



1.0 INTRODUCCIÓN

2.0 FUNDASAL COMO REFERENTE TÉCNICO DEL COOPERATIVISMO DE VIVIENDA POR AYUDA MUTUA EN LA REGIÓN

3.0 INTERCAMBIOS Y PASANTÍAS SOBRE EL CVAM EN EL SALVADOR: RESULTADOS Y APRENDIZAJES

4.0 CRONOLOGÍA

PROMOVIENDO EL COOPERATIVISMO DE VIVIENDA POR AYUDA MUTUA A TRAVÉS DE LA GESTIÓN REGIONAL DEL CONOCIMIENTO

La CARTA URBANA es una publicación de FUNDASAL cuyo objetivo es plantear a la comunidad nacional e internacional la posición de la Institución (opiniones, críticas, proposiciones, etc.) sobre las cuestiones más relevantes del hábitat popular del país.

1.0 INTRODUCCIÓN

La gestión del conocimiento, o el transferir conocimientos desde el momento de ser generados hasta donde van a ser empleados, es un concepto conocido y aplicado por FUNDASAL a lo largo de toda su trayectoria institucional, tanto como agente receptor como emisor de conocimientos. Ello ha provocado que la institución haya desarrollado amplia competencia como entidad promotora de la vivienda y el hábitat adecuado, desde los distintos flancos disciplinarios que deben entrecruzarse para contribuir a la reducción del déficit habitacional que afecta a las familias salvadoreñas más empobrecidas y excluidas del país. Aprender de otras vivencias de mejoramiento del hábitat popular, además de enriquecer el conocimiento propio a partir de transmitirlo a otros actores y realidades, constituyen acciones estratégicas que han acompañado el crecimiento y consolidación del acervo intelectual y metodológico que hoy por hoy cimienta en gran medida la integralidad de las intervenciones institucionales.

Si bien FUNDASAL ha acumulado una vasta experiencia en formación y aplicación del Modelo de Cooperativismo de Vivienda por Ayuda Mutua (CVAM), fue la cooperación técnica brindada por entes solidarios como la Federación Uruguaya de Cooperativas de Vivienda por Ayuda Mutua (FUCVAM) y We Effect, agencia sueca de cooperación que anteriormente se denominaba Centro Cooperativo Sueco (SCC), desde quienes surgió la iniciativa de transferencia del Modelo CVAM como un aporte de inmenso valor a la solución de la problemática del hábitat precario en el país. En 2012, FUCVAM fue galardonada por el Premio Mundial del Hábitat por la Building and Social Housing Foundation (BSHF) en razón de su labor destacable en cuanto a la proyección y transferencia del Modelo CVAM en América Latina, enmarcada dentro de procesos de Cooperación Sur-Sur¹. A la fecha, el Modelo CVAM tiene presencia en al menos 10 países latinoamericanos, incluyendo los centroamericanos.

Pese a ser países cuyas historias difieren en múltiples aspectos: sociales, económicos y políticos, FUCVAM compartió con FUNDASAL recursos intangibles y aprendizajes obtenidos por cooperativistas uruguayos en su lucha por hacer de la vivienda adecuada un derecho humano, bajo el ánimo de fortalecer sus capacidades institucionales para enfrentar un problema estructuralmente común en toda América Latina: millones de personas viviendo en condiciones de profunda precariedad y olvido por parte de sus gobiernos. Es por ello que FUNDASAL valora y dedica esfuerzos a la sistematización y divulgación del cúmulo de conocimientos y experiencias adquiridas sobre el Modelo CVAM a otras entidades, a otros países, con el fin de extender y multiplicar el esfuerzo solidario que alguna vez FUCVAM emprendió con el fin de promover una región latinoamericana menos injusta para los sectores más empobrecidos.

¹ Para mayor información sobre la práctica premiada, consultar el siguiente sitio: <http://www.worldhabitatawards.org/winners-and-finalists/project-details.cfm?theprojectid=9dc73800-15c5-f4c0-99f350f027ec172e&lang=01>

2.0 FUNDASAL COMO REFERENTE TÉCNICO DEL COOPERATIVISMO DE VIVIENDA POR AYUDA MUTUA

Previo a la experiencia de FUNDASAL con el Modelo CVAM, en El Salvador existieron muy reducidos casos de cooperativas de vivienda que, luego de lograr la construcción de sus unidades habitacionales, no lograron prosperar. La génesis de este movimiento en El Salvador comienza hace más de 15 años, cuando el SCC establece relación con FUNDASAL a través de su trabajo con cooperativas agropecuarias en las áreas rurales más empobrecidas del país, para el desarrollo socioeconómico y fortalecimiento de sus capacidades organizativas. Es con la Cooperativa Héroes de Piedras Rojas, surgida a partir de este contacto, que se comienza a desarrollar en 2005 un primer proyecto piloto de mejoramiento del hábitat rural con una cooperativa cuyo motivo de formación inicial es la vivienda².

Paralelamente al trabajo desarrollado con Héroes, el apoyo solidario del SCC permitió que FUNDASAL conociera directamente y más a fondo el Modelo de Cooperativismo de Vivienda por Ayuda Mutua que las cooperativas de FUCVAM han planteado y desarrollado desde 1960 para resolver las condiciones habitacionales de la población uruguaya de más escasos recursos. El impulso de este Modelo ha propiciado el crecimiento sostenido de un movimiento cooperativista de vivienda uruguayo sólido, conformado por más de 50 mil familias aglutinadas en alrededor de 400 cooperativas, que se ha transformado en un referente a nivel latinoamericano de lucha por el derecho humano a la vivienda³. En razón de ello, la cooperación sueca facilita los primeros intercambios entre profesionales técnicos de FUNDASAL y de FUCVAM, tras los cuales se pudo conocer con mayor profundidad la experiencia y aprendizajes adquiridos de parte de cooperativistas uruguayos en cuanto a los principios, valores y estrategias que han fundamentado su accionar a lo largo de varias décadas como movimiento social, tanto en la práctica de la construcción de sus proyectos de vivienda como en el trabajo de incidencia política que se realiza por que el Estado uruguayo contribuyese a garantizar mejores condiciones habitacionales para las mayorías.

Estas primeras iniciativas de transferencia de conocimientos a nivel regional abrieron la brecha hacia nuevos paradigmas sobre las dinámicas estructurales que sitúan a las poblaciones más pobres en condiciones de grave precariedad habitacional y marginalidad social, los cuales obligan a pensar en formas innovadoras de abordar esta problemática. Así, al interior de FUNDASAL se conformó un Equipo de Asistencia Técnica (EAT) para encargarse de los procesos de formación, capacitación y asesoría dirigidos a las nuevas cooperativas de vivienda que se fueran constituyendo bajo las premisas del Modelo, a lo largo de todas sus etapas de vida: como grupos pre-cooperativos, cuando se introducen a la gestión de acciones para la mejora de su hábitat, en el momento de ejecución de proyectos e, incluso, al encontrarse en fase de convivencia post-construcción. Ya para el año 2006, la estrategia de acción que concibió FUNDASAL para desarrollar acciones a favor del Modelo CVAM estaban orientadas hacia la creación de una entidad organizativa de segundo grado que aglutinara a las diferentes cooperativas existentes hasta ese momento, promover el crecimiento de las bases cooperativistas a través de la conformación de nuevos grupos,

² Dambrauskas, A., *Héroes de Piedras Rojas: Cuando la memoria empuja la acción*, Libros de FUNDASAL, 2005; FUNDASAL, *Cooperativismo de Vivienda: los casos "13 de Enero" y "Héroes de Piedras Rojas"*, Carta Urbana N° 138, septiembre de 2006; *Construyendo un modelo cooperativo en El Salvador por la vivienda, el hábitat y la ciudadanía activa*, octubre de 2008.

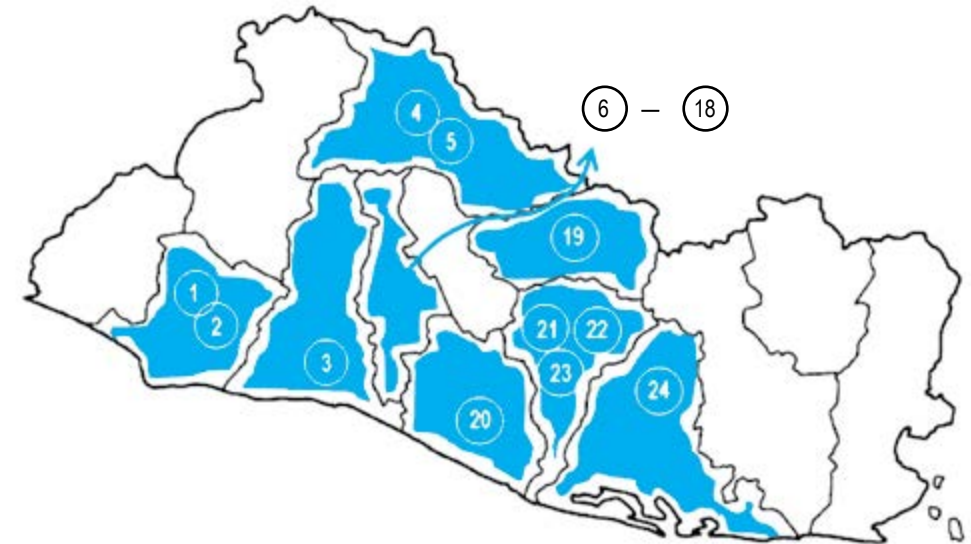
desarrollar de manera sistemática programas educativos integrados entre las diferentes áreas de asistencia técnica, y apoyar la gestión y ejecución de nuevos proyectos habitacionales bajo el Modelo CVAM como muestra de la viabilidad del mismo en el país.

Todos estos avances condujeron a varios hitos que contribuyeron a consolidar al Modelo CVAM en el país. Hoy por hoy, el trabajo de la institución a favor de la consolidación de este modelo a nivel nacional da cuenta de 24 cooperativas de vivienda por ayuda mutua legalizadas a las que se atiende directamente. Estas cooperativas representan a poco más de 700 hogares provenientes de áreas urbanas y rurales de 8 departamentos del país, de los cuales 518 son liderados por mujeres. El Modelo ha permitido a las mujeres liderar una parte significativa de los cargos directivos en las cooperativas de vivienda, con un 67 % de representatividad en ellos y un papel destacable como lideresas del movimiento a nivel nacional y regional. En el ámbito de la incidencia política, el acompañamiento del equipo técnico al movimiento se ha dado en dos vías: por medio de fortalecer la concienciación y el análisis crítico con las bases, y de asesorar las estrategias de movilización y presión política coordinadas y consensuadas con FESCOVAM. Como resultado del trabajo del equipo de asesoría técnica, la población cooperativista ha representado un firme respaldo a modificaciones en los marcos jurídicos e institucionales vigentes en el país que garanticen mayores apoyos estatales para la gestión de suelo, financiamiento y otras condiciones que faciliten la concreción de un hábitat adecuado para las familias cooperativistas, aplicando a plenitud los pilares del Modelo CVAM. En el *Recuadro 1*, se muestra la cobertura del trabajo que FUNDASAL ha desarrollado por el Cooperativismo de Vivienda por Ayuda Mutua hasta la actualidad.

Se han impulsado reformas a la *Ley General de Asociaciones Cooperativas (LGAC)*, a los Estatutos que rigen a las cooperativas de vivienda en toda la región centroamericana, un *Anteproyecto de Ley Especial de Vivienda de Interés Social (ALVIS)*, un *Anteproyecto de Ley Marco de Vivienda y Hábitat (LMVH)*, una propuesta de *Política Nacional de Vivienda y Hábitat (PNVH)*, y se ha ejercido presión por que el Modelo mismo sea reconocido, validado y apoyado por el Instituto Salvadoreño de Fomento Cooperativo (INSAFOCOOP). En coordinación con actores públicos y privados, entre los que figuran agencias de cooperación, instituciones académicas, instituciones públicas y gobiernos locales, se ha logrado canalizar distintas formas de apoyo (financiero, político, técnico e institucional) para la materialización de cuatro proyectos habitacionales destinados a igual número de cooperativas, con: dos situados en el Centro Histórico de San Salvador (CHSS), en el corazón urbano de la capital; uno en la zona periurbana del Puerto de La Libertad; y el último en el área rural de Santa Marta, departamento de Cabañas. Adicionalmente, se ha obtenido la aprobación de fondos de cooperación internacional para la revitalización del CHSS mediante la ejecución de múltiples complejos habitacionales bajo el Modelo CVAM para más de 300 familias cooperativistas. El objetivo de las acciones de incidencia en este sentido ha estado enfocado en concretar marcos de intervención que signifiquen el mejoramiento de las condiciones habitacionales de las familias cooperativistas atendidas bajo la integralidad metodológica y técnica que promulga el Modelo CVAM: los complejos habitacionales van más allá de ser un espacio habitable para sus usuarios, puesto que son pensados y llevados a cabo de forma autogestionaria, participativa e incluyente, con el fin de satisfacer sus necesidades más esenciales en cuanto a seguridad, convivencia y desarrollo.

Ahora, en las bases cooperativistas que han sido atendidas sistemáticamente por FUNDASAL, los pobladores han adquirido mayor conciencia sobre su situación estructural y la urgencia de construir

Recuadro 1. Trabajo de FUNDASAL con Cooperativas de Vivienda por Ayuda Mutua en El Salvador, 2015.



Nº	Departamento	Cooperativa	Nº	Departamento	Cooperativa	
1	Sonsonate	ACOVİ 30 DE MAYO	13	San Salvador	ACOVIFI	
2		ACOVİTRAPA	14		ACOVİHSAL	
3	La Libertad	ACOVİLL (13 de Enero)	15		ACOVİNUSEFA	
4	Chalatenango	ACOVİAMET	16		ACOVİPRI	
5		ACOVİCUPA	17		ACOVİVAMSE	
6	San Salvador	ACOV-İNDEPENDENCIA	18		ACOVİDTRASS	
7		ACOV-UVD	19	Cabañas	Héroes de Piedras Rojas	
8		ACOVVALO	20	La Paz	ACOVİAMVIVI	
9		ACOVİAMFU	21	San Vicente	ACOVİAMSE	
10		ACOVİCHSS	22		ACOVİVE	
11		ACOVİCOM	23		Génesis	
12			ACOVİFAMTRA	24	Usulután	ACOVİALEGRÍA

Fuente: Elaboración propia.

alternativas de vivienda que sean asequibles y adecuadas a sus demandas y necesidades. Por lo general este tipo de soluciones se desmarcan de las reglas del juego del mercado de vivienda, el cual se caracteriza por ser sistémicamente excluyente e inaccesible por parte de las mayorías populares, dirigentes y bases cooperativistas han transformado significativamente sus mentalidades y formas de actuar para dar paso al sentido de unidad, la primacía del bien colectivo sobre el individual y la concepción de la vivienda y el hábitat adecuados como derechos inalienables al ser humano.

Como lo evidencian los frutos de su trabajo hasta el día de hoy, el EAT de FUNDASAL fue puliendo su trabajo con las cooperativas de vivienda y FESCOVAM, hasta convertirse recientemente en la Unidad Ejecutora de Cooperativismo de Vivienda por Ayuda Mutua (UE-CVAM) de FUNDASAL, uno de los principales referentes técnicos a nivel regional en promoción, formación y consolidación del Modelo CVAM. Este se define por ser un "grupo multidisciplinario de profesionales sin fines de lucro, con el propósito de ofrecer asesoría, supervisión y capacitación a las cooperativas de vivienda por ayuda mutua en el área social, administrativa/financiera, jurídica y técnico-constructiva"⁴. El equipo multidisciplinario se caracteriza por estar conformado por profesionales altamente capacitados en las distintas áreas de atención, y por desempeñar su trabajo bajo los principios de horizontalidad, respeto y transparencia para con las cooperativas. Sin embargo, ya que se trata de un Modelo concebido inicialmente en Uruguay, las exigencias y retos del contexto socioeconómico y político que envuelve la realidad cotidiana de la población cooperativista en El Salvador son muy distintas a las que determinan el accionar del cooperativismo de vivienda del país suramericano. El trabajo de la UE-CVAM ha destacado por desarrollar técnicas, metodologías y procesos propios de formación y gestión para la fiel implementación de los pilares fundamentales del Modelo CVAM en el país, bajo la plena consideración de las múltiples divergencias que existen entre Centroamérica y Suramérica, e incluso entre los mismos cinco países centroamericanos hacia los cuales el CVAM ha ido sentando precedentes. Asimismo, las mismas herramientas operativas y metodológicas desarrolladas han sufrido sus respectivos procesos evolutivos, debido al proceso permanente y sistemático de evaluación, autocrítica y aprendizaje interno que ha conducido la misma UE-CVAM a lo largo de casi 10 años. Es así como FUNDASAL, a través de la experticia acumulada, sistematizada y consolidada por la UE-CVAM –y anteriormente el EAT–, se ha convertido en un referente técnico de la expansión y consolidación del Modelo CVAM a nivel centroamericano.

3.0 INTERCAMBIOS Y PASANTÍAS SOBRE EL MODELO CVAM EN EL SALVADOR: RESULTADOS Y APRENDIZAJES

En Centroamérica, los cuatro países en los que el Modelo CVAM se ha desarrollado con mayor fuerza son Guatemala, Honduras, Nicaragua y El Salvador. En Costa Rica, su crecimiento ha sido mucho menor, puesto que solo existe un grupo pre-cooperativo aún no legalizado que ha carecido de un proceso formal de asistencia técnica. No obstante, el desarrollo del pilar de la asistencia técnica en cada uno de los otros países, a excepción de El Salvador, se ha visto afectado por distintos factores que, en lugar de fortalecerle, han ido debilitándolo. Fue a partir del año 2012 que las organizaciones cooperativistas de segundo grado

⁴ FUNDASAL, *op. cit.*, 2015.

en Nicaragua, Guatemala y Honduras⁵, principalmente, comienzan a identificar ciertas deficiencias en las estructuras encargadas de proveer el servicio de asistencia técnica para las cooperativas de sus países: en algunos países, las cooperativas de vivienda se quedaron sin un equipo técnico formal que guiara y acompañara sus procesos de formación y gestión bajo el Modelo CVAM; mientras que en otros países, el equipo técnico no desarrollaba un trabajo de asesoría que promoviera la aplicación de todos los pilares básicos del Modelo, o no mostraba proyección alguna de crecer ni de expandirse territorialmente. De cara a la urgencia de fortalecer a los equipos de asesoría técnica –nuevos o existentes– que pudieran cumplir las mismas funciones que la UE-CVAM desempeña en El Salvador, FUNDASAL comienza a perfilarse como la institución con la experticia técnica y metodológica necesaria para compartir con grupos de profesionales de otros países sus conocimientos y experiencias sobre el Modelo CVAM. Mientras que para las organizaciones cooperativistas de cada país FUNDASAL ya constituía el referente técnico más idóneo para fortalecer las capacidades técnicas de terceros en cuanto a la implementación del pilar de la asistencia técnica que conlleva el Modelo CVAM, su papel como tal pudo fortalecerse y consolidarse hasta que se produjeron las primeras oportunidades de transferencia e intercambio de conocimientos a grupos centroamericanos de profesionales y técnicos por medio de pasantías.

La UE-CVAM, hasta la fecha, ha tenido la oportunidad de atender a una amplia diversidad de grupos de cooperativistas y profesionales con distintas especialidades técnicas que se han mostrado interesados en conocer con mayor profundidad de qué se trata el Modelo CVAM y el nivel de impacto que han tenido sus intervenciones en las condiciones habitacionales y socio-organizativas de la población cooperativista. Algunos de los grupos con los que se han tenido las experiencias de intercambio y transferencia técnica más destacables se encuentran enlistados en la *Tabla 1*.

Los programas que la UE-CVAM generalmente desarrolla con grupos de pasantes contemplan tanto aspectos teóricos como prácticos del Modelo CVAM y sus experiencias más emblemáticas, ya que tienen por objetivo revisar, desde el encuentro de distintas perspectivas, la praxis y metodología de facilitación e implementación del Modelo a partir del trabajo realizado por FUNDASAL en el tema. La parte teórica suele abordar los orígenes, cimientos filosóficos, características y bases conceptuales del Modelo CVAM, así como los pilares fundamentales (ayuda mutua, autogestión, propiedad colectiva y asistencia técnica) que deben aplicarse en el funcionamiento de todas las cooperativas durante todas sus etapas (formación, pre-obra, obra y convivencia).

Desde cada área de la asistencia técnica, se cubren temáticas específicamente encauzadas a asegurar los distintos aspectos del funcionamiento óptimo de las cooperativas: un nivel adecuado de participación democrática e incluyente en todas las estructuras organizativas del movimiento, el manejo transparente y solidario de las finanzas colectivas, el férreo cumplimiento del marco legal que rige su accionar interno y autogestionario con otros actores institucionales, y criterios técnicos que deben guiar la gestión de suelo, tramitología a obtener y los resultados de los talleres participativos con la población cooperativista.

⁵ Las organizaciones de segundo grado que representan al movimiento cooperativista de vivienda en cada país son: FESCOVAM, en El Salvador; la Central de Cooperativas de Vivienda por Ayuda Mutua "Comunidades Dignas" (CENCOVICOD), en Nicaragua; el Consejo Hondureño de la Vivienda Solidaria (COHVISOL), en Honduras; y la Mesa de Cooperativas de Guatemala, en Guatemala.

Tabla 1. Información sobre pasantes atendidos por FUNDASAL sobre el Modelo CVAM, 2013 – 2015

Año	País	Organización(es)	Perfil de pasantes
2013	Guatemala	Empresa Metropolitana de Vivienda y Desarrollo Urbano (<i>Urbanística</i>) de la Municipalidad de la Ciudad de Guatemala	Profesionales técnicos que trabajan por el desarrollo urbano de la Ciudad de Guatemala.
	Nicaragua	Central de Cooperativas de Vivienda por Ayuda Mutua "Comunidades Dignas" (CENCOVICOD)	Equipo técnico y cooperativistas asociados.
	Cuba	Oficina del Historiador de la Ciudad de La Habana	Profesionales técnicos que trabajan por la restauración integral del Centro Histórico de La
2014	Nicaragua	MULTIPRO (ONG)	Equipo técnico con perspectivas
		CENCOVICOD	Equipo técnico.
	Honduras	Consejo Hondureño de la Vivienda Solidaria (COHVISOL)	Profesionales con perspectivas de conformar equipo técnico.
2015	Palestina	We Effect Palestina, Directorio General de Cooperativas del Ministerio de Trabajo, y Unión Palestina de Cooperativas de Vivienda	Equipo con diferentes especialidades técnicas con perspectivas de construir un Modelo propio de Cooperativismo de Vivienda "con dignidad y resolución".

Fuente: Elaboración propia.

Grosso modo, también se trata de esbozar la experiencia adquirida por FUNDASAL tras cada una de las intervenciones habitacionales que se han ejecutado, debido a que se han situado en condiciones físicas y sociales distintas, y de los procesos formativos y organizativos con la población, con el objeto de debatir sobre apuestas, desafíos e impactos más trascendentales de cada experiencia. Aparte también se desarrolla el rol que un equipo de asistencia técnica debe desempeñar a favor del Modelo, el perfil de los profesionales que deben integrarlo, y sobre qué lineamientos debe orientarse su relación con las cooperativas. El componente práctico o "vivencial" de estas jornadas se enfoca más en lograr que los grupos de pasantes constaten lo aprendido de forma teórica a través del intercambio con las mismas familias cooperativistas, específicamente con los asociados y asociadas que se involucran de forma más activa en las tareas de las cooperativas a las que pertenecen. El *Recuadro 2* presenta un registro fotográfico de las actividades teóricas y prácticas que capturan momentos de los intercambios desarrollados con grupos de pasantes atendidos más recientemente.

Resultados

En general, todos los grupos de pasantes técnicos que han sido acogidos y capacitados por la UE-CVAM reconocen que el Modelo CVAM, así como ha sido adaptado y desarrollado por el movimiento cooperativista y FUNDASAL en El Salvador, constituye una alternativa de solución de vivienda adecuada para los sectores de más escasos recursos que es *moldeable* y *viable* de implementar según las exigencias de otros contextos sociopolíticos y habitacionales.

Recuadro 2. Actividades principales de las pasantías técnicas organizadas por la UE-CVAM sobre el Modelo CVAM.

Capacitaciones teóricas de parte de la UE-CVAM

- Profesionales de la ONG nicaragüense MULTIPRO en jornadas de capacitación teórica sobre el Modelo CVAM (2014).



Capacitaciones teóricas de parte de la UE-CVAM

- Pasantes cubanos discuten aspectos y resuelven dudas sobre el Modelo CVAM con el equipo de la UE-CVAM (2013).



Participación de profesionales pasantes en ponencias sobre sus propias experiencias

- Pasante proveniente de Palestina expone al equipo de la UE-CVAM y personal técnico de FUNDASAL sobre contexto sociopolítico de su país (2015).



Visitas a mesones y complejos habitacionales construidos bajo el Modelo

- Pasantes hondureños visitan el mesón Palacios, donde actualmente residen las familias cooperativistas asociadas a ACOVICOM, cooperativa en etapa de gestión (2014).



Intercambios con cooperativas

- Pasantes palestinos compartiendo con familias asociadas a ACOVIAMET y ACOVICUPA, cooperativas de Chalatenango en etapa de gestión, y a ACOVIVAMSE, cooperativa en convivencia dentro del CHSS (2015)



Intercambios con cooperativas

- Cooperativistas nicaragüenses sostienen intercambio con asociados/as de la 13 de Enero, cooperativa en etapa de convivencia (2013)



Los grupos de pasantes provenientes de países centroamericanos, debido a la cobertura de las acciones desarrolladas por la Coordinadora Centroamericana Autogestionaria de la Vivienda Solidaria (COCEAVIS) a nivel regional, son los que más han subrayado en la pertinencia de desarrollar intervenciones que se apeguen a todos los pilares del Modelo CVAM, ya que es la interrelación de estos en todos los procesos educativos, organizativos y constructivos de las cooperativas la que garantiza un mayor nivel de impacto por parte de las intervenciones. Realzan, asimismo, que la aplicación de los cuatro pilares del Modelo no debe estar desligada de la práctica de los principios esenciales del cooperativismo de vivienda –como la solidaridad, el respeto mutuo y la primacía de la colectividad– en todas las actividades que conciernen a la incidencia política por el derecho humano al hábitat adecuado, y al crecimiento de cada cooperativista como individuo y parte de una asociación cooperativa.

Otras delegaciones provenientes de fuera del istmo, como la de los pasantes palestinos, motivaron un debate más profundo sobre las generalidades del Modelo y las particularidades de su aplicación en El Salvador, debido a que la situación sociopolítica y habitacional para los sectores más empobrecidos de su país es, en muchos sentidos, ampliamente divergente a la salvadoreña o centroamericana, pues guarda un grado de complejidad que no cualquier otros países no comparten. La ocupación militar que mantiene el Estado de Israel en territorios históricamente habitados por poblaciones palestinas no permitiría, por ejemplo, que se gestione libremente suelo habitable, se construya vivienda adecuada, o se demande a las instituciones públicas mejores condiciones para garantizar su derecho humano al hábitat, sin que exista el riesgo permanente de que el Ejército israelí les aprese, destruya o expropie la vivienda y suelo que ocupan. La reflexión sobre estas condicionantes y limitantes al Modelo en dicho país, a pesar de todo, no desincentivó el interés del grupo por ahondar y debatir más sobre los conceptos, principios y pilares fundamentales del Modelo, el cual se mostró resuelto a trasladar el espíritu del Modelo CVAM extendido en Centroamérica a una propuesta de modalidad innovadora e integral de intervención que, práctica y operativamente, responda mejor a las condicionantes de la situación habitacional, social y política de Palestina.

Los grupos también suelen manifestar un buen nivel de satisfacción con los programas de intercambio desarrollados, ya que se abordan aspectos teórico-metodológicos sobre los planteamientos y propuestas del Modelo CVAM ante la problemática habitacional centroamericana, así como también se comparten vivencias y reseñas autocríticas sobre la experiencia obtenida tras la ejecución de las distintas intervenciones habitacionales llevadas a cabo bajo los pilares del Modelo CVAM en el país. Con las pasantías, se ha logrado generar un espacio horizontal, incluyente e incluso multicultural en el que los instrumentos teórico-prácticos desarrollados por la UE-CVAM no son trasladados de manera unilateral, sino a manera de abrir la discusión sobre su efectividad y viabilidad de aplicación en otros contextos sociopolíticos y habitacionales.

Adicionalmente, el discutir y profundizar en los conocimientos y aprendizajes que los cooperativistas han adquirido tras convertirse en defensores del Modelo constituye una dinámica igualmente enriquecedora para los grupos pasantes que desean obtener, de fuentes primarias, testimonios vivenciales sobre los desafíos que puede llegar a enfrentar la lucha por la implementación del Modelo en determinadas situaciones, los mecanismos que se aplican –sea de forma programática o no– para su resolución, y los logros que van acuñando las cooperativas en ese proceso. Mediante la observación, el relacionamiento y la compenetración

del grupo pasante con la teoría que les ha sido impartida previamente, es posible favorecer la efectividad del proceso de enseñanza.

Es de esta forma como los distintos grupos de pasantes atendidos, especialmente los de procedencia regional, han valorado positivamente los intercambios con la UE-CVAM y las cooperativas de vivienda salvadoreñas en tanto han contribuido a fortalecer las capacidades técnicas de profesionales en otros países para promover e implementar el Modelo CVAM con la población más empobrecida y afectada por el déficit habitacional de otras latitudes, y les ha ayudado a comprender mejor de qué se trata y qué implica el Modelo CVAM en términos tanto teóricos –conceptos y principios fundamentales– como prácticos; es decir, cuando debe llevarse a la implementación bajo el rol multidisciplinario e integrado del equipo de la asistencia técnica.

Este tipo de esfuerzos, por lo tanto, y aunque demande sobrecargar el trabajo institucional ya planificado con



Pasante palestina y cooperativista asociada a Héroes de Piedras Rojas, cooperativa del área rural en etapa de convivencia, intercambiando momentos y vivencias.

4.0 CRONOLOGÍA

DEL 1º DE DICIEMBRE DE 2014 AL 15 DE FEBRERO DE 2015

ARENA: Alianza Republicana Nacionalista de El Salvador.

BID: Banco Interamericano de Desarrollo.

CEPAL: Comisión Económica para América Latina y El Caribe.

CDC: Centro para la Defensa del Consumidor.

FAES: Fuerza Armada de El Salvador.

FAO: Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura.

FGR: Fiscalía General de la República.

FMLN: Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional.

FSV: Fondo Social para la Vivienda.

GFB: Gasto Básico Familiar.

GOES: Gobierno de El Salvador.

MAG: Ministerio de Agricultura y Ganadería.

MARN: Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales.

MIDES: Manejo Integral de Desechos Sólidos.

ODM: Objetivos de Desarrollo del Milenio.

PNC: Policía Nacional Civil.

TSE: Tribunal Supremo Electoral.

ECONÓMICO

CEPAL: Panorama Social de América Latina 2014: El último informe de Panorama Social de América Latina para el año 2014, elaborado por la CEPAL, revela que entre 2005 y 2012 ha habido una caída considerable en la incidencia de la pobreza multidimensional a nivel latinoamericano, el cual se eleva en la actualidad a un 28 % de la población. Esta caída la han experimentado con mayor fuerza las áreas urbanas, las cuales, en el caso de El Salvador, tienen a un 40 % de su población viviendo en condiciones de pobreza multidimensional; sin embargo, queda también evidenciado el hecho de que las zonas rurales son las que concentran más este fenómeno, con un 74 % de la población rural salvadoreña viviendo en dichas condiciones. Señala que si bien este nuevo índice contempla una gran heterogeneidad de ámbitos, como el de la vivienda, educación y acceso a servicios básicos, la pobreza monetaria es la que mayor preponderancia tiene. Destaca que El Salvador, al igual que otros países como México, Honduras y Nicaragua, ha venido registrando caídas de un 1 % anual respecto a este índice, el cual se cifra actualmente en un 53 %. (CEPAL, 27 de enero de 2015)

CDC presenta el balance económico familiar y propuestas: El CDC manifestó, en base a un análisis del comportamiento de los indicadores que reflejan la situación de la economía familiar a lo largo de 2014, que dicho año fue un año difícil para las familias salvadoreñas, debido a que su situación económica no mejoró significativamente, pese a los esfuerzos realizados por el GOES para elevar los índices de bienestar social. Reveló que, con un salario mínimo del sector comercio y servicios (\$242.4 para 2014), solamente se logró cubrir el 90% del GFB mensual en el área urbana, el cual presentó un valor promedio de \$269; mientras que en el área rural, la situación fue más crítica, pues su GFB se promedió en \$216.0, y el salario mínimo legal para el sector agrícola (\$113.7) solamente fue capaz de cubrir el 53% de este. En base a estos resultados, la entidad también divulgó propuestas de política pública encaminadas a mejorar, de manera estructural, la calidad de vida y el poder adquisitivo de la población. (CDC, 7 de enero de 2015)

VIVIENDA

Fondo Social para la Vivienda lanza programa “Casa Joven”: El FSV llevó a cabo el lanzamiento del programa “Casa Joven”, dirigido a la población salvadoreña entre 18 y 25 años de edad, que se

encuentre activa económicamente y cuyos ingresos sean comprobables. Se pretende incentivar al sector a la compra de una vivienda propia a través del otorgamiento de créditos especiales que asciendan hasta los \$125, cuyo financiamiento puede cubrir hasta un 97 % del costo de una vivienda de interés social, con plazos de hasta 30 años máximo, tasas de interés del 6 y 7 %, y primas que oscilen entre el 3 y el 5 %, si se trata de jóvenes con fuentes de ingresos fijos. Para el sector joven de ingresos variables, cubre financiamiento de hasta un 95 %, por no más de 25 años, y con tasas de interés de hasta un 9 %. (Transparencia Activa, 27 de enero de 2015)

Disminuye el alquiler de vivienda en El Salvador: Una reciente publicación del BID reveló que el porcentaje de la población salvadoreña que alquila una vivienda en el país ha descendido drásticamente a un 17 % hacia el año 2011, cuando en 1990 rondaba casi el 30 %. El organismo destaca que la tendencia a nivel latinoamericano es a la inversa, pues la tendencia a optar por el alquiler como una forma de tenencia de vivienda en la región ha ido aumentando, y se eleva en promedio a un 21 %. De cara a estos resultados, el Banco ha sugerido que el alquiler sea considerado en la política pública de vivienda como parte de la respuesta institucional al alto déficit habitacional existente en el país, debido a la amplia diversidad de ventajas que ofrece, según se menciona en el estudio, ya que constituye una alternativa flexible para los sectores con alta movilidad y variabilidad en el grupo familiar. Además, hay un casi 14 % de la población salvadoreña que ostenta la propiedad de una vivienda pero carece de título, lo que le sitúa en una posición de inseguridad de la tenencia, mientras que también se destacó que la vivienda disponible para alquiler se encuentra en buenas condiciones de habitabilidad. (La Prensa Gráfica, 26 de enero de 2015)

POLÍTICO

Nayib Bukele presenta su plataforma municipal: El candidato a la Alcaldía de San Salvador por el FMLN, Nayib Bukele, presentó a inicios de febrero su plataforma municipal denominada “Nuevas Ideas”, la cual contempla 12 ejes de acción que abarcan temas de seguridad, juventud, sustentabilidad, mujeres, educación y salud, cultura y arte, deporte y recreación, economía, infraestructura, comunicaciones y tecnologías, y participación ciudadana. Estos ejes van en respuesta de dos problemáticas que el candidato, su equipo y los resultados de las consultas ciudadanas previamente realizadas han identificado como más importantes, que son la inseguridad y la falta de oportunidades en la ciudad capital. (La Prensa Gráfica, 5 de febrero de 2015)

ARENA interpone recurso contra el TSE por papeletas: El presidente de ARENA, Jorge Velado, presentó en febrero un recurso de amparo ante la Sala de los Constitucionales contra el TSE, ante la oposición de esta entidad de acceder a las peticiones del partido tricolor para eliminar una columna en blanco que está en las papeletas para candidatos de diputados por San Salvador, y que ocuparían los candidatos del PSP, de no ser porque dicho partido no logró inscribirse en la planilla. La moción arenera, que ha tenido apoyo de los partidos PCN y PDC, es debido a que lo anterior favorecer al partido FMLN en términos visuales, por lo que han solicitado que se reimpriman las papeletas. El TSE ha negado dicha petición por el hecho de que el gasto que ello implicaría es muy alto y no se saldría a tiempo con el calendario establecido para desarrollar los comicios el 1º de marzo. (La Prensa Gráfica, 6 de febrero de 2014)

SOCIAL

Asamblea aprueba reformas contra ataques a la PNC y FAES: La Asamblea Legislativa aprobó a finales de enero, con el apoyo de todas las bancadas legislativas, una propuesta de disposiciones legales transitorias que pretenden endurecer castigos y reducir plazos para procesar a quienes ataquen a miembros de la PNC, FAES, fiscales o custodios. Estas reformas plantean que los agresores de policías irán directo al penal de máxima seguridad, en Zacatecoluca, sin ningún beneficio penitenciario, y que el tiempo de procesamiento actual, que ronda por los nueve meses, será de dos meses máximo. Este período investigativo solo sería prorrogable en caso de solicitarlo así el fiscal. Esta nueva normativa no tendrá fecha de caducidad. (La Prensa Gráfica, 29 de enero de 2015)

Aumenta cantidad de personas malnutridas: La FAO publicó en enero un estudio que revela que El Salvador ha retrocedido en cuanto a la reducción de los índices de subnutrición. Según el informe sobre la situación alimentaria y nutricional en la región latinoamericana, en los últimos cuatro años, la cantidad de población malnutrida en el país ha ascendido de 700 mil a 900 mil, es decir, al 13.5 % de la población total. Este porcentaje era del 16.2 % con respecto a hace 20 años, lo que evidencia que ha habido un avance histórico en cuanto al ODM relacionado a la erradicación del hambre en el país; sin embargo, recalca que aún han quedado muchos retos pendientes. Uno de ellos es que todos los sectores se involucren para garantizar la seguridad alimentaria de la población, y que esta responsabilidad no recaiga únicamente en la limitada capacidad del MAG para atender la problemática. (La Prensa Gráfica, 19 de enero de 2015)

MEDIOAMBIENTAL

Denuncian a alcaldesa de Mejicanos por contaminación ambiental: La Coordinadora Nacional de Medioambiente ha interpuesto una denuncia contra la alcaldesa de Mejicanos, Juana Lemus de Pacas, y un síndico de la Municipalidad ante la FGR por contaminación ambiental. La denuncia, que apela al Artículo 256 del Código Penal, se dio después de que el municipio pasara más de 9 días sin contar con el servicio de recolección de basura, debido a que se adeudan más de \$287 mil al MIDES de parte de la comuna. Durante el tiempo que los desechos han permanecido acumulados a cielo abierto, colindantes a las principales vías y establecimientos del municipio, habitantes de distintos conjuntos residenciales y comunidades han realizado protestas y quema de los desechos, lo que de cierta forma ha agravado el problema. El MARN también ha estado vigilante del proceso y ha intervenido a través de la interposición de la primera medida cautelar en el Tribunal Ambiental de San Salvador. (La Prensa Gráfica, 11 de febrero de 2015)