. El FSV también aplicó una reducción en las tasas de interés para financiamiento en todas las líneas de vivienda, incluyendo al sector informal, para el cual la tasa de interés se

<sup>28</sup> BCR, *Base de Datos Económico-Financiera: Sector Real*, septiembre 2014.

<sup>29</sup> ABANSA, *Ranking bancario mensual El Salvador*, noviembre 2014; Mancía, *Morosidad bancaria aumentó en \$22.4 Mls.*, 24 de noviembre de 2014.

<sup>30</sup> CASALCO, *Revista Estadística de la Construcción*, 1ª ed., 2014; García, *Casalco insiste: urge ley de intereses preferenciales*, 13 de junio de 2014.

<sup>31</sup> Kiste, *Se reduce la oferta de vivienda de interés social*, 29 de septiembre de 2014.

<sup>32</sup> Pastrán, *Un 18% de las viviendas en El Salvador está vacío*, 14 de julio de 2014.

<sup>33</sup> PDDH y Colectivo Organizaciones Sociales, *Informe de las organizaciones sociales y la PDDH al Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales de las Naciones Unidas, en el marco del examen de los Informes Periódicos Tercero, Cuarto y Quinto Combinados de El Salvador sobre la aplicación del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (PIDESC)*, octubre 2014.

<sup>34</sup> Portillo, *Subsidian viviendas de Casa para Todos*, 26 de noviembre de 2014; FONAVIPO, *Oficina de Información y Respuesta*; FSV, *Oficina de Información y Respuesta*, enero 2015.

redujo del 12.5 % al 10.5 %<sup>35</sup>. El ILP, por su lado, reveló haber entregado 2,007 escrituras de propiedad a igual número de familias de escasos recursos durante el año<sup>36</sup>.

Otras acciones estatales relativas al hábitat siguen priorizando la reducción del déficit habitacional de carácter cualitativo dentro del ámbito esencialmente urbano, el cual representa más del 90 % del déficit total. El VMVDU destaca la ejecución de la Fase II del Programa de Vivienda y Mejoramiento Integral de Asentamientos Urbanos Precarios que, con una inversión de más de 30 millones de dólares durante los últimos cinco años, más de 8,700 hogares en 16 asentamientos precarios urbanos han sido atendidos. Este programa ha concluido importantes intervenciones en al menos cinco departamentos del país<sup>37</sup>. Producto del proceso de investigación desde el Proyecto Taishin, en que FUNDASAL puso a disposición los sistemas constructivos desarrollados para ser investigados y probados junto a otros actores, el Estado aprobó el Reglamento Técnico Salvadoreño para Vivienda Social de un Nivel (Mampostería de Bloque de Concreto y Mampostería Confinada) y de un instrumento normativo que formalizó al sistema de adobe sismo-resistente como sistema constructivo avalado por las instancias técnicas-reglamentarias correspondientes<sup>38</sup>, lo que denota un interés en generar las condiciones normativas pertinentes que reglamenten la construcción de vivienda social bajo criterios estandarizados de seguridad estructural y habitabilidad.

Para el año 2015, la asignación que el Presupuesto General de la Nación contempla para proyectos estatales de vivienda asciende a poco más de \$39 millones, el 31 % del asignado al Ramo de Obras Públicas, Transporte, Vivienda y Desarrollo Urbano, que a su vez representa el 2.6 % del Presupuesto total<sup>39</sup>. El destino de estos montos de inversión pública, además de darle continuidad a importantes acciones anteriormente mencionadas, estará definido a partir de las nuevas prioridades que establezca la nueva gestión gubernamental en su PQDD 2014-2019. Las consultas iniciadas en octubre, en las que estuvieron participando activamente FUNDASAL y la CONAPO, sirvieron para posicionar el tema de la vivienda y el hábitat como parte del bienestar subjetivo y material de la población, según el paradigma global del Buen Vivir. A partir de ello, se logró incorporar al hábitat y vivienda dignos y seguros como una de las seis principales apuestas estratégicas para impulsar el desarrollo de capacidades para el buen vivir de cada persona, a través del mejoramiento de mecanismos de acceso a financiamiento, el fortalecimiento de la institucionalidad competente, y la reducción de las brechas en la calidad del hábitat existentes entre las áreas rurales y urbanas del país<sup>40</sup>.

Asimismo, la sociedad civil no ha desistido en su labor por hacerse escuchar y desarrollar actividades de incidencia, en un contexto marcadamente polarizado por efecto de tensiones pre y post-electorales. Tal es el caso de la incidencia por la derogatoria de la *Ley Especial para la Garantía de la Propiedad o Posesión Regular de Inmuebles*, por la propuesta de PNVH y por la formulación del Anteproyecto de LMVH, el cual aún se encuentra en proceso de validación. La CONAPO y FUNDASAL participan en estos procesos con el propósito de que estos instrumentos faciliten la generación de mejores condiciones que aseguren el derecho humano al hábitat y la vivienda adecuados para los sectores más afectados por el déficit habitacional.

<sup>35</sup> FSV, *FSV facilita el crédito para la adquisición de vivienda con la reducción de las tasas de interés*, 3 de diciembre de 2014.

<sup>36</sup> ILP, *Oficina de Información y Respuesta*, enero 2015.

<sup>37</sup> MOP, *Viceministerio listo para arranque de 11° proyecto de Mejoramiento Integral de Asentamientos Urbanos Precarios*, 6 de marzo de 2014; VMVDU, *88% de avance en mejoramiento de Comunidades Urbanas Precarias de La Unión*, 18 de septiembre de 2014.

<sup>38</sup> Melara, *ESA cuenta con primer reglamento para construcción de vivienda social*, 24 de abril de 2014; Sistema de Información sobre Vivienda Social (SIVS), *El VMVDU entrega legislación sobre el sistema constructivo de adobe para viviendas de un nivel, para personas de bajos ingresos económicos*, 24 de septiembre de 2014.

<sup>39</sup> MH, *Proyecto de Presupuesto 2015*, septiembre de 2014.

<sup>40</sup> GOES, *Consulta Ciudadana. Borrador de Trabajo: Plan Quinquenal de Desarrollo 2014 – 2019 “Unámonos para Crecer”*, octubre de 2014.

Durante el transcurso del año, el GG de la PNVH y la LMVH concretó un compromiso de los representantes de ARENA y FMLN –en contienda electoral en ese momento– para retomar la propuesta PNVH en sus programas de gobierno, posteriormente entregó la propuesta al MOP, y más adelante la presentó a la STP y al mismo Presidente de la República<sup>41</sup>. La CONAPO, que también forma parte del GG, también publicó una carta abierta dirigida al Presidente para solicitarle mayor respaldo a la propuesta PNVH y a la formulación de la LMVH de parte del Ejecutivo. Ello evidencia que los ánimos multisectoriales –y sobre todo poblacionales– para respaldar e incidir por estas dos iniciativas, no decaerán durante el año 2015. Es preciso analizar, por ejemplo, el caso de las reformas que se están impulsando a favor de reformar la *Ley Especial de Lotificaciones y Parcelaciones de Uso Habitacional*, las cuales plantean que el régimen transitorio de regularización se extienda a seis años en lugar de cuatro, y exima a las lotificaciones desarrolladas sin permisos vigentes y habitadas en más de un 50 % de sus lotes desde 1992 hasta 2012 de entrar a dicho Régimen. Propuestas que deben estudiarse a fondo con la población.

Si bien la vivienda y hábitat se perfilan como áreas prioritarias de trabajo para el año 2015, la población organizada debe mantenerse vigilante como agente contralor de las acciones desarrolladas por el Estado en concordancia con sus estrategias de intervención, y crítico ante las propuestas que provengan de los sectores cuyos intereses están enraizados en el lucro a partir de la necesidad que presentan las mayorías populares de una vivienda adecuada. Mientras tanto FUNDASAL, en su papel de entidad con amplia experticia en la materia, debe continuar asesorando las proyecciones de movilización e incidencia de la gente, fortaleciendo sus capacidades autogestionarias, e impulsando modalidades alternativas de intervención habitacional que privilegien el derecho humano a la vivienda adecuada como uno de los ejes de desarrollo más importantes para los sectores más empobrecidos.

## Social

Según estadísticas oficiales para el año 2013, el país mostró mejoras en distintas áreas de interés social con respecto al 2012, como en la tasa de analfabetismo (11.8), el nivel de ingresos mensuales de los hogares (\$556.16), y la parte de la población que vive en condiciones de pobreza extrema (7.11 %). A pesar de que las brechas de pobreza y cobertura entre áreas urbanas y rurales continúan revelando una situación deplorable y de grave empobrecimiento en al menos el 50 % de los hogares rurales, tanto el porcentaje de hogares que ahora pueden acceder a agua por cañería (87 %) como a energía eléctrica (95 %) y servicios sanitarios (97 %) aumentaron<sup>42</sup>. El Salvador también despuntó en el Ranking Global de Equidad de Género, para el cual el país se agenció una posición 12 veces arriba (84) de la obtenida en 2013 (96), sobre todo en función de los avances de las mujeres en términos de participación económica<sup>43</sup>. Algunos de estos avances figuran en el tercer informe de avance que el país reveló sobre los ODM, y el cual destaca el alcance de algunas de las metas establecidas en cuanto a pobreza, ocupación, educación secundaria, protección de recursos naturales y acceso a servicios básicos (agua potable y saneamiento). Estos avances fueron retomados en la

<sup>41</sup> Orellana, *Asesores de ARENA y FMLN asumen compromisos con política de vivienda*, 28 de febrero de 2014; ONU-HÁBITAT, *Grupo Gestor presenta y entrega la propuesta para la Política Nacional de Vivienda y Hábitat a Ministro de Obras Públicas, Transporte, Vivienda y Desarrollo Urbano*, mayo 2014; FUNDASAL, *Grupo Gestor presenta proyecto de Política Nacional de Vivienda y Hábitat a Secretaría Técnica y Planificación de la Presidencia*, 7 de noviembre de 2014.

<sup>42</sup> DIGESTYC, *Encuesta de Hogares para Propósitos Múltiples 2013*, 2014.

<sup>43</sup> FEM, *The Global Gender Gap Report*, 2014.

Agenda Post-2015 para El Salvador, la cual identifica las siguientes temáticas como prioritarias: trabajo, vivienda, alimentación, educación, salud, seguridad, medioambiente, transporte público y migración<sup>44</sup>.

Entre las problemáticas sociales que predominaron en el debate público están la crisis migratoria, enfocada sobre todo en las violaciones a los derechos de la niñez y adolescencia que es víctima del fenómeno; el incremento tanto en la tasa de homicidios como en la percepción de inseguridad a nivel nacional; y el agudo impacto que tuvieron los virus del Chikungunya y dengue en la salud de la población afectada y en la estabilidad presupuestaria del sistema de salud pública. Un análisis rápido de las tres problemáticas permite entrecruzar aspectos vinculados a la problemática del déficit habitacional, como el del hacinamiento, exclusión social, y limitaciones socio-económicas para optar por una vida mejor.

En junio, el Gobierno de Estados Unidos reveló que al menos 67,339 niños, niñas y adolescentes migrantes no acompañados –alrededor del 23 % de ellos salvadoreños– habían intentado llegar al país norteamericano de manera indocumentada, situación que demandó una respuesta urgente y coordinada de parte de los Gobiernos del Triángulo Norte centroamericano, de donde provenían la mayoría. Es así como surge el Plan Alianza por la Prosperidad, presentado al Gobierno estadounidense a fin de gestionar apoyo para el mejoramiento de las oportunidades económicas y sociales de desarrollo para la niñez y juventud de los países centroamericanos afectados<sup>45</sup>. Este fenómeno migratorio tuvo como principal motivación, según autoridades y familiares de la niñez y adolescencia migrante, la grave situación de inseguridad y violencia social que acucia actualmente a esos tres países.

En el caso de El Salvador, el año 2014 superó la cifra de homicidios de los dos años anteriores en casi un 50 %, con más de 3,700 víctimas mortales contabilizadas hasta diciembre, entre las que resaltaron jóvenes estudiantes, agentes de los cuerpos policiales y militares. Con la entrada en funciones del nuevo gabinete de Seguridad, fue creado el Consejo Nacional de Seguridad Ciudadana y Convivencia, como una plataforma de generación y concertación de propuestas de política para resolver la situación de violencia actual. También fue desplegado el primer contingente de la nueva Policía Comunitaria, con el fin de transformar el trabajo y *modus operandi* tradicional de la PNC<sup>46</sup>. Por otro lado, para responder a la crisis de salud pública ante el apogeo del Chikungunya, el MINSAL debió invertir cerca de \$40 millones en acciones de prevención y atención directa a la población afectada, además del \$1.1 millones que debió pagar el ISSS por incapacidades y bajas laborales. El virus mermó la salud de más de 160 mil casos, a los que se suman los otros 16 mil casos registrados por dengue, cuya incidencia también reportó un crecimiento notable con respecto a años anteriores (+71 %) <sup>47</sup>.

Para fortalecer las apuestas estratégicas en los rubros anteriormente mencionados, el Presupuesto General de la Nación 2015 aprobado lleva como rubros prioritarios la Educación, en primer lugar, con una proyección de \$914 millones; Salud, con \$615 millones; y el de Justicia y Seguridad Pública con \$422 millones. Este continuará priorizando la mayor parte de fondos disponibles (46.8 %) al área de gestión de desarrollo social; es decir, para

---

<sup>44</sup> PNUD y GOES, *3er Informe de avance de los Objetivos de Desarrollo del Milenio El Salvador*, 2014; STP, RREE y PNUD, *El Salvador. Agenda de Desarrollo Post 2015: El País que Queremos*, 2014.

<sup>45</sup> Díaz, *País sin condiciones para recibir menores*, 22 de septiembre de 2014; *Migración de menores se triplica en 12 meses*, 11 de octubre de 2014.

<sup>46</sup> MJSP, *Presentan Consejo Nacional de Seguridad Ciudadana y Convivencia*, 29 de septiembre de 2014; LPG, *La confirmación del fin de la tregua*, 1 de enero de 2015.

<sup>47</sup> LPG, *Chikungunya, el virus que dobló a todo El Salvador*, 1 de enero de 2014.

impactar directamente las condiciones de vida de la población<sup>48</sup>. El PQDD, a ser consolidado en 2015, se convertirá en el principal instrumento guía para la asignación de fondos estatales a las principales áreas estratégicas de trabajo del Estado a lo largo del quinquenio entrante. Estas nuevas prioridades deberán dar respuesta a las problemáticas que afectan con más fuerza a la población salvadoreña, según los resultados preliminares de las consultas ciudadanas realizadas, las cuales concuerdan con las temáticas de la Agenda Post-2015 como prioritarias: empleo, educación, salud, seguridad, cultura y sostenibilidad ambiental. En este punto, cobra importancia avanzar en el cumplimiento de la *Ley de Desarrollo y Protección Social*, que aún carece de institucionalidad que la ejecute.

Frente a la complejidad de la realidad en el ámbito social, a FUNDASAL le corresponde promover un enfoque integral de atención y trabajo junto con la población para construir entornos habitacionales más cohesionados y pacíficos. La recuperación de la memoria colectivas, la construcción de consensos multi-actorales a nivel comunitario, el trabajo por una democratización más participativa e inclusiva de las organizaciones de base, y el fortalecimiento de la crítica e incidencia en los liderazgos populares constituyen procesos clave que, al verse absorbidos dentro de dinámicas sociales adversas, a la población le resulte muy difícil impulsar por sí misma sin la asesoría más adecuada.

## Cooperación internacional

La apuesta actual del Gobierno se mantiene orientada hacia el establecimiento de relaciones de cooperación en los que figuran temas económico-comerciales, sobre cambio climático, la prevención de la violencia, migración y el fortalecimiento de la democracia, con países provenientes de todos los continentes<sup>49</sup>. Figuró la consolidación de acuerdos con la UE, el Acuerdo de Cooperación Energética PetroCaribe y Estados Unidos bajo la expectativa de que se generen mayores aportes de cooperación para el desarrollo del país en distintos ámbitos, como la inversión en infraestructura, salud y educación, prevención de la violencia, matriz energética, migración, y otros relacionados al desarrollo socio-económico del país. También se avanzó en las negociaciones con la Alianza del Pacífico, concretamente con México, para establecer unas relaciones de cooperación más amplias, encaminadas hacia el incremento de libertades socio-económicas y comerciales entre los países miembro, además de mayores inversiones en los rubros turístico y migratorio<sup>50</sup>. La mayoría de estas iniciativas y acuerdos pactados se encuentran guiados bajo líneas de cooperación que refuerzan el argumento de la cooperación internacional –tanto en términos económicos como técnicos– como solución a las condiciones económicas, sociales, políticas y ambientales que no permiten que El Salvador crezca, progrese o emerja del subdesarrollo. Esto ocurre en el caso de las relaciones sostenidas en gran parte con el Gobierno estadounidense y la UE. De los acuerdos consolidados con PetroCaribe y otros países latinoamericanos han surgido otro tipo de relaciones de mayor equidad y horizontalidad, incluyendo las experiencias de cooperación ‘Sur-Sur’.

<sup>48</sup> MH, *Proyecto de Presupuesto 2015*, 29 de septiembre de 2014.

<sup>49</sup> RREE, *Sección Noticias*, enero – diciembre de 2014.

<sup>50</sup> Pastrán, *ES reafirma interés por ingresar a la Alianza del Pacífico*, 12 de julio de 2014; Gutiérrez, *Sánchez Cerén y Peña Nieto firman acuerdos cooperación*, 1 de noviembre de 2014.

Con Estados Unidos destacan los proyectos económicos y sociales impulsados dentro del marco del Asocio para el Crecimiento y el Plan Alianza para la Prosperidad de parte del Triángulo Norte; pero sobre todo, la firma del convenio de FOMILENIO II que, a partir de 2015, financiará un megaproyecto de inversión destinado a 75 municipios de la FCM del país por un valor de \$277 millones. Este monto será complementado por una contrapartida del Estado salvadoreño de \$88 millones, totalizando unos \$365 millones a ser invertidos. Los 13 proyectos preseleccionados para iniciar en 2015 ascienden a una inversión de \$254 millones, incluyendo intervenciones en más de 300 escuelas<sup>51</sup>. Con la UE también se suscribieron acuerdos fuertes de cooperación por casi \$200 millones con el fin de desarrollar el potencial de la juventud en riesgo, fortalecer las capacidades gubernamentales para implementar políticas públicas inclusivas, e incrementar la productividad, la inversión, el empleo y la exportación que se enmarcan dentro de los acuerdos comerciales que se tienen con dicha región<sup>52</sup>.

Junto a otras gestiones de cooperación, el Ministerio de Relaciones Exteriores destacó la ejecución de al menos 529 proyectos que canalizaron más de \$930 millones hacia el país. Los sectores que más percibieron fondos de cooperación fueron el de la institucionalidad gubernamental, la educación y la tecnología, el empleo, y la seguridad, justicia y prevención de violencia. Hacia el rubro de vivienda fueron canalizados alrededor de \$34 millones<sup>53</sup>. A nivel centroamericano, SISCA también ha realizado esfuerzos hacia la niñez y la juventud, ordenamiento territorial y cambio climático. Resalta el seguimiento a la ejecución del proyecto ODETCA, en el marco del cual se le dio seguimiento a los compromisos plasmados en la Estrategia Regional de Cambio Climático, al lanzamiento de una PRIEG, y a la actualización de la Estrategia Centroamericana de Vivienda y Asentamientos Humanos. Asimismo, se han emprendido nuevos esfuerzos a favor de la inclusión social juvenil en las políticas públicas, que han resultado en intercambios regionales y en la presentación de una Agenda Centroamericana de Juventudes 2015-2025<sup>54</sup>. Entre ambas instancias, se pueden encontrar temas de agenda común tanto a nivel nacional como regional, tales como la prevención de la violencia a través de la inversión social en juventudes y en equidad de género, el fortalecimiento de la institucionalidad para mejorar la seguridad pública, y el abordaje de los impactos del cambio climático con enfoque preventivo.

Si bien las condiciones socio-económicas y políticas de un país influyen en las tendencias y decisiones de las entidades cooperantes, estas suelen tener prioridades y líneas de acción predefinidas que luego son propuestas en aras de mejorar las proyecciones de desarrollo del país según sus propias visiones. Esto ocurre en el caso de los entes cooperantes con los que se ha tenido mayor relacionamiento: Estados Unidos y la UE. Por ello es importante considerar y establecer contactos con entidades cooperantes alternativas al plano geopolítico tradicional de la cooperación, como los de la cooperación 'Sur-Sur', los cuales puedan canalizar recursos bajo principios de solidaridad, equidad, y respeto a la soberanía y autonomía del país receptor de la cooperación. Asimismo, toda estrategia de cooperación, nueva o vigente, deberá revisarse a la luz de los nuevos escenarios configurados a partir de las pugnas entre los poderes de derecha, que abogan por mantener las vías tradicionales de cooperación, y de izquierda, que también le han apostado a alternativas de cooperación completamente distintas a las convencionales.

---

<sup>51</sup> Flores, *FOMILENIO II desarrollará 75 municipios de la zona costera del país*, 2 de octubre de 2014; Pastrán, *Inversiones que apoyará FOMILENIO II pasan a evaluación definitiva*, 25 de octubre de 2014.

<sup>52</sup> RREE, *Gobierno de El Salvador y Unión Europea firman Programa de Cooperación 2014-2020*, 24 de noviembre de 2014.

<sup>53</sup> SICDES, *Cooperación: Cooperante: Cooperación: Sector*, 2014.

<sup>54</sup> SISCA, *Sección Noticias*, enero – diciembre de 2014.

# RESULTADOS POR PROGRAMAS E IMPACTOS EN LA POBLACIÓN





## 2. RESULTADOS POR PROGRAMAS E IMPACTOS EN LA POBLACIÓN

Nuevamente, este año fue de esperanza y de mucho optimismo para las familias que aunaron fuerzas y recursos al de las agencias solidarias de cooperación nacional e internacional y a la disposición de FUNDASAL de continuar tendiendo puentes para que continúen con el desarrollo de sus comunidades y de sus familias a través de diferentes programas. Hoy, son familias que han minimizado factores de riesgo físico y social, otras que fueron expulsadas de sus moradas por los embates de la naturaleza y que ahora habitan en viviendas permanentes y seguras; que creyeron en sus capacidades de resiliencia para salir de situaciones adversas y con mucha autoestima se han convertido en auténticos liderazgos, urbanos y rurales.

Durante el año 2014, fueron ejecutados 18 proyectos con lo que las familias empobrecidas han elevado su calidad de vida y desarrollado sus potencialidades impactando positivamente en 8,747 familias en 42 municipios de 10 departamentos de El Salvador, además del sector juventud y niñez con proyectos específicos para 1,734 participantes. Se destaca el seguimiento permanente al proceso de incidencia a través de las organizaciones sociales que integran la CONAPO, quienes se han convertido en defensores y promotores de las propuestas contenidas en un Anteproyecto de Ley Especial de Vivienda de Interés Social y que han trabajado para que sean incorporadas en la legislación de país en el tema de vivienda y hábitat.

La capacitación, los espacios de integración, las actividades que se desencadenan con la mejora de espacios públicos, constituyen una contribución a mejorar la convivencia comunitaria. El desarrollo de talleres de género y masculinidad con mujeres y hombres, también favorece la convivencia al interior de las familias. El reto sigue vigente y por tanto se requiere continuar profundizando proyectos y motivar a otros actores privados y públicos a sumar acciones y fortalecer sinergias.

Población que jamás claudicó en sus aspiraciones de heredar mejores entornos a sus hijas e hijos y ahora inciden más que nunca en las decisiones que toman las instituciones públicas. Para FUNDASAL esto tiene un gran mensaje: se demuestra el potencial transformador de la población más vulnerable, que es la razón del quehacer institucional. Por lo que se complace en reconocer que el mérito es de la gente, la institución facilita, acompaña, dialoga, propone, asesora y ejecuta lo que la gente anhela y que está en disposición de impulsar con el acompañamiento que da FUNDASAL.

**Cuadro No. 1**  
Familias participantes por programas y proyectos durante el 2014

Cuadro resumen de la población participante			
Programas/proyectos	Población		
Programa Mejoramiento de Barrios.	2,548 familias	10,749 personas	-
Programa Asentamientos Rurales.	5,456 familias	21,824 personas	532
Programa de Cooperativismo de Vivienda por Ayuda Mutua, incluyendo el Programa Rescate habitacional de centros históricos	743 familias	2,972 personas	1,202
Capacitaciones en técnicas constructivas.	-	1,335 personas	-
<b>Totales</b>	<b>8,747 familias</b>	<b>36,880 personas</b>	<b>1,734 niñez y juventud</b>

## 2.1 Programa de Mejoramiento de Barrios

Las intervenciones realizadas a través del PMB), financiado por la cooperación alemana a través del KfW, se han caracterizado por su abordaje integral, con transformaciones físicas a través de las obras construidas, aspectos socio-organizativos, legalización de lotes y disponibilidad de créditos, que en su conjunto han mejorado la vida de 2,548 familias habitando en nueve municipios. Lo anterior conlleva al mejoramiento de sus condiciones de salud, saneamiento ambiental, disminución de riesgos por contaminación, regularización de la tenencia de la tierra, mejoras físicas en viviendas, consolidación de alianzas con otros sectores, interrelación y consolidación del liderazgo en las diferentes comunidades del programa, integración de mujeres y jóvenes, así como el fortalecimiento de la MAPUS.



Niñas de la comunidad Quinta Vera, al fondo espacios de convivencia comunitaria



Representantes de la cooperación alemana del KfW visitan obras en comunidades de Ilopango

**Cuadro No. 2**  
Proyectos del PMB concluidos y en ejecución durante el 2014

Programa de Mejoramiento de Barrios						
Proyectos	Municipios	Deptos.	Comunidades	Familias	Personas	Financiam
Proyecto 2: Mejoramiento de 11 barrios en los municipios de Soyapango y Mejicanos.	Soyapango Mejicanos	San Salvador	Las Margaritas San Carlos	103	412	KfW
Proyecto 3: Mejoramiento de 10 barrios en los municipios de Soyapango y Mejicanos.	Soyapango Mejicanos		Santa Rosa Meléndez 1	90	360	
Proyecto 4: Mejoramiento de 14 barrios en el municipio de Ilopango.	Ilopango		Horizontes de San Bartolo; Altos de San Felipe I; San Felipe II; San Felipe I; Jerusalén; Nueva Trinidad; Rivas San Jorge; El Arenal Monte Alegre	794	3.176	
Proyecto 7: Reconstrucción Post Ida - Las Palmas	San Salvador		Las Palmas	63	252	
Proyecto 8: Promoción del Modelo de mejoramiento de barrios para el abordaje integral del hábitat precario en El Salvador. (3 universidades, 4 alcaldías y 10 comunidades).	San Salvador Sonsonate Ilopango Soyapango Mejicanos San Martín	San Salvador  Sonso- nate	.....	.....	345	
Mejoramiento integral de asentamiento urbano precario Las Brisas.	Quezaltepeque	La Libertad	Las Brisas	502	2,008	BID/ MOP
Mejoramiento integral y mitigación de riesgos en AUP Las Palmeras y colindantes	Tonacatepeque	San Salvador	Vista Alta, Esmeralda, Las Pavas, Santa María, Don Bosco, Horizontes II, La Joya, El Castaño y San Francisco.	300	1,200	BID/ MOP
Proyecto de construcción en el marco del Parque Urbano Montreal, Urban Matters	Mejicanos		San Simón, Iberia, Veracruz y Lomas de Mónico.	590	2,360	CORDAID
Introducción del sistema de alcantarillado sanitario	Ciudad Delgado		Col. Carolina	106	636	SELAVIP
<b>7 Proyectos</b>	<b>9 municipios</b>	<b>3 deptos.</b>	<b>28 comunidades</b>	<b>2,548</b>	<b>10,749</b>	

Este Programa fue evaluado a finales del 2014 por la agencia KfW en vísperas de su finalización luego de nueve años de intervenciones que dejan un gran legado a las miles de familias que ya viven en condiciones de habitabilidad muy superiores antes de la llegada de FUNDASAL a sus asentamientos. El resultado de la evaluación del KfW catalogó al proyecto como exitoso, por la mejora sustancial en los barrios, el estado de las obras observadas en cada comunidad intervenida y por los excelentes resultados en la atención a las familias, lo cual fue muy bien calificado por los representantes de la solidaria cooperación alemana.

Durante el año 2014 se han reforzado las acciones de transferencia de la experiencia desarrollada desde el PMB y su modelo integral de atención, un modelo exitoso en la transformación física y la promoción de la convivencia comunitaria en asentamientos urbanos precarios.

Destaca entre estas actividades el evento denominado *“La prevención situacional y social de la violencia en barrios precarios urbanos en El Salvador”*, que se realizó en UCA, en el mes de enero. Se reflexionó sobre el trabajo con la juventud y la generación de espacios públicos, y sus efectos en la vida comunitaria.

En el marco de la cooperación entre Alemania y El Salvador, representantes del KfW visitaron FUNDASAL y las comunidades intervenidas a través de los proyectos del PMB para constatar las obras ejecutadas; entre estos: el Proyecto 2: Mejoramiento de 11 barrios en los municipios de Soyapango y Mejicanos, así como el Proyecto 4: Mejoramiento de 14 barrios en el municipio de Ilopango.

A continuación se detallan los proyectos del PMB, tanto los ejecutados con apoyo de la cooperación alemana como otros proyectos de continuidad a esta línea de acción.

Mensajes  
esperanzadores al  
interior de los barrios  
mejorados



### 2.1.1 Proyecto 2: Mejoramiento de 11 barrios en los municipios de Soyapango y Mejicanos

La obra de este proyecto ejecutada en el 2014, consiste en un sistema de drenaje conectado a la planta de tratamiento de aguas residuales propiedad de ANDA, lo cual ha mejorado la condición de saneamiento básico y salud de 103 familia de las comunidades Las Margaritas y San Carlos del municipio de Soyapango, quienes han obtenido este logro después de 9 años de intensa gestión. Además, recibieron asesoría y capacitación para el uso y mantenimiento de las obras.



Planta de tratamiento de la urb. Sn. Frco. Y para las comunidades Las Margaritas y San Carlos

Gradas de descarga de aguas lluvias y servidas en la comunidad Las Margaritas y San Carlos



### 2.1.2 Proyecto 3: Mejoramiento de 10 barrios en los municipios de Soyapango y Mejicanos



De las 10 comunidades que incluyó el proyecto, solamente la comunidad Santa Rosa Meléndez I del municipio de Soyapango, estaba pendiente de concluir obra en el 2014, la cual consistió en la construcción de un sistema hidro-sanitario que beneficia a 90 familias, quienes fueron asesoradas y capacitadas para el uso y mantenimiento de las obras, en coordinación con la Unidad de Salud de la zona. Con esta obra concluida, sus habitantes han experimentado una sustancial mejora en las condiciones de saneamiento básico y de su salud.

Proceso de compactación en áreas de fosas en la Comunidad Sta. Rosa Meléndez I.

### 2.1.3 Proyecto 4: Mejoramiento de 14 barrios en el municipio de Ilopingo

Las obras ejecutadas bajo este proyecto en el 2014, consisten en la construcción de un colector de drenaje de aguas lluvias para seis comunidades del Sector San Felipe, un sistema hidro-sanitario para la comunidad el Arenal, un sistema de drenaje de aguas lluvias con impacto hidrológico controlado con lo cual se evitarán daños a comunidades colindantes y la dotación de un sistema de drenaje de aguas residuales. Con estas obras disminuye la vulnerabilidad de la comunidad, mejora sus condiciones de saneamiento básico y la salud de las familias. Sumado a estos beneficios, las familias de la comunidad Bendición de Dios, obtuvieron sus respectivas escrituras de propiedad y dos comunidades más ya pueden iniciar los procesos para la legalización de sus lotes, cuyo requisito era la construcción de las obras de drenaje de aguas lluvias.

Pasaje interno y al fondo muro de protección en la comunidad Bendición de Dios



Cuadro No. 3

Municipio, comunidades y familias participantes en el Proyecto IV del PMB durante el 2014

Municipio	Núcleos y comunidades		Población atendida	
			Nº de familias	Nº de personas
Ilopingo	Núcleo San Bartolo oriente	Horizontes de San Bartolo I	80	3,176
		Altos de San Felipe I	105	
		San Felipe II	115	
	Núcleo San Felipe	San Felipe IV	30	
		Jerusalén	83	
		Nueva Trinidad	126	
	Núcleo Panamericano	Rivas San Jorge	64	
		El Arenal	96	
		Monte Alegre	95	
<b>1</b>	<b>3</b>	<b>9</b>	<b>794</b>	<b>3,176</b>

## 2.1.4 Proyecto 7: Reconstrucción de daños post Ida en comunidad Las Palmas



Este año fueron concluidas las obras de protección destruidas por la tormenta Ida que asoló al país en 1999. Esta obra reduce el riesgo para 63 familias que habitan en la parcela 17 y 5bis de la comunidad Las Palmas del municipio de San Salvador, un logro muy significativo ante la amenaza de desbordamiento con la que convivían; además, han recuperado la casa comunal de la zona. El aporte del GOES a través del MOP fue muy importante para retomar la finalización de obras complementarias.

Obra de mitigación de riesgo en comunidad Las Palmas

## 2.1.5 Proyecto 8: Consolidación y promoción de los procesos del Programa de Mejoramiento de Barrios

El proyecto ha cumplido sus objetivos de promocionar y posicionar el Modelo de mejoramiento de barrios en diferentes espacios, con organizaciones comunales, academia, gobiernos locales e instituciones públicas y privadas tanto del país como a nivel internacional, principalmente en la región centroamericana. En el año 2014 se ha atendido la demanda de dar a conocer el modelo de atención ante otras instituciones interesadas en retomar su filosofía y metodología, validada luego de 17 años de vigencia del PMB. Se ha contado con la participación de 345 personas en diferentes eventos de difusión.

A partir de la experiencia en el trabajo con la juventud, FUNDASAL estableció su “Política Institucional de Promoción Integral de la Juventud Comunitaria”, la cual se socializó por medio de los eventos, un evento en el auditorio P. Amando López de FUNDASAL y otro en la UCA, convocando a diversos sectores interesados en el tema.

El personal institucional continúa especializándose en el tema de la prevención de la violencia, fue parte de un conjunto de instituciones de Centro América, Colombia y República Dominicana que obtuvieron una beca

formativa financiada por GIZ; además, se participó en dos espacios formativos a nivel centroamericano propiciados por la congregación jesuita.



Socialización del Programa con estudiantes y catedráticos de la UCA



Asistentes a los eventos de divulgación en recorrido por los barrios

## 2.1.6 Mejoramiento integral del asentamiento urbano precario Las Brisas y colindantes

El proyecto, localizado en el municipio de Quezaltepeque, La Libertad, está cambiando y mejorando la calidad de vida a 502 familias habitando en las comunidades Las Brisas, Santa Bárbara, San José I, La Ceiba y La Antonieta, después de muchos años de vivir en un hábitat precario, excluidas de las condiciones básicas de habitabilidad y salubridad.

Esas familias que fueron parte de las estadísticas del déficit cualitativo, fueron favorecidas con el proyecto "Mejoramiento integral del asentamiento urbano precario Las Brisas y colindantes", financiado con préstamo del BID al GOES por \$2,547,478.00 para el VMVDU; éste se encuentra en la etapa final de su ejecución por FUNDASAL, institución ganadora del concurso de licitación pública a nivel nacional.

Las familias ya disfrutan de los beneficios de los componentes del proyecto de mejoramiento integral, entre estos:

- Pavimentación de vías de acceso.
- Mejoramiento del sistema de drenajes.
- Introducción del sistema de agua potable con acometidas en cada vivienda.
- Sistema de aguas negras.
- Sistema de aguas lluvias y grises.
- Módulos sanitarios.
- Fortalecimiento comunitario.

Estos componentes han cambiado el rostro a cada una de las cinco comunidades, contribuyendo a reducir paulatinamente el histórico déficit cualitativo de vivienda en El Salvador. Un valor agregado al proyecto financiado por el GOES fue la elección y legalización de cinco ADESCO, las cuales fueron un pilar fundamental durante las etapas constructivas y procesos sociales en Las Brisas. La experiencia de FUNDASAL ha demostrado que el fortalecimiento de estas organizaciones comunitarias se traduce en el impulso de sus gestiones para continuar con el desarrollo de sus comunidades. FUNDASAL se siente satisfecha de aportar a la transformación del hábitat precario por nuevas condiciones de habitabilidad, lo que ha sido posible a través de este programa financiado por el Gobierno a través del VMVDU.



Mejoramiento de aceras con jardineras

Compactado de concreto asfáltico en  
Colonias Las Brisas

## 2.1.7 Mejoramiento integral y mitigación de riesgos en AUP Las Palmeras y colindantes

Este proyecto “Mejoramiento Integral y Mitigación de Riesgos en Asentamientos Urbanos Precarios Las Palmeras y colindantes”, ubicado en el municipio de Tonacatepeque, departamento de San Salvador, transformará física y socialmente a las comunidades de El Castaño, La Joya, Horizontes 2, Don Bosco, San Francisco, Esmeralda, Santa María, Las Pavas y Vista Alta.

Inició a finales del 2014 y está siendo ejecutado por FUNDASAL, institución ganadora del proyecto, previo concurso de licitación pública nacional. Tendrá una inversión de 5.1 millones de dólares que provienen de un préstamo del BID al GOES para el VMVDU. El proyecto tiene un carácter de integralidad por sus componentes físicos y sociales, con el enfoque de restituirles su derecho a un hábitat más humano, del cual han estado excluidos por muchos años.

Son 300 familias que habitan en dichas comunidades las que participarán en las fases de ayuda mutua, procesos de fortalecimiento de la organización comunitaria y empoderamiento social a través del desarrollo de capacidades.



Atención a familias  
participantes de las  
comunidades

Avances en las obras  
de infraestructura  
para aguas negras



## 2.1.8 Proyecto de construcción del Parque Urbano Montreal

Con el apoyo financiero de la agencia de cooperación holandesa CORDAID se está ejecutando la primera etapa del "Parque Urbano Montreal" en el municipio de Mejicanos. Este proyecto es parte de los esfuerzos del consorcio Urban Matters, integrado por la alcaldía municipal de Mejicanos, Centro Bartolomé de las Casas, FADEMYPE, CEMUJER, Fundación San Andrés, FUNDASAL, FUSALMO, Intermunicipal Montreal, SSPS, PROCOMES, AT OSBORNE y RUAF FOUNDATION.

Las expectativas de cambiar física y socialmente toda una zona degradada en la ciudad de Mejicanos ha comenzado a concretizarse con la construcción de la plaza de acceso, la terraza de la cancha de basquetbol y la construcción de la cancha de futbol, obras que beneficiarán de forma directa a 590 grupos familiares (2,360 personas) de 4 comunidades de la zona Montreal y en forma indirecta a otras miles de familias de los municipios aledaños como Ayutuxtepeque y Cuscatancingo.

El proyecto se enmarca en el componente de Seguridad y Convivencia Ciudadana del programa "Construyendo un Barrio Incluyente, Mejorando Espacios Públicos, el Hábitat y Fortaleciendo la Prevención Social de la Violencia". El consorcio Urban Matters, seleccionó a FUNDASAL para desarrollar dicho proyecto con una inversión de US\$305,217.88 y cuenta con el consenso del gobierno local y las familias organizadas.



Profesionales involucrados en el proyecto verificando últimos detalles



Avances constructivos en el parque recreativo

Existe gran optimismo en las familias y su liderazgo de transitar de la situación actual de hacinamiento y exclusión urbana de la zona Montreal a la generación de un barrio mejor integrado, aportando a la construcción de patrones de conducta de convivencia pacífica y más tolerante.

### 2.1.9 Introducción al sistema de alcantarillado sanitario en la colonia Carolina, municipio de Ciudad Delgado, San Salvador

Los asentamientos populares urbanos se caracterizan por la carencia de servicios básicos, este es el caso de 106 familias (636 personas) que habitan en la colonia Carolina desde hace aproximadamente 25 años; son familias de bajos recursos económicos, afectadas por la desigualdad y exclusión social.

FUNDASAL ha respondido al llamado de estas familias con la implementación del proyecto "Introducción del sistema de alcantarillado sanitario en la colonia Carolina, municipio de Ciudad Delgado, San Salvador", financiado por SELAVIP, la alcaldía de Ciudad Delgado, la comunidad y FUNDASAL como ejecutor, con una inversión de US\$149,616.56. Con la introducción del sistema de alcantarillado de aguas negras y residuales se contribuirá a mejorar las condiciones de saneamiento ambiental para la prevención de vectores transmisores de enfermedades infecto contagiosas y mejorar las actuales condiciones precarias de la salud de la población.

La intervención social está desarrollando un proceso de capacitación sobre saneamiento ambiental, trabajo de la ayuda mutua así como el seguimiento a la participación de las familias en la etapa constructiva; además, se da soporte y asesoría técnica a la directiva comunal para un mejor funcionamiento en su gestión comunitaria. El proyecto se encuentra en su etapa preparatoria para su ejecución en el año 2015.



Reunión entre representantes de FUNDASAL, líderes de la comunidad y de la agencia SELAVIP

Habitat predominante que será transformado con la introducción del sistema de alcantarillado de aguas negras y residuales



## 2.2 Programa de Asentamientos Rurales

A través de este Programa, durante el 2014 FUNDASAL siguió trabajando con la población rural en cuatro departamentos de El Salvador por medio de cinco proyectos. De esa manera, el Programa respondió a las demandas de una población en condiciones de riesgo y excluida de su derecho a un hábitat adecuado.

Con la transformación de viviendas y su entorno se contribuye a generar un hábitat seguro y saludable; además, que se ha consolidado la organización comunitaria y su integración local, fortaleciendo con ellos su capacidad de gestión con otras instituciones públicas y privadas.



Participantes en talleres de bahareque Cerén, 4° SIACOT El Salvador

## Cuadro No. 4

## Municipios y familias participantes en el Programa de Asentamientos Rurales durante el 2014

Nombre del proyecto	Municipios	Com.	Fam.	Pers.	Niñez/ Juventud	Financia- miento
Capacitación y mejora del hábitat para el combate y la prevención del mal de Chagas y otras enfermedades, en el Cantón El Pinalito, departamento de Santa Ana, Fase II.	Santa Ana	10	392	1,568	-	Manos Unidas de España
Contribución a la educación, deporte y cultura con enfoque de prevención en la niñez y juventud de las comunidades del Cantón El Pinalito, departamento de Santa Ana.		2 Centros educativos*			338	Fundación TELUS International.
Contribución a la educación a través del mejoramiento de las condiciones de seguridad en el Centro Escolar, El Sauce, Cantón El Pinalito, Departamento de Santa Ana.		Centro Escolar El Sauce*			126	
Seguridad habitacional y saneamiento ambiental para familias afectadas por la depresión tropical 12E, alojadas en condiciones de precariedad del municipio de Sacacoyo.	La Libertad	Valle Dorado I Valle Dorado II El Tigre	64	256		SELAVIP
<i>Programa:</i> Fortalecimiento de capacidades de los organismos sociales para la incidencia en políticas públicas orientadas al mejoramiento del hábitat urbano y rural de El Salvador.  <i>Componente:</i> Incidencia en políticas públicas para la mejora del Hábitat.	22 municipios de La Paz y 1 de San Vicente	42 organizaciones sociales (3 ADESCO, 3 intercomunales, 2 juntas de agua y 2 CDL)	5000	20,000	68	MISEREOR FUNDASAL We Effect
Capacitación y tecnologías constructivas alternativas, económicas y sismo-resistentes				1,335		
<b>6 proyectos</b>	<b>25</b>	<b>55</b>	<b>5,456</b>	<b>23,159</b>	<b>532</b>	

- Los centros educativos se localizan en las comunidades del cantón El Pinalito.

## 2.2.1 Proyecto “Capacitación y mejora del hábitat para la prevención del mal de Chagas, Fase II, cantón El Pinalito, Santa Ana”

El proyecto ha contado con el apoyo financiero y solidario de Manos Unidas de España, lo que ha hecho posible concluir una segunda Fase de la intervención en El Pinalito, en el mes de septiembre del presente año, e iniciar en el mes de diciembre una tercera Fase que permite expandir resultados en la comunidad Las Mesas del cantón Ayuta.

Participan en este proyecto 392 familias de los cantones El Pinalito y Ayuta, ambos del municipio de Santa Ana, que con el acompañamiento y asesoría de FUNDASAL, se han capacitado en técnicas de construcción con tierra, mediante la práctica, construyendo además siete viviendas de adobe y bahareque y seis más fueron mejoradas. Ahora, 68 miembros de esta comunidad están en capacidad de replicar las tecnologías en la construcción de viviendas de adobe y bahareque. Es de resaltar que posterior a esta fase se ha reducido significativamente la presencia del vector que transmite el mal de Chagas en las viviendas intervenidas.

Se han mejorado las condiciones de saneamiento ambiental con la construcción de 177 letrinas aboneras, 200 corrales para aves doméstica y 193 cocinas ecológicas tipo Lorena. Además, se fortalecieron las capacidades de autogestión en 122 pobladores: se incorporaron 45 miembros de los comités de salud y 77 miembros a las siete ADESCOS del cantón El Pinalito y cantón Ayuta; de estos participantes, el 62% son mujeres.



Vivienda nueva de adobe en proceso constructivo

La intercomunal, como prueba de su capacidad de gestión, logró cinco proyectos, entre éstos las mejoras de las escuelas de El Sauce y El Pinalito; introducción de la energía eléctrica y reparación de sus calles rurales, mejorando sustancialmente las condiciones de sus comunidades a través de la autogestión. La intercomunal, a la fecha, aglutina seis ADESCO que representan a 14 caseríos. Así mismo, se cuenta con 10 Comités de salud que tienen la tarea de vigilar y capacitar al resto de la población en aspectos de saneamiento e higiene para la prevención de enfermedades.

Este modelo de intervención desarrollado y puesto en práctica por FUNDASAL en El Pinalito, está demostrando ser una buena práctica, replicable a nivel nacional y regional para la prevención, en este caso, de la proliferación de la chinche picuda causante del mal de Chagas, a través de la implementación de técnicas constructivas con tierra y el aprovechamiento de los recursos locales.

## 2.2.2 Contribución a la capacitación, deporte y cultura con enfoque de prevención en la niñez y juventud de las comunidades del cantón El Pinalito, departamento de Santa Ana

Este proyecto financiado por la Fundación TELUS International se ejecutó en dos fases, TELUS 1 y TELUS 2. La Fase 1 concluyó en el mes de junio y contribuyó a la educación, deporte y cultura en la niñez y juventud de las comunidades del cantón El Pinalito, departamento de Santa Ana. Han participado 338 jóvenes, niñas y niños que asisten a la escuela del caserío. Se dotó de instrumentos musicales para bandas de paz, material e implementos deportivos y equipo informático. A través del proyecto se promovieron encuentros deportivos y se impartieron charlas para orientar a la juventud de los centros educativos sobre las formas de prevención de la violencia. Asimismo, se fortalecieron las relaciones de coordinación entre las ADESCO con las autoridades de los Centros educativos.

La segunda Fase (TELUS 2) consiste en la ejecución del Proyecto "Contribución a la educación a través del mejoramiento de las condiciones de seguridad en el Centro Escolar El Sauce, cantón El Pinalito, Santa Ana". Con la remodelación de la infraestructura del centro escolar se están mejorando las condiciones para la educación de 126 estudiantes, 51 niñas y 75 niños, así como las condiciones de seguridad para el resguardo del recurso didáctico empleado en las actividades formativas tanto académicas como culturales y deportivas.



Banda de paz en inauguración de torneo deportivo

### 2.2.3 Seguridad habitacional y saneamiento ambiental para víctimas de desastre, municipio de Sacacoyo, depto. La Libertad

Este proyecto, ejecutado en el municipio de Sacacoyo para 64 familias participantes, tiene un efecto demostrativo que consiste en la construcción de vivienda elevada para zonas con riesgo a inundación, siendo replicable en zonas de condiciones similares.

Con el proyecto, 10 familias que fueron evacuadas por los estragos de la Tormenta 12E recibieron sus nuevas viviendas funcionales y permanentes, que además poseen características de adaptabilidad ante inundaciones. Estas familias habitaron viviendas temporales durante más de tres años en un albergue ubicado en la lotificación "Valle Verde I", debido a que sus lotes fueron declarados en "alto riesgo" sin ninguna posibilidad de retorno. Ahora han pasado a ser propietarias de viviendas seguras y saludables.

Por otra parte, en el sector viven 246 familias y no todas contaban con letrinas de hoyo seco, inexistencia del sistema de aguas lluvias y aguas negras. Con la implementación del proyecto se sanearon los alrededores del pozo que abastece de agua potable a las comunidades Valle Dorado I y Valle Dorado II, y se construyeron 54 letrinas aboneras para igual número de familias.



Mujeres jefas de familia luego de recibir sus documentos legales de sus viviendas



Viviendas tipo elevadas para prevenir inundaciones

## 2.2.4 Fortalecimiento de capacidades de organismos sociales para el mejoramiento del hábitat en la Región La Paz

Este 2014, FUNDASAL continuó el acompañamiento la organización de pobladores que hacen frente a las condiciones de desigualdad que afectan a la población de 22 municipios de La Paz y Tecoluca en San Vicente. En ese contexto, FUNDASAL con el solidario apoyo financiero de MISEREOR y We Effect, siempre estuvo atenta a acompañar y a sumarse a las acciones para contrarrestar situaciones que afecten a la población representada en ASPODEPAZ o en impulsar iniciativas que emanan del conglomerado más amplio de la sociedad civil organizada para defender sus derechos relacionados a un hábitat adecuado, a la protección del ambiente, de los deteriorados recursos naturales que escasamente van quedando y que son patrimonio de los habitantes de la Región La Paz, así como generar confianza para continuar luchando e impulsando propuestas como la Ley Especial de Vivienda de Interés Social, Ley de Agua, Ley Contra la Minería, etc., así como otras propuestas de índole reivindicativo de los diversos sectores sociales.

Entre los resultados y acciones a destacar, se tiene la elección de la nueva Junta Directiva de ASPODEPAZ para el periodo 2014-2016, con un plan que pretende dar continuidad a las líneas estratégicas y la incorporación de actividades que respondan a las nuevas demandas. FUNDASAL continúa trabajando con el nuevo liderazgo para acompañar el desarrollo de las comunidades en un entorno propicio de trabajo consensuado entre las municipalidades aglutinadas en la Asociación Los Nonualcos y ASPODEPAZ.

Para el fortalecimiento y capacitación de la población se realizaron 22 talleres sobre una diversidad de temas referidos a análisis sobre aspectos políticos, sociales y económicos que a los ejes temáticos relacionados al cambio climático, funcionamiento de las estructuras organizativas locales, sistemas económicos y políticas públicas. Asistieron 98 líderes y líderes, entre ellas 56 mujeres.



Elección de la Junta Directiva de ASPODEPAZ para el período 2014-2016

Con la finalidad de fomentar valores sociales y humanos en los miembros de las organizaciones sociales y fortalecer la lucha para enfrentar los diferentes problemas del hábitat, se desarrolló el Foro: "Legado de Monseñor Romero al Movimiento Social Salvadoreño". En esta actividad participaron, además de los líderes comunales, representantes de alcaldías municipales y diputados del departamento de La Paz.

## 2.3 Programa de Cooperativismo de Vivienda por Ayuda Mutua

FUNDASAL por medio de este programa, financiado por MISEREOR y We Effect, continúa siendo una opción para las familias de llegar a ser propietarias de su vivienda y de habitarla con la condición de ser segura y adecuada.

En El Salvador se ha incrementado a 23 el número de cooperativas de vivienda, distribuidas en ocho departamentos y 10 municipios y, totalizando 743 familias (2,972 personas); cooperativas que se encuentran en diferentes estadios: complejos habitacionales concluidos, proyectos en fases finales de aprobación y gestión en cooperativas de La Palma, San Vicente y San Luis La Herradura, elaboración de carpetas técnicas, gestión de créditos, procesos de formación, etc. Todos estos procesos están facilitando un cambio en su calidad de vida, en otras la posibilidad y esperanza de ver en el modelo cooperativo la opción de hacer realidad el derecho humano a la vivienda segura y adecuada para sus grupos familiares y como comunidad organizada y solidaria.

Reunión con cooperantes de Suecia



Visita de delegación a ACOVIVAMSE



### 2.3.1 Fortalecimiento y consolidación del movimiento cooperativo de vivienda por ayuda mutua

El modelo cooperativo de vivienda va en franco desarrollo, cientos de familias asociadas y representadas en FESCOVAM, están incidiendo con el apoyo y asesoría de FUNDASAL en el destino y disponibilidad de los fondos de la cooperación italiana, en calidad de préstamo y aprobados por la Asamblea Legislativa, para la ejecución del proyecto para las cooperativas de vivienda del Centro Histórico de San Salvador.

Este año 2014 fueron formadas, capacitadas y legalizadas dos nuevos CVAM: ACOVIAMVIVI y ACOVIAM 30 de Mayo. La primera de las cooperativas surge de la preocupación de la Iglesia Cristiana Vida Victoriosa por cooperar con 24 familias que en condiciones precarias viven a la orilla del estero de Jaltepeque en San Luis la Herradura, departamento de La Paz. Por su parte, ACOVIAM 30 de Mayo, fue constituida por un grupo de 80 familias, formada en su mayoría por valientes mujeres del municipio de San Antonio del Monte, departamento de Sonsonate. Con estos dos nuevos grupos, se incrementa a 23 el número de cooperativas de vivienda en El Salvador. A esto se agrega el grupo pre-cooperativo ACOVIDTRACHSS que está en proceso de sensibilización y formación.

A nivel regional, se realizaron intensas jornadas de capacitación y asesoría a equipos técnicos de Guatemala, Honduras, Nicaragua, Haití, Paraguay y Costa Rica sobre el modelo cooperativista de vivienda. La demanda de compromisos a nivel nacional y regional es muestra de la expansión que desde la plataforma de FUNDASAL se realizó durante el año que recién finalizó.



Evento de  
constitución de la  
cooperativa  
ACOVIA 30 de  
Mayo, Sonsonate

Juramentación de  
uno de los órganos  
de dirección de la  
cooperativa  
ACOVIAVIVI, San  
Luis La Herradura,  
La Paz



**Cuadro No. 5**  
Fortalecimiento del cooperativismo de vivienda 2014

Cooperativas	Familias asociadas	Personas	Deptos.	Municipios	Financiamiento
12 cooperativas del CHSS	341	1,364	San Salvador	San Salvador	MISEREOR We effect FUNDASAL
13 de Enero	34	136	La Libertad	La Libertad	
Héroes de Piedras Rojas	36	144	Cabañas	Santa Marta	
Génesis, La Esperanza y ACOVIVE	118	472	San Vicente	San Vicente Verapaz	
ACOVICUPA ACOVIA MET	52	208	Chalatenango	La Palma	
ACOVITRAPA	8	32	Sonsonate	Acajutla	
ACOVIA M 30 DE MAYO	80	320		San Antonio del Monte	
ACOVI-Alegria	50	200	Usulután	Alegria	
ACOVIA MVIVI	24	96	La Paz	San Luis la Herradura	
<b>23 cooperativas</b>	<b>743</b>	<b>2,972</b>	<b>8 deptos.</b>	<b>10 municipios</b>	

En conclusión, el modelo avanza sistemáticamente en El Salvador y en los demás países centroamericanos y del Caribe. Y es que el cooperativismo de vivienda como alternativa de acceso a la vivienda impulsado por FUNDASAL está dando respuestas concretas: viviendas para aquellas familias que históricamente nunca fueron dueñas de su propia vivienda y hasta ahora a través de este modelo se abre la posibilidad de concretizar su anhelo de vivir en comunidades diferentes, compartiendo valores que cohesionan con hermandad el diario vivir.

### 2.3.2 Escuela Regional de Formación Cooperativista

Este año comenzó a funcionar la Escuela Regional de Formación Cooperativista, proyecto, financiado por We Effect e impulsado por la COCEAVIS, con lo que se continúa consolidando el modelo del CVAM a nivel regional, desarrollando un proceso formativo sobre la dimensión político-ideológica de dicho modelo. Resultado del primer año fue la graduación de los primeros 60 líderes, mujeres y hombres, cooperativistas centroamericanos. Estas capacitaciones fueron impartidas por técnicos de la UE-CVAM de FUNDASAL y expertos académicos que desarrollan temas trascendentales.



Trabajo grupal de líderes cooperativistas

Con estos nuevos conocimientos, el liderazgo cooperativista está adquiriendo la capacidad de estructurar estrategias más efectivas de incidencia y fortalecimiento organizativo conjuntamente con sus bases. Importantes ponencias y dinámicas relacionadas con el modelo CVAM, la economía política y la historia de los movimientos sociales en Centroamérica, temáticas abordadas por cada módulo, hicieron de la participación en la Escuela una experiencia muy enriquecedora para cada cooperativista. Las delegaciones participantes coincidieron en reconocer las capacidades del equipo ejecutor como formadores así como la metodología pedagógica basada en la educación popular.

El esfuerzo de la Escuela Regional de Formación Cooperativista constituye para los participantes una iniciativa de formación innovadora para potenciar a los liderazgos populares que abanderan las luchas colectivas del modelo CVAM como una alternativa a los problemas latentes de vivienda entre los sectores socioeconómicos más excluidos de los países centroamericanos. Bajo esta perspectiva, la proyección es continuar con otros cuatro grupos para contar en el año 2016 con bases y dirigencias cooperativistas centroamericanas más críticas, conscientes, unidas y comprometidas con la lucha por el derecho humano a la vivienda y a un hábitat adecuado.



Mujeres y hombres fortalecen sus conocimientos de liderazgo



Cooperativistas de Centroamérica reciben los cursos de formación

### 2.3.3 Implementación de huertos caseros en espacios reducidos con las familias asociadas a las cooperativas del Centro Histórico de San Salvador

FUNDASAL, a través de la UE-CVAM, está dando alternativas a la sostenibilidad alimentaria a las familias asociadas de 11 cooperativas de vivienda formadas en el Centro Histórico de San Salvador por medio del proyecto de "Agricultura Urbana", financiado por la agencia holandesa Vastenaktie.

La implementación de huertos caseros en espacios reducidos, se practica en muchos centros urbanos del mundo con resultados sorprendentes, ahora se implementa en las CVAM del centro histórico de San Salvador, ante las escasas posibilidades de las familias cooperativistas de acceder a una dieta alimenticia adecuada y de paso se aporta a la no contaminación del ambiente urbano. En ese emprendimiento participan activamente un promedio de 24 personas, representantes de los grupos cooperativos localizados en esa área central de la ciudad capital. La mayoría de participantes del proyecto son mujeres jefas de hogar (69%) con bajos ingresos mensuales, en quienes recae la responsabilidad de alimentar a sus grupos familiares; porcentaje similar al de mujeres asociadas en las CVAM (70%).

Es satisfactorio el nivel de participación y apropiación; arrancó con un proceso formativo intensivo, dinámico, horizontal y abierto a la retroalimentación libre de cada participante.

El equipo técnico realiza la sistematización del proceso formativo (que ha abordado tanto temáticas técnicas como socio-organizativas) así como el trabajo de los comités administrativos del proyecto, lo que evidencia el proceso de fortalecimiento de sus capacidades autogestionarias. El trabajo por ayuda mutua, puesto en práctica con los primeros ensayos de semilleros más la readecuación de un local específico para los cultivos, fortalecen la ejecución de este proyecto que representa una oportunidad de ensayo de la pre-obra para las cooperativistas que muy probablemente se inserten al proceso constructivo de sus proyectos habitacionales en el año 2015.



Siembra de plántulas por las mujeres cooperativistas



Recolección de las primeras cosechas de vegetales

### 2.3.4 Operación Dagsverke fortalece las condiciones para la educación formal y complementaria de la niñez y juventud de los municipios de San Salvador, La Libertad y Torola, El Salvador

Este proyecto deja como resultado la construcción del Centro Juvenil Torola, departamento, de Morazán; las remodelaciones físicas en etapa final del Centro Educativo de El Majahual, departamento de la Libertad y el Centro Escolar 5 de Noviembre, departamento de San Salvador, donde asiste la niñez escolar de cooperativas de vivienda. El financiamiento del proyecto proviene de una campaña que realiza la niñez cooperativa de Suecia y son canalizados a través de la agencia sueca de cooperación We Effect.

Estas iniciativas están aunando al desarrollo de la niñez y juventud al contar con espacios para diferentes actividades formativas, culturales y comunitarias en el caso del centro juvenil de Torola para 90 jóvenes y un mejor desarrollo de actividades académicas para 1,112 escolares de los dos centros educativos, así también se fortalece la proyección de la organización cooperativista de vivienda por ayuda mutua de El Salvador.

En el caso de El Majahual participaron unas 200 madres y padres de familia porque ven en un futuro inmediato mayor comodidad para sus hijos e hijas y el mejoramiento de su rendimiento escolar. En la escuela 5 de Noviembre, se hizo presente el accionar solidario de 10 cooperativas del centro histórico de San Salvador y la cooperativa 13 de Enero que pusieron en práctica sus principios y valores por medio de tres jornadas solidarias para contribuir al avance de la obra constructiva y enseñar con la práctica que el cooperativismo es una gran familia, que no escatima esfuerzos para aportar al fortalecimiento del modelo de cooperativismo de vivienda y a la mejora de las condiciones de vida de sus familias.

En cuanto al centro juvenil de Torola, su construcción involucró a unos 100 cooperativistas de la FECANM en los trabajos por ayuda mutua. Su participación en el proyecto les ha fortalecido en términos organizativos y de capacidades constructivas, además de ayudarles a valorar más los aportes y el trabajo en pro de la juventud, un sector que normalmente es excluido de este tipo de procesos por su falta de conocimientos o experiencia y porque no son tomados en cuenta por las estructuras comunales. También, ha cambiado en los jóvenes su percepción sobre el trabajo cooperativista y sus aspectos organizativos.



Remodelación del Centro Escolar El Majahual, La Libertad



Centro Juvenil Torola, depto. de Morazán

## 2.4 Programa Rescate de la Función Habitacional de Centros Históricos

Entre las acciones realizadas a través de este programa se tiene la coordinación con el FPDICHSS, espacio integrado por FESCOVAM, SECULTURA, FUNDASAL y las universidades, con el propósito de aunar esfuerzos en pro del proyecto de recalificación socioeconómica, cultural y habitacional del CHSS bajo el modelo cooperativo.

Resultado de estas coordinaciones, se formuló un Plan de Desarrollo Integral del Centro Histórico de San Pedro Masahuat, en el cual se identifican proyectos concretos a corto, mediano y largo plazo, e integra el componente del rescate de la función habitacional. Como resultado de ello, se han iniciado proyectos de mejora de la infraestructura en el casco urbano del municipio en mención.



Plaza triangular en acceso a San Pedro Masahuat



Arco de bienvenida a la entrada del municipio

Esa unión de voluntades ha dado como resultado la creación de una comisión especial al interior del FPDICHSS dedicada a apoyar dicho proyecto. Se ha coordinado con gobiernos locales para el impulso de planes y proyectos de revitalización de los centros históricos y el rescate de su función habitacional. Entre los municipios donde se han identificado esfuerzos conjuntos son: Suchitoto y la Asociación de Municipios Los Nonualcos.

## 2.5 Investigación y capacitación en tecnologías constructivas, alternativas, económicas y sismo-resistentes

Se realizaron dos iniciativas, la primera fue el Proyecto de Sostenibilidad, Eje de investigación, donde FUNDASAL participó en el Pre-diagnóstico para determinar la investigación experimental que servirá de insumo para incorporar a la "Norma especial para diseño y Construcción de viviendas 1997-2004" y la "Norma Especial de diseño por Sismo". En el eje de Reglamentación, se apoyó en la revisión y diagnóstico de la Norma Especial de Diseño y Construcción de Vivienda, año 1997 y 2004, y la Norma especial de diseño por sismo, las cuales deberán ser actualizadas.

La segunda iniciativa fue el Proyecto de transferencia del trienal de MISEREOR, con lo cual se promovió la investigación, formación y transferencia de tecnologías alternativas desde la perspectiva de gestión de riesgo y enfoque bioclimático, para potenciar la participación de la población en la producción social del hábitat. Se acompañó al Viceministerio de Vivienda y Desarrollo Urbano en el proceso de formulación de instrumentos técnicos y como resultado

de este proceso se obtuvo la aprobación y oficialización del “Reglamento para la construcción con adobe para vivienda de un nivel” y el “Reglamento para la vivienda social de construcción con bloque de concreto y mampostería confinada”.

En complemento y dentro de las actividades del eje de difusión, se desarrolló la transferencia de los instrumentos técnicos a diferentes grupos y actualmente las oficinas técnicas del VMVDU encargadas de dar los permisos de construcción, cuentan con las herramientas técnicas adecuadas para la validación de proyectos; por lo tanto, a partir de este año los proyectos de vivienda de interés social tienen el respaldo legal. A nivel regional se realizó un intercambio experiencias y transferencia de conocimientos en la República de Guatemala, dejando capacidades desarrolladas en este país.

### 2.5.1 Capacitación en tecnologías constructivas

A través de este programa, que cuenta con el apoyo solidario y financiero de la agencia MISEREOR de la República Federal de Alemania, se logró una vez más la difusión de tecnologías alternativas de construcción y el desarrollo de capacidades en la población principalmente rural y cooperativas de vivienda, estudiantes, profesionales y técnicos de la construcción. Así se tiene el involucramiento de pobladores de El Pinalito, Las Mesas y Ayuta, del municipio de Santa Ana en el marco del Proyecto de Transferencia del Proyecto Trienal MISEREOR. A esto se le suma las capacitaciones realizadas en el marco del Proyecto de Sostenibilidad ejecutado por TAISHIN financiado por el JICA.

También, a finales del año, se desarrolló un evento de trascendencia internacional, el 14° Seminario Iberoamericano de Arquitectura y Construcción con Tierra denominado “Arquitectura de tierra: patrimonio y sustentabilidad en regiones sísmicas”, celebrado en la ciudad de San Salvador, organizado por la Red Iberoamericana PROTERRA y FUNDASAL, y financiado por MISEREOR de Alemania y la agencia JICA de Japón. Implicó un fuerte componente de talleres de transferencia de tecnologías en materiales como adobe, bahareque Cerén, etc. Para cerrar el círculo virtuoso de la transferencia de conocimientos se destaca los intercambios y transferencias desarrollados en conjunto instituciones contrapartes de MISEREOR realizados en la República de Guatemala.

Hoy, esta población tiene la capacidad de construir o mejorar sus viviendas pero también la habilidad de transmitir a la demás familias todo lo aprendido y las vivencias relacionadas a la puesta en práctica de construcción con materiales alternativos.



Elaboración de adobes de tierra

Técnicos más fortalecidos en sus conocimientos y líderes con responsabilidad de guiar y motivar a sus comunidades en la construcción, valoración y uso de recursos amigables con el ambiente.

La dinámica implicó la participación de 1,335 personas capacitadas en talleres locales, intercambios y transferencias, generalmente pobladores y líderes comunales. Los resultados se reflejan en la mejora de las viviendas y su entorno, realizado por las mismas familias participantes en cada proyecto; así como la participación de oficinas descentralizadas del Viceministerio de Vivienda y Desarrollo Urbano facilitando procesos; otro aspecto muy importante fue la difusión de las tecnologías constructivas al liderazgo comunal, trabajadores de la construcción y familias asociadas a las cooperativas de vivienda por ayuda mutua. Ahora, la población, técnicos, pasantes y obreros de la construcción están sensibilizados sobre la importancia de construir viviendas con materiales alternativos.

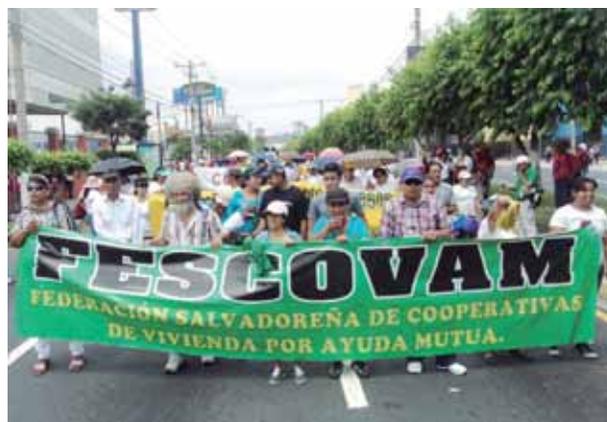


Capacitaciones a líderes comunitarios y técnicos

## 2.6 Incidencia de las organizaciones sociales

Miembros de ASPODEPAZ, MAPUS y FESCOVAM que forman la CONAPO, participaron en cuatro talleres de capacitación en los cuales se impartieron temas enfocados a clarificar la importancia de leyes que aseguren el cumplimiento de los derechos humanos en general y del derecho a la vivienda social en particular. Durante los talleres se analizó como impulsar las estrategias de incidencia para concretar las propuestas principales del ALVIS en las leyes relacionadas a la vivienda y el hábitat.

Las organizaciones sociales FESCOVAM, ASPODEPAZ y MAPUS han mantenido su participación en espacios nacionales de interés como la marcha del 1° de Mayo, organizada por el movimiento sindical salvadoreño para conmemorar el Día Internacional del Trabajo y han coor-



Los organismos sociales en la marcha del 1° de mayo

dinado con organizaciones ambientalistas integradas en el movimiento Franciscano Justicia, Paz e Integralidad de la Creación, la Campaña Mesoamericana de Justicia Climática y el Foro del Agua, en ese marco se realizó la XIII Caminata por el medio ambiente. Uno de los propósitos principales en la región La Paz es la recuperación de la cuenca del río Jiboa.

A principio del 2014, el Grupo Gestor, constituido por la CASALCO, Hábitat para la Humanidad El Salvador, COAMSS, OPAMSS, UCA, CADES, ASIA y FUNDASAL, con apoyo del VMVDU y ONU-HABITAT, invitó a la CONAPO a participar en los talleres para la formulación de la PNVH, brindando aportes importantes que se incorporaron al documento de la Política definiéndose los siguientes ejes: Reducción del déficit habitacional, Acceso al suelo, Financiamiento, Competitividad tecnológico-constructiva, Cohesión social y Sistema institucional, y Marco Legal.

Uno de los logros significativos alcanzados es el reconocimiento del VMVDU hacia la CONAPO como el interlocutor de la población ante el Estado para atender la problemática de la vivienda de los sectores empobrecidos y su incorporación como miembros del GG donde participa en las reuniones deliberativas en el tema de vivienda.

En el marco del Día Mundial del Hábitat, la CONAPO realizó en las instalaciones de la UCA, en octubre 2014, el foro denominado "Marco legal actual en el tema Vivienda en El Salvador", cuyo objetivo fue contribuir a la difusión de los objetivos y alcances de la PNVH e informar sobre el avance en la formulación de la LNVH que impulsa el VMVDU y que el liderazgo de las organizaciones que integran la Comisión expresen su opinión y posicionamiento sobre estos instrumentos que buscan atender el problema que presenta el déficit habitacional en nuestro país.

De igual manera miembros de CONAPO realizaron asambleas territoriales con las bases comunales para informar sobre el proceso que se impulsa ante el nuevo marco legal de la vivienda en El Salvador; en estas asambleas las bases dieron el respaldo apoyando la nueva propuesta de LNVH siempre que se incorporen las apuestas estratégicas contenidas en el ALVIS.



Pobladores en ejercicio democrático de elección en La Paz



Organizaciones sociales en demanda de sus derechos humanos

## 2.7 Cobertura de proyectos ejecutados en el 2014

Cuadro No. 6

Proyectos y programas ejecutados por departamentos, municipios, tipo de proyectos y No. de familias

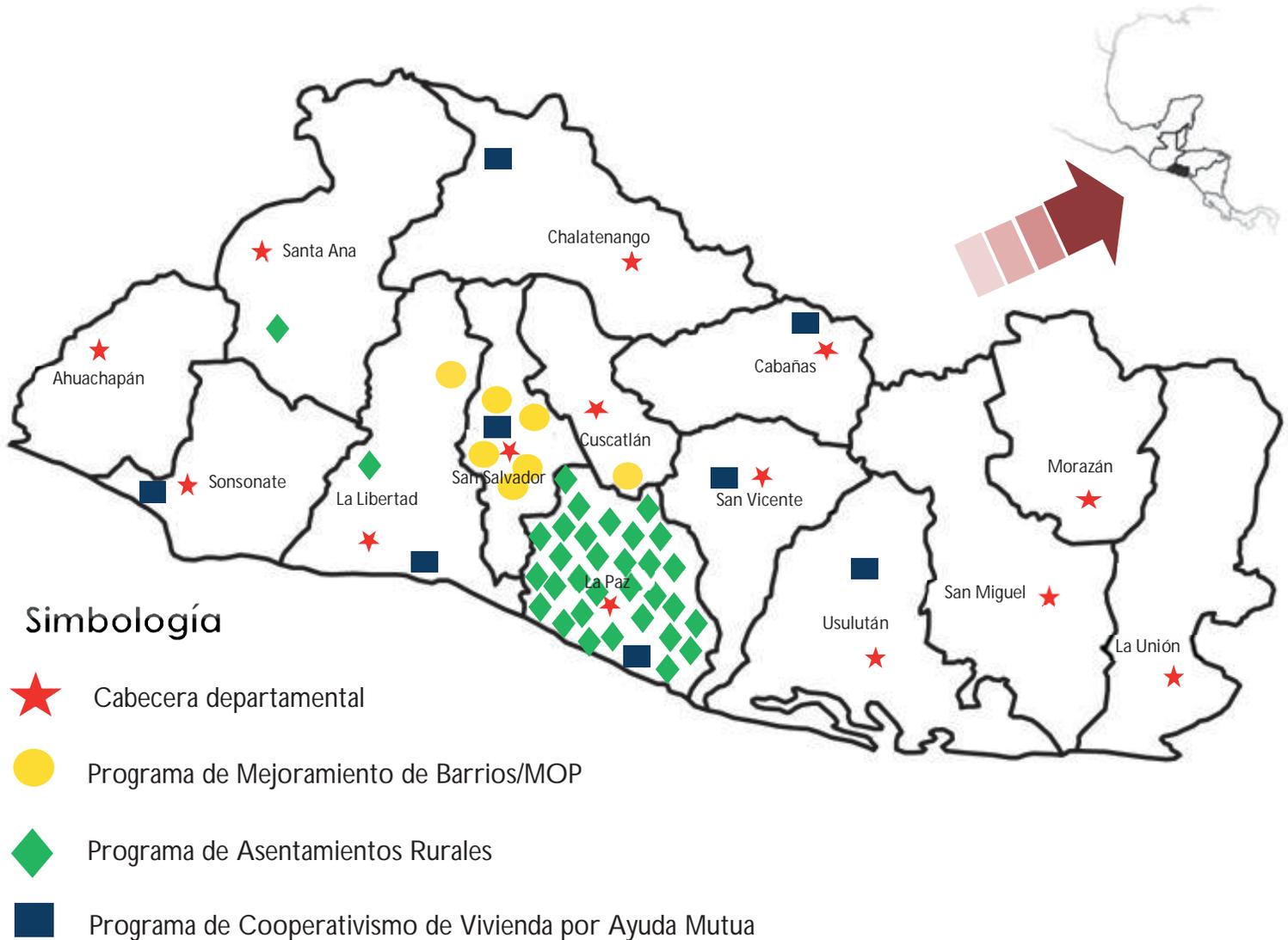
Deptos.	Municipios	Programas y Proyectos	Fami- lias	Niñez y Juv.	Personas
<b>Programa de Mejoramiento de Barrios</b>					
San Salvador	Soyapango/Mejicanos	Proyecto 2: Mejoramiento de 11 barrios.	103	--	412
	Soyapango/Mejicanos	Proyecto 3: Mejoramiento de 10 barrios.	90	--	360
	Ilopango	Proyecto 4: Mejoramiento de 14 barrios.	794	--	3,176
	San Salvador	Proyecto 6: Reconstrucción de daños Post Ida en comunidad Las Palmas.	63	--	252
	San Salvador, Ilopango, Soyapango, Mejicanos y San Martín	Proyecto 8: Consolidación y Promoción de los Procesos del Programa de Mejoramiento de Barrios.	--	--	345
La Libertad	Quezaltepeque	Mejoramiento integral de asentamiento urbano precario Las Brisas.	502	--	2,008
San Salvador	Tonacatepeque	Mejoramiento Integral y mitigación de riesgos en AUP Las Palmeras y colindantes.	300	--	1,200
San Salvador	Mejicanos	Proyecto de construcción en el marco del Parque Urbano Montreal, Urban Matters	590	--	2,360
San Salvador	Ciudad Delgado	Introducción del sistema de alcantarillado sanitario en la col. Carolina.	106	--	636
<b>Programa de Asentamientos Rurales</b>					
Santa Ana	Santa Ana	Capacitación y mejora del hábitat para la prevención del mal de Chagas, fase II.	392	--	1,568
		Contribución a la capacitación, deporte y cultura con enfoque de prevención en la niñez y juventud de las comunidades del cantón El Pinalito.	--	338	
		Contribución a la capacitación, deporte y cultura con enfoque de prevención en la niñez y juventud de las comunidades del Cantón El Pinalito.	--	126	--
La Libertad	Sacacoyo	Seguridad habitacional y saneamiento ambiental para víctimas de desastre.	64	--	256
La Paz y San Vicente	22 municipios + Tecoluca	Fortalecimiento de capacidades de organismos sociales para el mejoramiento del hábitat en la Región La Paz.	5,000	--	20,000
<b>Programa Cooperativismo de Vivienda por Ayuda Mutua*</b>					
San Salvador, La Libertad, Cabañas, San Vicente, Chaltenango, Sonsonate, La Paz y Usulután	San Salvador, Soyapango, La Libertad, Cd. Victoria, San Vicente, Verapaz, San Luis la Herradura, La Palma, Acajutla y Alegría	Proyecto: Fortalecimiento y consolidación del movimiento cooperativo de vivienda por ayuda mutua en El Salvador.	743	--	2,972
San Salvador	San Salvador	Implementación de huertos caseros en espacios reducidos con las familias asociadas a las cooperativas del Centro Histórico de San Salvador	--	--	24*
San Salvador La Libertad Morazán	San Salvador La Libertad Torola	Operación Dagsverke fortalece las condiciones para la educación formal y complementaria de la niñez y juventud en los municipios de San Salvador, La Libertad y Torola, El Salvador		1,202	
<b>Investigación y Capacitación en tecnologías constructivas</b>					
El Salvador y Guatemala	A nivel nacional	-Capacitación en El Pinalito y Las Mesas -Capacitaciones en el marco del Proyecto de sostenibilidad, componente de difusión Taishin -Proyecto de transferencia del proyecto trienal MISEREOR -Evento SIACOT -Intercambio y transferencia en Guatemala	--	--	1,335
<b>10 deptos.</b>	<b>42 municipios</b>	<b>18 proyectos</b>	<b>8,747</b>	<b>1,734</b>	<b>36,880</b>

\*Se incluyen en el total de personas participantes del CVAM.

Nota: Cuadro elaborado según resultados de la presente Memoria de Labores FUNDASAL 2014

# Mapa de la República de El Salvador

## Cobertura de Programas FUNDASAL 2014



# GESTIÓN ADMINISTRATIVA





### 3 GESTIÓN ADMINISTRATIVA

#### 3.1 Fortalecimiento de capacidades institucionales

La institución, consciente de la relevancia de fortalecer las capacidades de su personal, mujeres y hombres que imprimen una dinámica con rostro humano a su labor diaria, cuenta con un plan estratégico de capacitación, el cual se traduce en la cualificación del trabajo institucional. Su continuidad en el 2014, garantizó el desarrollo de capacitaciones acordes a los requerimientos de las apuestas institucionales y sus diferentes líneas de acción. Se fomentó la filosofía institucional por medio de una jornada bimensual como promedio, y se socializaron conocimientos de capacitaciones recibidas.

**Cuadro No. 7**

Temáticas de capacitaciones impartidas al personal 2014

Áreas	Temáticas
Filosofía Institucional y líneas de acción	Formación de Formadores en Prevención de la Violencia Juvenil
	Diplomado Centroamericano en Prevención de la Violencia y Seguridad Ciudadana
	Reflexión sobre la Ley especial integral para una vida libre de violencia para la mujer
	Política Institucional de Promoción Integral de la Juventud Comunitaria
	Taller a nivel Centroamericano sobre Crimen organizado, violencia y juventud
	Unidad Ejecutora y Modelo de Cooperativismo de Vivienda Por Ayuda Mutua (UE-CVAM)
	Juventudes Resilientes
Técnica y administrativa	Qué significa ser una organización de inspiración cristiana
	Estas áreas de capacitación están enfocadas a temas como: gestión de proyectos, actualización de las diferentes leyes relacionadas al quehacer Institucional, herramientas informáticas, entre otras.



Capacitación sobre prevención de la violencia



Experto impartiendo el tema de economía

Se realizaron un total de 58 capacitaciones, en las que participaron 105 empleados de las diferentes instancias, 50 corresponden al género femenino y 55 al género masculino. De éstas, 15 han aplicado a la Política de Formación Profesional, distribuidas en siete maestrías, tres diplomados, tres cursos de inglés empresarial y un curso internacional sobre Mejoramiento y Difusión de la Tecnología para la Construcción Sismo-resistente en Latinoamérica. También, se realizaron siete jornadas de socialización y reflexión con todo el personal referente a la filosofía institucional y las líneas de acción.

En conclusión, la formación recibida empoderó y preparó al personal para enfrentar los desafíos que demanda una institución como FUNDASAL ante una sociedad históricamente vulnerada en sus más elementales derechos humanos.

### 3.2 Acción Jurídica Institucional



Jefa de familia recibe su escritura en el proyecto "Seguridad habitacional para víctimas de desastre, en el municipio de Sacacoyo"

La Unidad Jurídica de FUNDASAL, asesoró y atendió a familias de diferentes comunidades en relación a la tenencia y legalización de la propiedad, elaborando más de 500 contratos de diferente naturaleza en atención a los programas CrediHábitat, Mejoramiento de Barrios, Cooperativismo de Vivienda por Ayuda Mutua, Centro Histórico de San Salvador, Programa Rural (El Pinalito y Sacacoyo). Se trabajó estrechamente con las organizaciones de pobladores unificados en la CONAPO como MAPUS, ASPODEPAZ y FESCOVAM. En relación al Programa CrediHábitat; se respaldó jurídicamente más de 300 créditos para mejoramiento de vivienda, adquisición de vivienda, compra de lotes e iniciativas de micro emprendimiento.

También, luego de muchos años de vigencia, el PMB está concluyendo su intervención, uno de los últimos barrios atendidos fue la comunidad San Felipe II, en el municipio de Ilopango, en el tema de legalización y se da continuidad a los procesos de legalización que no han concluido en comunidades atendidas por este programa. En cuanto al Programa Cooperativismo de Vivienda por Ayuda Mutua, la FESCOVAM recibió total apoyo con el asesoramiento continuo en relación a las gestiones realizadas ante el VMVDU y la Asamblea Legislativa en la búsqueda de un programa espacial que brinde financiamiento para el

cooperativismo de vivienda por ayuda mutua con los recursos financieros destinados por el Gobierno de Italia para ejecutar un proyecto en el Centro Histórico de San Salvador, denominado "Recalificación Socioeconómica y Cultural del CHSS y su Función Habitacional, mediante el Movimiento Cooperativo". En 2014 se dio asesoría y acompañamiento en la comisión de evaluación de ofertas de 22 procesos entre licitaciones y convocatorias. Jurídicamente se trabajó estrechamente en procesos de contratación de personal, así como en la legalización de los contratos de bienes y servicios para los proyectos: Las Brisas en Quezaltepeque; proyecto RTI en Tecoluca y el inicio del proyecto de mejoramiento de Las Palmeras en Tonacatepeque.

Se participó en el GG para el impulso de la PNVH, presentada este año al Gobierno de El Salvador por este grupo, del cual forma parte FUNDASAL, espacio donde se está analizando un nuevo anteproyecto de LNVH, la cual incorpora las cuatro apuestas del ALVIS.

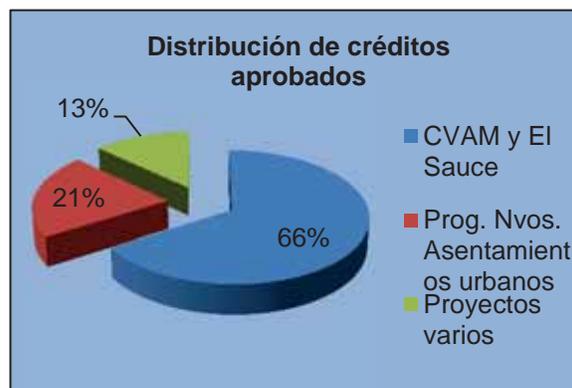


Este documento da la seguridad jurídica sobre la propiedad

### 3.3 Administración de la Cartera de Créditos

Para este año, la Cartera de Créditos administrada por la Sección de Créditos y Cobros, se ha reducido en un 10%, resultado de las gestiones de recuperación, teniendo mayor impacto en proyectos habitacionales. Diciembre 2014 cerró con un monto de cartera de US\$1,909,257.18 equivalentes a 621 créditos y un índice de morosidad de 19.04%, los factores que influyeron en dicho índice vuelven a ser de la misma naturaleza que el año anterior, es decir, la difícil situación económica y la inseguridad latente en los asentamiento donde residen la mayoría de quienes han adquirido sus créditos.

En cuanto a la distribución de los créditos aprobados, del total que conforma la cartera, el 66% se concentra en los créditos otorgados a las Cooperativas de Vivienda por Ayuda Mutua y proyecto El Sauce; el 21% corresponde al Programa Nuevos Asentamientos Urbanos y está distribuido en las colonias Popotlán II, Río Zarco III y La Presita II. El restante 13% incluye a una diversidad de proyectos (rehabilitación de tugurios y colonias antiguas, etc.).



## Cuadro No. 8

## Cartera de Créditos a diciembre de 2014

Proyecto	No. Créditos	Cartera
Programa Nuevos Asentamientos Urbanos (Colonias nuevas)	376	\$ 397,426.83
Colonias antiguas	3	\$ 117,857.70
Proyectos especiales	7	\$ 2,681.12
Rehabilitación de tugurios	104	\$ 51,319.47
Fondo rotatorio (Proyecto El Sauce, Cooperativas)	102	\$ 1,255,398.85
Créditos en comunidades	2	\$ 20,440.50
Fondo Programa Los Manantiales	8	\$ 9,099.48
Vivienda nueva	8	\$ 19,092.46
Créditos a artesanos	2	\$ 7,417.98
Otros créditos	9	\$ 28,522.79
<b>Total</b>	<b>621</b>	<b>\$ 1,909,257.18</b>

Nuevamente, FUNDASAL en su compromiso institucional de apoyar y fortalecer al modelo de Cooperativismo de Vivienda por Ayuda Mutua atendió las gestiones para otorgar tres créditos a cooperativas de vivienda en la República de Nicaragua, en los departamentos de Jinotepe y Estelí, para la compra de terrenos con un financiamiento a través del Fondo Rotatorio, por un monto de \$142,200.00, beneficiando de esa forma a 66 familias asociadas.

En relación a cambios en contrato de tenencia de la vivienda, esta Sección realizó 107 trámites, el 100% recibió su respectiva aprobación. Además, ha contribuido al acceso a la propiedad colectiva y legalización de la Tenencia para las mujeres, ya que de 27 escrituraciones de viviendas realizadas durante los meses de enero y febrero 2014, el 48% corresponde fue para jefas de hogar.

## Cuadro No. 9

## Acceso a la propiedad colectiva y legalización de la tenencia de la vivienda por género, año 2014

Jefaturas de hogar	Porcentaje de casos atendidos		Cambios de contratos, exclusión, renuncias, etc.		Viviendas escrituradas	
Masculino	37%	40	42%	36	30%	8
Femenino	49%	52	47%	49	48%	13
Ambos (padre, madre e hijos)	14%	15	11%	22	22%	6
<b>Total</b>	<b>100%</b>	<b>107</b>	<b>100%</b>	<b>107</b>	<b>100%</b>	<b>27</b>

### 3.4 Informática, Tecnología y Divulgación

Las tendencias tecnológicas en el ámbito informático propician las herramientas que permiten a las organizaciones mantenerse dentro de la dinámica del entorno para la consecución de sus objetivos. En ese sentido, la Unidad de Informática apoyó el trabajo de cada una de las instancias con sistemas de Información que dan soporte a la operatividad de la institución, los esfuerzos se encaminaron en completar el ciclo de desarrollo y mecanización de operaciones en línea. Además se apoyó la labor de divulgación y posicionamiento de la imagen institucional, por ejemplo, con la transmisión en vivo de los principales eventos, siendo el de mayor impacto y cobertura el Seminario Iberoamericano de Arquitectura y Construcción con Tierra (SIACOT 2014), organizado por FUNDASAL como miembro de la Red ProTerra.



Otro paso importante, en el marco de las definiciones de nuevos productos, fue el desarrollo del nuevo sistema informático del Programa CREDIHÁBITAT como parte de su fortalecimiento, anticipándose a las exigencias de la Superintendencia del Sistema Financiero. En ese sentido se cuenta con la base documental de normativas y requerimientos funcionales que determina el alcance total del Software para un desarrollo progresivo.

### 3.5 Centro de Documentación “P. Ignacio Martín-Baró, S. J.”

Este año 2014 se han incorporado mejoras en la prestación del servicio de esta instancia documental. Ahora se cuenta con la plataforma KOHA que sumado al uso de otros recursos, ha permitido una sustancial mejora en el manejo y acceso a las fuentes documentales; esto se ha reflejado en una mayor rapidez y aumento en el volumen de información disponible e incremento de la información proporcionada a la comunidad usuaria, institucional y externa. Se ha implementado una nueva forma en la prestación de servicios de las fuentes documentales, a lo cual se ha sumado la demanda de información y de consultas provenientes de fuera del país.

El Centro de Documentación de FUNDASAL se ha insertado en la dinámica y tendencia de las instituciones que disponen por medio de internet de su producción documental institucional a texto completo, entre estos libros, cartas urbanas, documentos de estudios, documentos técnicos, metodologías, memorias de labores, documentos de políticas sectoriales (género, niñez y juventud, cambio climático, etc.), que son el resultado de décadas de experiencia, de innovar, investigar y de alianzas con instituciones académicas, de investigación y últimamente de incursionar con modelos de proyectos clasificados en las categorías de buenas y mejores prácticas a nivel mundial.



También, esta instancia documental se ha sumado a los esfuerzos institucionales de proyectar, divulgar y posicionar su imagen, ¿Qué somos? ¿Qué hacemos? y ¿Para quién trabajamos? ante la sociedad. Además, apoya editorialmente su producción bibliográfica; registrada por diferentes medios periódicos, jornadas realizadas a través de sus diferentes instancias con la población e instituciones públicas y privadas.

Estudiantes universitarias en sus investigaciones documentales para su trabajo de tesis

### 3.6 Unidad de Proyección y Comunicación Institucional



Durante el 2014, la UPROCI aportó a la divulgación institucional a través de las plataformas virtuales gratuitas y la página Web institucional. De esa forma, se contribuyó a la proyección y posicionamiento de la obra y se brindó apoyo técnico a las acciones promovidas por los diferentes programas institucionales, proyectos ejecutados y en proceso.

Apoyó en la logística de diversos eventos claves desarrollados en 2014 y su divulgación a través del Facebook, Youtube y Página Web. Produjo dos videos divulgativos sobre la buena práctica desarrollada en el cantón El Pinalito, Santa Ana; el evento internacional SIACOT 2014, más dos videos

cortos disponibles en YouTube para la comunidad virtual. Se desarrollaron y apoyaron procesos de divulgación del área social y constructiva y se coordinaron eventos interinstitucionales, tales como el de la PNVH, el desayuno del consorcio Urban Matters, la presentación del libro "La vivienda entre el derecho y la mercancía", entre otros.

Se desarrolló un plan de recaudación de fondos que incluyó el desarrollo de eventos de sensibilización, como la cuarta cena benéfica; la actualización de bases de datos y visitas a benefactores para dar a conocer la obra. Así también, se desarrollaron campañas de sensibilización en medios virtuales y en la radioemisora YSUCA; y se actualizó el material divulgativo (presentaciones, videos y material escrito).

## 3.7 Publicaciones e Investigaciones

FUNDASAL continuó su producción bibliográfica durante el 2014 con la publicación trimestral de los boletines NOTICIAS FUNDASAL y la Memoria de Labores 2013 que dieron cuenta de una diversidad de actividades relacionadas con cada programa, proyectos y procesos inherentes al quehacer institucional.



### 3.7.1 Publicaciones

Se dio continuidad a la Serie de Cartas Urbanas con tres nuevas publicaciones que analizan temáticas de interés, establece planteamientos institucionales y divulga experiencias desarrolladas. Los temas publicados son:

Hábitat rural: un enorme reto para el cumplimiento del derecho humano a la vivienda en El Salvador. Carta Urbana No 169, marzo 2014.

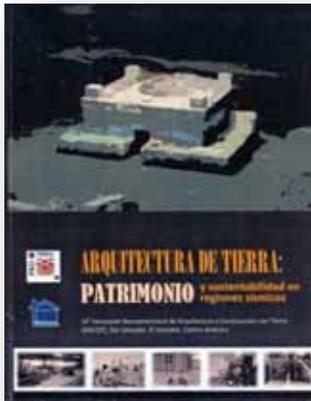
Escuela regional de formación cooperativista: una apuesta al liderazgo cooperativista en Centroamérica. Carta Urbana No. 170 sept. 2014

La cooperación solidaria desde la articulación multi-actoral. Una experiencia regional. Carta Urbana No. 171, noviembre 2014.



Está en proceso la formulación de un Documento de Estudio "Experiencia de sostenibilidad de la organización juventud integral El Sauce: lecciones para nuevas prácticas en la promoción de juventudes comunitarias" que se publicará en el 2015, es el resultado de la sistematización del proceso de origen y

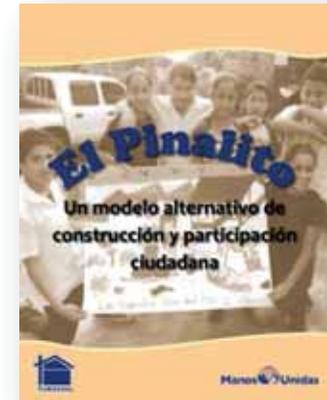
desarrollo de dicho grupo juvenil que se gestó en el proyecto habitacional El Sauce ejecutado por FUNDASAL; desde entonces el grupo continúa funcionando, activo y fortaleciéndose.



Se editó y publicó el libro "Arquitectura de tierra: patrimonio y sustentabilidad en regiones sísmicas", presentado en el marco del 14º Seminario Iberoamericano de Arquitectura y Construcción con tierra (SIACOT).



Para reforzar los instrumentos que reflejan el pensamiento institucional, sus estrategias y como una guía para orientar las formulaciones y ejecución de los "ejes transversales" de la acción institucional, se publicó la Política Institucional de Promoción Integral de la Juventud Comunitaria. Está en proceso final de edición la Política Institucional de Medio Ambiente y Cambio Climático.



Resultado de la sistematización de la experiencia institucional y destinada a divulgar Modelo de acción, fue la publicación digital y un documento impreso "El Pinalito: un modelo alternativo de construcción y participación ciudadana", que sintetiza el proceso, acciones y resultados de la intervención.

Se encuentran en proceso final de edición dos nuevos libros a publicar, que dan cuenta del legado del Programa de Mejoramiento de Barrios: "Una mirada a la transformación de barrios", que es un foto libro y la "Ciudad profunda", que aborda el accionar del Programa, financiado por el KfW de Alemania. En el 2014 se inició también la formulación del libro que sistematizará la experiencia de FUNDASAL en sus 47 años de labor institucional así como dos publicaciones de la serie Documentos de Estudio FUNDASAL, ambos son el resultado de la intervención del Programa de Mejoramiento de Barrios. Diferentes artículos, noticias y documentos sobre experiencias postuladas a concursos internacionales, han sido elaborados y difundidos, los cuales dan cuenta de los planteamientos institucionales y sus experiencias. Como resultado de ello, se obtuvo un premio por la experiencia de COCEAVIS en el fortalecimiento del modelo de CVAM en la región centroamericana (otorgado por HIC-AL; se obtuvo un reconocimiento de City to City por la práctica del Rescate de la función habitacional en centros históricos. Se postuló la experiencia de formulación de la PNVH a través del GG, la cual fue elegida de la lista de la convocatoria del Premio Dubái 2014; se presentó

la experiencia de intervención en El Pinalito para la prevención del mal de Chagas, la cual ha sido elegida entre los finalistas de la convocatoria del concurso de la BSHF, cuyo resultado final se conocerá en el 2015. Estas publicaciones refuerzan el posicionamiento y la imagen institucional a diferentes niveles.

### 3.7.2 Investigaciones

Para reforzar el análisis de la realidad de país de cara a los diferentes procesos institucionales de formulación, retroalimentación de la práctica y para información a agencias cooperantes y otros actores, se mantuvo la actualización del contexto de país en las áreas económica, social, política, hábitat, medio ambiente y gestión de riesgo, y cooperación internacional. Así mismo se mantiene actualizada la matriz de indicadores globales en las áreas antes mencionada y otros temas específicos.

Se realizaron cuatro investigaciones en coordinación con diversas instancias locales, nacionales e internacionales, en temas de interés nacional:

Un estudio que tuvo como producto generar una propuesta de Ruta para la formulación de una Política Nacional Urbana, la cual fue entregada a ONU-HABITAT y desarrollada en un proceso de investigación documental y conversatorios con especialistas en temas relacionados, como planificación urbana o medio ambiente por ejemplo;

Estudio de impacto del Programa de Reconstrucción de viviendas Post Terremotos, resultados publicados por BSHF en versión inglés en una recopilación de estudios sobre proyectos que han sido premiados por dicha Fundación en sus convocatorias para postular Buenas Prácticas, en este caso se presentó la experiencia "Techando la Paz", la cual obtuvo dicho premio. El estudio constató que los resultados se han mantenido en el tiempo, con un uso adecuado de las viviendas, en muchos casos mejoradas, se evidencia la calidad de las obras, así como la sostenibilidad de la organización social generada, la cual se mantiene activa;

Investigación sobre mal de Chagas en la zona de Zacatecoluca y San Vicente, en coordinación con el CICES y CENSALUD con la especialidad entomológica, con esta investigación se establece una relación con instituciones del Estado que facilitará futuras gestiones para la aplicación del Modelo de prevención del mal de Chagas y el desarrollo de investigaciones en otras zonas;

Se inició la investigación sobre aplicación de la Ley de Lotificaciones en la región La Paz, en coordinación con la Asociación de Municipios de Los Nonualcos y ASPODEPAZ. La investigación sustentará las condiciones de hábitat de la población lote-habiente con el estudio de casos de lotificaciones representativas de diferentes condiciones y estados de regularización para establecer comparaciones que permitan extraer recomendaciones sobre el tema. Se continuará esta investigación en el 2015.

Se ha coordinado con las universidades UES y UCA, ocho aportes de trabajos universitarios y se socializaron los productos generados en el año 2014. A partir de la difusión del trabajo, se han ampliado las relaciones con universidades de otros países y está en proceso el trámite de intercambios con estudiantes de la Universidad de Coventry que se espera concretar en el 2015.

### 3.8 Trabajo de la Junta Directiva

La Junta Directiva de FUNDASAL sostuvo sus sesiones ordinarias en donde se discutieron puntos estratégicos para el buen funcionamiento y mayor impacto de las acciones, permaneciendo en reflexión continua sobre la realidad salvadoreña y centroamericana, para observar y proponer intervenciones acordes a las necesidades de la población a la cual se debe el esfuerzo y la entrega. Esta permanente atención es la que garantiza la calidad de obras físicas y sociales, que buscan transformar formas de vida y situaciones inaceptables que violan el Derecho Humano a la Vivienda y al Hábitat.

Durante el 2014 hubo diversos actos públicos y eventos dirigidos a población organizada, socios, benefactores y agencias de cooperación solidaria, en donde la Junta Directiva tuvo siempre presencia y palabras a los asistentes, recalcando el compromiso de 46 años de FUNDASAL y los deseos de continuar en el camino, fomentando innovadoras formas de convivencia comunitaria y cohesión social.



El Presidente de la Junta Directiva, René Alberto Zelaya representó a FUNDASAL en una diversidad de eventos

# PROYECTOS DE GESTION DIRECTA





## 4 PROYECTOS DE GESTIÓN DIRECTA

### 4.1 Centro de Producción de Materiales (CPM)

Los productos elaborados en el CPM aportan al ciclo constructivo de los proyectos. Parte de su quehacer es la investigación, capacitación, la producción y su distribución. Sus dos plantas, Zacatecoluca e Ilopango, continuaron con la fabricación de componente de los sistemas como bloque panel, adobe reforzado y suelo cemento, sumándose la teja de micro-concreto, columnas y losetas prefabricadas, cajas para agua potable, bloques de concreto; y además, se distribuyen otros materiales de construcción demandados por las empresas constructoras y surtiendo, cuando el proyecto lo amerita, iniciativas propias de FUNDASAL.

El CPM cuenta con un laboratorio de suelos y materiales equipado, el cual ha ofrecido sus servicios a los proyectos institucionales así como a clientes externos.

### 4.2 Servicio de Terracería y Alquiler de Maquinaria

En relación a la prestación de estos servicios, durante el año, el CPM continuó desarrollando el mercadeo entre las empresas dedicadas al rubro construcción, ofreciendo en alquiler su maquinaria y equipos para construcción y terracería equipos propios para este tipo fases constructivas, entre éstos pala mecánica, motoniveladora, rodo liso, mini-cargadores, concretas, vibradores, etc.



### 4.3 Programa CREDIHÁBITAT

El trabajo realizado por CREDIHÁBITAT está dirigido a apoyar al sector más desprotegido de la población que por sus mismas condiciones de vulnerabilidad económica difícilmente son considerados sujetos de crédito por el resto del sistema financiero.

El segmento está formado en su mayor parte por microempresarios que con sus negocios de subsistencia buscan mejorar su calidad de vida y por gente emprendedora que a través de sus trabajos informales son considerados mano de obra no calificada, no cuentan con el apoyo y la confianza de instituciones financieras que les ayuden a mejorar sus vidas y la de su familia y ese es parte del segmento a quienes CREDIHÁBITAT enfoca sus servicios.

En el 2014 CREDIHÁBITAT cambió positivamente la vida a 879 familias, financiando un monto total de US\$1,805,090, de éstas 399 solicitudes fueron por un monto de \$569,782.43 destinados para actividades productivas y fortalecimiento de microempresas; se ha financiado la compra de vivienda, compra de lotes y mejoras a las viviendas por \$1,435,308 a través de la concesión de 480 créditos.

Estos créditos demuestran un crecimiento de cartera de 18.53% con respecto al año 2013, que equivale a \$549,747; de igual forma, el número de solicitudes atendidas representó un crecimiento de familias beneficiadas en un 13.65% comparadas con el 2013.

**Cuadro No. 10**  
Créditos aprobados durante el año 2014

Oficina	No. de créditos	Monto colocado	%
CREDIHÁBITAT Central (FUNDASAL)	582	US \$ 1206,980.89	66.87%
CREDIHÁBITAT Sonsonate	161	US \$ 415,888.69	23.04%
CREDIHÁBITAT Zacatecoluca	136	US \$ 182,221.14	10.09%
<b>Total</b>	<b>879</b>	<b>US \$ 1805,090.72</b>	<b>100%</b>

De esta manera, el programa de créditos de FUNDASAL sigue contribuyendo al desarrollo y mejoramiento de la calidad de vida de las personas de escasos recursos económicos, confiando y apoyando sus sueños de una vida mejor para sus familias. Además de otorgar crédito para mejora de vivienda, también se ofrece asesoría legal y técnica para iniciar la etapa constructiva de la vivienda, hoy mejorada y con ello llevando seguridad y tranquilidad a su familia.



La señora Marta Melara y su hija al frente de su nueva vivienda en la colonia Las Palmas en compañía de ejecutivos de CREDIHÁBITAT

# RELACIONES Y PRESENCIA NACIONAL E INTERNACIONAL





## 5 RELACIONES Y PRESENCIA NACIONAL E INTERNACIONAL

El establecimiento y consolidación de relaciones interinstitucionales y de cooperación son para FUNDASAL de un alto significado. Allí comienza vislumbrarse el mañana promisorio para la población, especialmente para las mujeres, niñez y juventud, quienes son actoras y actores no invitados a convivir con el riesgo físico y social en los asentamientos que no reúnen las condiciones de habitabilidad para su desarrollo humano. De allí que, reconociendo la trayectoria institucional, año con año FUNDASAL participa en eventos de carácter nacional e internacional en una diversidad de acontecimientos. Este año 2104 fue de transición gerencial pero su esencia y proyección institucional se ha fortalecido, de cara al posicionamiento ante la comunidad nacional y del exterior.

Así se presenta un extracto de los acontecimientos realizados dentro y fuera del país, donde ha estado representada por delegados y delegadas que saben del sentir, pensar y actuar institucional, teniendo presente que representan a una institución que ha trabajado por las transformaciones para cientos de miles de familias que esperan que la cooperación solidaria siga receptiva a las iniciativas propuestas por FUNDASAL.

### 5.1 Nacional

#### FUNDASAL recibe a organismo de la hermana República de Guatemala

FUNDASAL recibió a una delegación de la APREDE, organismo que trabaja en la prevención de la violencia en Guatemala. Durante la visita realizada en el mes de febrero, dicha delegación conoció el accionar de FUNDASAL, sus programas diseñados para dar respuesta a las condiciones precarias de las familias salvadoreñas empobrecidas. Visitaron asentamientos ya intervenidos del municipio de Ilopango, donde interactuaron en un clima de fraternidad y cultura de paz con las familias, constataron las capacidades y potencialidades de la dirigencia comunitaria, la cual, según manifestaron, pueden articularse con otros actores sociales y del gobierno local y estatal e incidir en la formulación de políticas públicas de prevención de violencia.



## Grupo Gestor entrega “Compromiso por la Vivienda y el Hábitat” a partidos políticos

El GG, del cual FUNDASAL es integrante y compuesto por nueve instituciones que representan a ONG, academia, gremiales, gobierno, entre ellas ONU-HABITAT y FUNDASAL como socios acompañantes, trabajó una propuesta de PNVH, participó de la entrega del documento “Compromiso por la Vivienda y el Hábitat” a los representantes de los partidos políticos FMLN y ARENA, con el objetivo de lograr un compromiso para que el tema fuese incorporado en el Plan de gobierno del candidato ganador en las elecciones de febrero de 2014 para reactivar al sector vivienda.



## Grupo Gestor entrega la Propuesta de Política Nacional de Vivienda y Hábitat al Gobierno de El Salvador

FUNDASAL como parte del GG, con el acompañamiento de ONU-HABITAT en calidad de socio estratégico, elaboraron y entregaron la propuesta de PNVH por medio del coordinador tómpore del GG al Ministro de Obras Públicas como representante del Gobierno de El Salvador. Asistió la Subdirectora Ejecutiva de FUNDASAL, quien fue parte de las expertas que aportaron a la formulación de la política entregada al Gobierno de la República, el Viceministro de Vivienda y Desarrollo Urbano y el Coordinador Nacional de ONU-HABITAT.



## Expertos ingleses recorren experiencia exitosa de FUNDASAL

Los proyectos ejecutados por FUNDASAL siguen generando interés en instituciones nacionales y del exterior por la innovación en sus proyectos ejecutados y galardonados en concursos mundiales. Durante el año han acompañado a representantes de instituciones públicas y privadas, así como una diversidad de actores interesados en conocer dichas experiencias. Entre éstos estuvo el Dr. Matthew Blackett de la Universidad de Coventry y la Dra. Yung Fang Chen, del departamento de Geografía Medioambiental y Gestión de Desastres de Inglaterra, quienes visitaron la cooperativa ACOVICOM (Mesón Palacios), complejo habitacional ACOVIVAMSE, concluyendo en el proyecto de Reconstrucción post terremoto en La Paz. El interés surgió de la exposición realizada durante el Foro *“Reducción de riesgo de desastres y reconstrucción de viviendas en Asia y América Latina”*, organizado por la BSHF, en la República Federal de Alemania.



## FUNDASAL invitada a la IV Edición del CONIA 2014

En sus 46 años de trayectoria, desarrollo académico y tecnológico al país, FUNDASAL ha fortalecido relaciones con instituciones académicas e institutos de investigación, principalmente a nivel Iberoamericano y dentro del país. Esa experiencia institucional fue puesta en el IV Congreso de Ingeniería y Arquitectura (CONIA) *“Innovando para el Desarrollo Sostenible”* organizado por la UCA, en el mes de octubre. Ocasión en la cual la Directora Ejecutiva de FUNDASAL, fue invitada a moderar la Sesión denominada *“Vivienda”*. Durante los días exposiciones, otros expertos de FUNDASAL fueron ponentes de *“Propuestas innovadoras de diseño de Vivienda elevada: aplicación de medidas de adaptabilidad para comunidades”*; *“Vivienda de Mejoramiento del hábitat rural con materiales y técnicas constructivas sostenibles”* y *“Vivienda de Trabajo investigativo sobre calidad del hábitat en el centro histórico de San Salvador”*.



## FUNDASAL anfitriona del 14° Seminario Iberoamericano de Arquitectura y Construcción con Tierra (SIACOT)

En la ciudad de San Salvador, El Salvador, durante el mes de noviembre, se realizó el 14° Seminario Iberoamericano de Arquitectura y Construcción con Tierra (SIACOT), financiado por MISEREOR de Alemania y la agencia JICA de Japón, denominado “Arquitectura de tierra: patrimonio y sustentabilidad en regiones sísmicas”. FUNDASAL junto a la Red Iberoamericana PROTERRA organizaron el evento que promovió el intercambio de experiencias, el potencial de la arquitectura y la construcción con tierra mediante el análisis participativo de científicos, profesionales, técnicos y líderes comunitarios. FUNDASAL compartió con expertos y especialistas procedentes de Portugal, México, Perú, Colombia Guatemala, Brasil, Japón, Nicaragua, Ecuador, Costa Rica, Chile, España, Francia, El Salvador y Alemania.



## Foro marco legal en el tema de vivienda

Para la Dirección Ejecutiva de FUNDASAL es de suma importancia las celebraciones o conmemoraciones relacionadas a reivindicar los derechos a la vivienda y al hábitat como las conmemoraciones que a nivel mundial se desarrollaron con motivo del Día Mundial del Hábitat. Para esta ocasión llevó a cabo un foro de reflexión denominado “Marco legal actual en el tema de vivienda” en la Universidad Centroamericana “José Simeón Cañas”. Con el foro se pretende posicionar el rol de las organizaciones que están participando con sus aportes y su incidencia a través de la CONAPO en los contenidos de la PNVIH; así también, en la elaboración del anteproyecto de la LNVH.



## 5.2 Internacional

### Presencia de FUNDASAL en la República de Haití

La institución continúa compartiendo su experiencia a nivel de América Latina y hoy se expande hacia El Caribe en el tema del Cooperativismo de Vivienda por AM. Recientemente, técnicos de FUNDASAL asesoraron a la Cooperativa de Vivienda Mano con Mano KOLOMM, formada en la República de Haití. La trayectoria institucional y su experiencia obtenida a través de muchos años de trabajo ponen a prueba la fortaleza en cada programa. En el caso del cooperativismo de vivienda por ayuda mutua, primero se investigó y se aprendió de otras experiencias para luego compartir y transmitir dichos conocimientos, atendiendo los llamados de familias fuera del país.



### Promoción Social fortalece capacidades en comunidades originarias de Guatemala

Para compartir experiencias, técnicos sociales de FUNDASAL desarrollaron jornadas de intercambio con el INTRAPAZ, de la Universidad Rafael Landívar de Guatemala, sobre la situación de violencia social en ese país y El Salvador, y su abordaje inter-institucional. La segunda parte fue más relevante, se desarrolló en forma conjunta con la Coordinadora Interinstitucional de Occidente (CIIO), formada por ASESOPRODI, en representación de Sololá; la Arquidiócesis de Los Altos-Xela y el MTC representando a San Marcos. Bajo esta dinámica, el CIIO está llevando una iniciativa de coordinación para un proyecto de capacitación en gestión de riesgos, incidencia política, vivienda y gestión de proyectos, que se está trabajando con MISEREOR, de la cual FUNDASAL es contraparte en El Salvador.



## FUNDASAL invitada a presentación de libro sobre la vivienda

En la ciudad de Guatemala se realizó la presentación del libro “La vivienda, entre el derecho y la mercancía. Las formas de propiedad en América Latina”. FUNDASAL, fue invitada por la Mesa Guatemalteca de Cooperativas de Vivienda por Ayuda Mutua (MEGCOVAM), asistiendo su Directora Ejecutiva, Claudia María Blanco, quien además es autora de uno de los artículos que junto a expertas y expertos latinoamericanos unieron experiencias y conocimientos para dar vida a un libro que recoge la problemática de la vivienda en América Latina; además compartió con representantes de la Universidad de San Carlos de Guatemala; organizaciones como IDESAC; ISMUGUA; Mejhora; Fundación Guillermo Toriello y We Effet, instituciones que impulsan alternativas que solventen las necesidades de vivienda de los sin techo, entre estas el modelo cooperativo de vivienda por ayuda mutua, además de representantes de las cooperativas: Viviendas Fe y Esperanza; Domus Magistri y El Esfuerzo Solidario.



## FUNDASAL presente en el Foro Urbano Mundial 2014 UN-HABITAT

Como integrante del Foro Iberoamericano y del Caribe de Buenas Prácticas, FUNDASAL a través de la Dirección Ejecutiva, participó en la organización y desarrollo del evento sobre gestión del conocimiento. Además, el Coordinador del Programa de Cooperativismo de Vivienda por Ayuda Mutua, quienes participaron en el Foro organizado por UN-HABITAT, esto en el marco del foro, de carácter técnico y preparatorio para el evento UN-HABITAT III que tendrá lugar en el 2016, donde asistió una diversidad de organizaciones gubernamentales, académicas, de la sociedad civil y privadas.



# PROYECCIONES





*“Ustedes son luz para el mundo. No se puede esconder una ciudad edificada sobre un cerro. No se enciende una lámpara para esconderla en un tiesto, sino para ponerla en un candelero a fin de que alumbré a todos los de la casa”.*

*Mateo 5, 14-15*

Han pasado 46 años desde que el Padre Antonio Fernández Ibáñez, sacerdote jesuita, se conmueve profundamente ante la tristeza y el abandono de familias salvadoreñas, golpeadas una y otra vez en su condición de pobres; y decide invitar a amigos y compañeros a trabajar, a entregarse por la causa de los favoritos de Jesús. Son más de cuatro décadas de aceptar esa hermosa herencia, cuidar de ella y honrarla.

Lo que hoy llamamos las líneas institucionales son modelos replicables que deseamos entregar al país, a la región Centroamericana y por qué no ¡al mundo! Estos programas son el fruto de procesos en los cuales han sido las propias comunidades quienes han dictado los componentes de sus proyectos transformadores y con absoluta determinación deciden emprenderlos. FUNDASAL les acompaña, les asesora, pone su capacidad profesional aportando al máximo y dando el mejor esfuerzo para que reciban la más elevada calidad en esa orientación.

**El Programa de Mejoramiento de Barrios y la convivencia comunitaria** después de 15 años de trabajo en las zonas más vulnerables de la ciudad, desarrolló una metodología de ejecución validada en una práctica que ha permitido lograr transformaciones físicas y sociales urgentes para nuestro país, pues fomenta cambios en patrones de conducta, cohesionando a la sociedad en el camino a la solidaridad. FUNDASAL continúa aportando a estas transformaciones, tanto en la ejecución de proyectos como en la transferencia de este conocimiento para que muchos otros actores de la región Centroamericana puedan usar estas herramientas. Volver a la ciudad edificada, rehabilitar zonas deterioradas, propiciar una razonable redensificación y aprovechamiento de las zonas ya urbanizadas, convirtiendo a sus habitantes en verdaderos beneficiarios de todas las ventajas que la urbe facilita, es una de las grandes apuestas de FUNDASAL.

El mejorar los espacios públicos comunitarios, genera un medio para promover la sana convivencia, se motiva la realización de eventos deportivos y culturales que constituyen medios formativos para la niñez y la juventud, sin embargo, los niveles actuales de violencia urbana hacen urgente intervenciones especializadas y amigables que se prolonguen más allá del mejoramiento físico ambiental a los barrios, que creen políticas municipales y nacionales que promuevan la inclusión, la convivencia y la transformación de conflictos y que acerquen servicios estatales de calidad a la población, con énfasis en la juventud, desde instituciones públicas y privadas competentes a nivel nacional.

Con esa visión, FUNDASAL continuará promoviendo la continuidad de proyectos integrales que conlleven disminución de riesgo físico y social, a través de la articulación con diferentes actores estatales y privados. Las líneas de acción están delineadas en la Política Institucional de Juventud que constituye una guía a las

acciones futuras e incluye acciones de mejora del hábitat, capacitación a jóvenes, apoyo para el emprendedurismo y fomento de la cultura para la formación de valores. Cada proyecto debe constituir una experiencia innovadora y atractiva para los jóvenes que les abra nuevas visiones y posibilidades de preparación para su vida personal y comunitaria.

**El modelo del Cooperativismo de Vivienda por Ayuda Mutua** torna su mirada hacia la integración de Centroamérica a partir del acelerado crecimiento cuantitativo y cualitativo de cooperativas en los cinco países. Muchos gobiernos y agencias cooperantes han apoyado y reconocido en este modelo, la solución al gigantesco reto social de generar comunidad, de contar con redes de cuidado mutuo, trabajo unido hacia una finalidad de bienestar colectivo; que permite ambientes óptimos para el desarrollo, en un entorno amigable, agradable, sin violencia social. FUNDASAL ha crecido al mismo tiempo que el modelo en la región, ha ganado toda la experiencia para orientar los procesos particulares del cooperativismo de vivienda y ante toda esta habilidad ganada, se compromete aún más con la expansión del modelo en el mundo. Las cooperativas de vivienda por ayuda mutua son capaces de doblegar la dinámica de un barrio excluido y llenarlo con esperanza y actitudes de solidaridad. FUNDASAL seguirá apostándole a la difusión de sus ejes y principios, poniendo todo su conocimiento y preparación profesional al servicio de las cooperativas.

**La atención al hábitat rural** a partir de la disminución de vulnerabilidades físicas-ambientales permanece en la agenda de FUNDASAL como una prioridad, sabiendo que el hábitat rural sufre en mayor medida del abandono y poca atención como receptores de inversión pública o privada, por tanto protagonizando una tremenda brecha económica y social que impide el desarrollo de sus habitantes. FUNDASAL cuenta con un patrón de abordaje para el ámbito rural, que otorga respuesta a los principales sentires de las familias rurales, poniendo en el menú de los componentes todo aquello que disminuye o elimina el daño y dolor a sus habitantes. La prevención de enfermedades cuyas causas se encuentran en el deterioro del hábitat es una experiencia que debe extrapolarse a todo el país, pues muchos de los vectores que matan a la población desaparecerían si contaran con un espacio saludable y seguro para crecer y convivir. Los métodos para capacitar en la construcción con materiales locales, demostrando la nobleza de la tierra como materia prima para la edificación de vivienda con la más elevada calidad y belleza, es saber retomar lo mejor y más enriquecedor de los valores y principios de nuestros pueblos originarios, recuperando la historia, fortaleciendo el presente, legitimando la acción.

**FUNDASAL continúa en su labor investigativa** que le permite obtener nuevas ideas con el objetivo de intervenir de manera consecuente y apropiada sobre la realidad urgida de cambios. Todos los buenos conocimientos que se puedan obtener se ponen de manera inmediata al servicio de las familias que sufren y demandan excelentes soluciones a costos razonables. FUNDASAL busca cualificar su recurso humano para otorgar respuestas de óptima calidad, iluminando todas las ramas de la ciencia con el inseparable compromiso e inspiración cristiana que le caracteriza.

**"FUNDASAL ante los retos de hoy.** El año 2015 será el escenario para evaluar la Planificación Estratégica Institucional que concluye su período, iniciando con una serie de análisis, que ponga en juego las necesidades actuales de las familias empobrecidas y el enorme potencial desarrollado por FUNDASAL en sus 47 años. La reflexión sobre la labor realizada, resultados e impactos, retroalimentan constantemente a FUNDASAL, y a partir de esta práctica se identifican nuevas estrategias e innovaciones. Se deberán valorar alternativas y

medidas a implementar para reforzar las alianzas con la cooperación solidaria internacional, y también para abrir nuevos espacios, posicionando la experiencia institucional en el país, la región latinoamericana y europea. A partir de esta reflexión interna, probablemente se haga necesario realizar ciertas transformaciones, que permitan preparar insumos y propuestas, coherentes a la realidad de la población más necesitada y con la suficiente capacidad de ganar el apoyo financiero de la cooperación internacional; garantizando y continuando con la visión de FUNDASAL de lograr una sociedad equitativa, solidaria y en paz".

## SIGLAS

ACOVIAM 30 DE MAYO	Asociación Cooperativa de Vivienda por Ayuda Mutua 30 de Mayo
ACOVIAMVIVI	Asociación Cooperativa de Vivienda por Ayuda Mutua Vida Victoriosa
ACOVICOM	Asociación Cooperativa de Vivienda del Barrio Concepción de R. L.
ACOVIDTRACHSS	Asociación Cooperativa de Vivienda de Trabajadores del Centro Histórico de San Salvador
ACOVIVAMSE	Asociación Cooperativa de Vivienda por Ayuda Mutua del Barrio San Esteban de R. L.
ADESCO	Asociación de Desarrollo Comunal
AFP	Administradoras de Fondos de Pensiones
ALVIS	Anteproyecto de Ley Especial de Vivienda de Interés Social
ANEP	Asociación Nacional de la Empresa Privada
ARENA	Alianza Republicana Nacionalista
ASIA	Asociación Salvadoreña de Ingenieros y Arquitectos
ASPODEPAZ	Asociación de Pobladores del Departamento de La Paz
BCR	Banco Central de Reserva
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
BSHF	Building Social Housing Foundation
CADES	Colegio de Arquitectos de El Salvador
CASALCO	Cámara Salvadoreña de la Industria de la Construcción
CBA	Canasta Básica Alimentaria
CEL CEMUJER	Comisión Ejecutiva Hidroeléctrica del Rio Lempa
CENSALUD	Instituto de Estudios de la Mujer "Norma Virginia de Guirola"
CHSS	Centro de Investigación y Desarrollo en Salud, Universidad de El Salvador
CICES	Centro Histórico de San Salvador
COAMSS	Centro Nacional de Investigaciones Científicas de El Salvador
COCEAVIS	Consejo de Alcaldes del Área Metropolitana de San Salvador
CONAPO	Coordinadora Centroamericana Autogestionaria de la Vivienda Solidaria
CORDAID	Comisión Nacional de Pobladores
CPM	Building Flourishing Communities
CREDIHABITAT	Centro de Producción de Materiales
CVAM ENADE	Programa CREDIHABITAT
ERC	Cooperativismo de Vivienda por Ayuda Mutua
EU	Encuentro Nacional de la Empresa Privada
FADEMYPE	Enfermedad Renal Crónica
FUSALMO	Unión Europea
SSPS	Fundación para el Autodesarrollo de la Micro y Pequeña Empresa
PROCOMES	Fundación Salvadoreña del Mundo
FCM	Servicio Social Pasionista
FECANM	Asociación de Proyectos Comunales de El Salvador
FESCOVAM	Franja Costero-Marina
	Federación de Cooperativas Agropecuarias del Norte de Morazán
	Federación Salvadoreña de Cooperativas de Vivienda por Ayuda Mutua

FMI	Fondo Monetario Internacional
FMLN	Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional
FONAVIPO	Fondo Nacional para la Vivienda Popular
FPDI-CHSS	Foro Permanente para el Desarrollo Integral del Centro Histórico de San Salvador
FSV	Fondo Social para la Vivienda
FUNDASAL	Fundación Salvadoreña de Desarrollo y Vivienda Mínima
GG	Grupo Gestor
GIZ	Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit GmbH
GOES	Gobierno de El Salvador
HIC-AL	Hábitat International Coalition América Latina
HPHES	Hábitat para la Humanidad El Salvador.
ILP	Instituto de Legalización de la Propiedad
INE	Inversiones Energéticas
INTRAPAZ	Instituto de Transformación de Conflictos para la Construcción de la Paz
ISSS	Instituto Salvadoreño de Seguridad Social
IUDOP	Instituto Universitario de Opinión Pública
IVAE	Índice de Volumen de Actividad Económica
JICA	Agencia de Cooperación Internacional del Japón
KfW	Kreditanstalt für Wiederaufbau
<i>LMVH</i>	<i>Ley Marco de Vivienda y Hábitat</i>
MAPUS	Asociación de Pobladores de Comunidades y Barrios Urbanos de El Salvador
MARN	Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales
MIB	Mejoramiento Integral de Barrios
MINSAL	Ministerio de Salud
MISEREOR	Katholische Zentralstelle für Entwicklungshilfe e. V
MOP	Ministerio de Obras Públicas
ODETCA	Proyecto Ordenamiento Territorial y Desarrollo Sostenible en Centroamérica
OMD	Objetivos de Desarrollo del Milenio
ONU-HABITAT	Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos
OPAMSS	Oficina de Planificación del Área Metropolitana de San Salvador
PARLACEN	Parlamento Centroamericano
PIB	Producto Interno Bruto
PMB	Programa de Mejoramiento de Barrios
PNC	Policía Nacional Civil
PNCC	Política Nacional de Cambio Climático
PNVH	Política Nacional de Vivienda y Hábitat
PQDD	Plan Quinquenal de Desarrollo
PRIEG	Política Regional de Igualdad y Equidad de Género
RTI	Research Triangle Institute
SECULTURA	Secretaría de Cultura de la Presidencia de la República
SELAVIP	Servicio Latinoamericano, Africano y Asiático de Vivienda Popular
SIACOT	Seminario Iberoamericano de Arquitectura y Construcción con Tierra
SISCA	Secretaría de Integración Social Centroamericana
SSPS	Servicio Social Pasionista

STPPR	Secretaría Técnica y Planificación de la Presidencia de la República
TLC	Tratado de Libre Comercio
UAE	Universidad Albert Einstein
UCA	Universidad Centroamericana José Simeón Cañas
UE-CVAM	Unidad Ejecutora de Cooperativismo de Vivienda por Ayuda Mutua
UES	Universidad de El Salvador
UJMD	Universidad José Matías Delgado
UPROCI	Unidad de Proyección y Comunicación Institucional
VMVDU	Viceministerio de Vivienda y Desarrollo Urbano



Nuestra historia  
Merece, Puede,  
Debe Escribirse  
Libre de Violencia

Mural elaborado por jóvenes de la comunidad Jerusalén, Proyecto 4, Ilopango, San Salvador



Fundación Salvadoreña de Desarrollo y Vivienda Mínima

Reperto Santa Alegría, Calle L-B No. 7, Ciudad Delgado,  
San Salvador, El Salvador, C. A. Apartado Postal 421

Teléfono: (503) 2536-3500

Fax: (503) 2276-3953

E-mail: [direccion@fundasal.org.sv](mailto:direccion@fundasal.org.sv)

Facebook: Fundasal El Salvador

YouTube: Fundasal\_El Salvador

Twitter: @fundasalsv